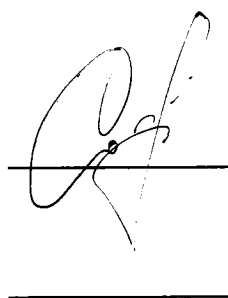


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА
ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА, ЭКОНОМИКИ И
УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

ОТЧЕТ
по производственной практике по профилю
профессиональной деятельности

Студент
гр. МГУ-21-ГР1

Руководитель
канд. экон. наук, доцент



В. Ю. Сафонов

С.И. Веролайн

Владивосток 2022

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА»

КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ

на производственную практику по профилю профессиональной деятельности

Студент: Сафонов Владислав Юрьевич

Группа: МГУ-21-ГР1

Тематика исследования: «Оценка эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края»

Срок сдачи: 13.06.2022 г.

Содержание отчета по практике:

Введение. Определить цель и задачи практики, обосновать основные методы, достижения цели и решения поставленных задач.

Задание 1 Провести анализ инструментов оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций с определением их правового и организационного характера. Исследовать современные методы анализа эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций в регионах России.

Задание 2 Обосновать актуальность оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края посредством апробации научных, теоретических, практических и методических результатов разработки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края.

Задание 3 Систематизировать условия реализации инструментария государственного регулирования институциональной поддержки некоммерческих организаций Приморского края. Разработать предложения по совершенствованию государственного инструментария регулирования и институциональной поддержки некоммерческих организаций Приморского края и использовать их для выявления и обоснования наиболее вероятных угроз и рисков. Предложить варианты управленческих решений по совершенствованию системы государственного регулирования поддержки некоммерческих организаций Приморского края и разработать показатели стратегического и оперативного контроля предлагаемых решений.

Заключение: выводы и предложения по проведенному в период практики исследованию.

Список использованных источников (не менее 15 позиций не старше 5 лет): составить список литературы с использованием электронных библиотечных систем и профессиональных баз данных Интернет-ресурсов.

Руководитель от кафедры
канд. экон. наук, доцент

Задание получил:

С.И. Веролайн

В.Ю. Сафонов

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА»

ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА, ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

ХАРАКТЕРИСТИКА

Выдана студенту Сафонову Владиславу Юрьевичу, группы МГУ-21-ГР1

Период прохождения производственной практики по профилю профессиональной деятельности с 23.05.2022 г по 16.07.2022 г.

В период прохождения практики студент Сафонов Владислав Юрьевич выполнял работу по исследованию выбранной темы магистерской диссертации «Оценка эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края». Перед ним были поставлены задачи, провести анализ инструментов оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций с определением их правового и организационного характера; обосновать актуальность оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края посредством апробации научных, теоретических, практических и методических результатов разработки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края; систематизировать условия реализации инструментария государственного регулирования институциональной поддержки некоммерческих организаций Приморского края.

Подготовленный отчет по практики является материалом, который в дальнейшем будет использован при написании магистерской диссертации.

Руководитель практики: _____ С.И. Веролайн

РАБОЧИЙ ГРАФИК (ПЛАН) ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИКИ

Студент: Сафонов Владислав Юрьевич
Кафедра Экономики и управления

Руководитель практики Веролайн С.И.

Инструктаж по ознакомлению с требованиями охраны труда, техники безопасности, пожарной безопасности прошел

С правилами трудового распорядка ознакомлен _____
(подпись обучающегося)

Этапы практики	Виды работ	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
Подготовительный этап	Знакомство с руководством организации и руководителем практики, прохождение инструктажа по технике безопасности	25.05.2022	
Основной этап	Сбор и анализ инструментов оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций	15.07.2022	
Отчетный этап	Систематизация собранного материала, составление отчета по практике	01.10.2022	

Руководитель практики
канд. экон. наук, доцент _____

С.И. Веролайн

Руководитель практики от предприятия _____

С.И. Веролайн

Содержание

Введение	6
1 Эффективность реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций	8
1.1 Анализ инструментов оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций с определением их правового и организационного характера.....	8
1.2 Современные методы анализа эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций в регионах России	11
2 Актуальность оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края	14
3 Систематизация условий реализации инструментария государственного регулирования институциональной поддержки НКО Приморского края. Разработка предложений по совершенствованию государственного инструментария регулирования и поддержки некоммерческих организаций	21
3.1 Условия реализации инструментов государственного регулирования поддержки НКО Приморского края	21
3.2 Предложения по совершенствованию государственного инструментария регулирования и поддержки некоммерческих организаций	27
Заключение.....	29
Список использованных источников	31

Введение

В период с 2014 года по настоящее время в России увеличилась система государственной поддержки некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность с целью решения социальных проблем и развития институтов гражданского общества, которые реализуют важные проекты в области защиты прав человека и гражданских прав и свобод, включая социальную поддержку и защиту граждан, некоммерческую деятельность и деятельность в области благотворительности.

Целью исследования является оценка эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края и выработка рекомендаций по совершенствованию процесса оценки эффективности программ и реализации программных мероприятий.

Для достижения поставленной цели в работе необходимо решить следующую задачу:

- представить анализ инструментов оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций с определением их правового и организационного характера;
- ознакомиться с современными методами анализа эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций в регионах России;
- обосновать актуальность оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края;
- систематизировать условия реализации инструментария государственного регулирования институциональной поддержки некоммерческих организаций Приморского края;
- разработать предложения по совершенствованию государственного инструментария регулирования и поддержки некоммерческих организаций.

Для исследования были использованы статистические и аналитические данные Правительства Приморского края, размещенные на официальном сайте

в сети Интернет, нормативные правовые акты федеральных и региональных органов власти и управления, а также данные, размещенные в справочных информационно-правовых системах в сети Интернет.

Для определения эффективности использования бюджетных средств, также исследовался Бюджетный кодекс и исследовалась научная литература, с помощью, которой можно выделить ряд принципов, при соблюдении которых может быть достигнута высокая эффективность государственных и муниципальных программ, направленных на поддержание социально ориентированных некоммерческих организаций.

Правительством Российской Федерации ежегодно принимаются нормативно-правовые и методические документы с целью повышения достоверности оценки эффективности государственных программ.

1 Эффективность реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций

1.1 Анализ инструментов оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций с определением их правового и организационного характера

Экономика современной России развивается в условиях давления санкций и негативных изменений внешнеэкономической конъюнктуры, что снижает и экономическую безопасность страны, и ее финансовую устойчивость. Именно поэтому, сегодня, как никогда, важно рационально распределить средства государства на социально-экономическое развитие страны и обеспечить эффективность осуществления бюджетных затрат.

В системе управления общественными финансами перед Российской Федерацией стоит задача поиска направлений повышения эффективности расходов консолидированного бюджета страны и его оптимизации в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики и социальной сферы.

При правильной организации программно-целевого бюджетирования повышается качество управления бюджетными средствами, существенно упрощаются процессы формирования, реализации и мониторинга государственных программ, возрастает результативность осуществления государственных расходов.

В Бюджетном кодексе РФ выделено два составных элемента эффективности - экономность и результативность. В данном случае экономность предполагает использование наименьшего количества бюджетных ресурсов для достижения планируемых результатов. Результативность направлена на получение наилучшего результата при наличии определенного ограниченного объема средств бюджета.

Многие экономисты подчеркивают жесткую необходимость разграничения категорий «результативность» и «эффективность», понимая под первой способность достигать поставленных целей, а под второй - оптимальное соотношение затраченных ресурсов и полученных результатов.

Так, например, М. Робинсон, указывает на то, что результативность измеряет, в какой степени программа добивается запланированных результатов, а эффективность означает предоставление услуг по наименьшей возможной цене, без ущерба их качеству. Иными словами, эффективность реализации госпрограммы означает максимально возможное сокращение потерь при производстве и предоставлении государственных услуг.

Отметим, что определение эффективности использования бюджетных средств, содержащееся в Бюджетном кодексе, в большей степени ориентировано на экономность, что продиктовано необходимостью ограничения темпов роста бюджетных расходов в сложившихся экономических условиях.

Исследование научной литературы позволило сформулировать ряд принципов, при соблюдении которых может быть достигнута высокая эффективность государственных и муниципальных программ:

1. государственные программы должны формироваться исходя из четко определенных долгосрочных целей и индикаторов социально-экономического развития территории;
2. результаты реализации государственных программ должны быть количественно измеримыми и могут выражаться показателями объема и качества конечных продуктов, эффективности расходования средств и итоговых результатов;
3. программы должны охватывать все сферы деятельности государственных органов власти;
4. в ходе формирования, реализации, оценки эффективности госпрограмм должны быть использованы в совокупности все виды правовых и финансовых инструментов;
5. оценка эффективности осуществления программ должна производиться на регулярной основе, предусматривать возможность их корректировки и устанавливать ответственность разработчиков и исполнителей в случае неэффективной реализации.

Сравнительный анализ зарубежных и российских методов оценки эффек-

тивности государственных программ показал, что ключевым параметром оценки эффективности государственных программ являются ресурсные затраты. При этом в соответствии, как с зарубежным, так и российским законодательством оценка эффективности программы должна проводиться еще на этапе ее разработки.

Зарубежными и российскими методами предусмотрена оценки связи между программой и изменениями в показателях итоговых результатов с учетом влияния внешних факторов. Но в зарубежной практике еще и анализируется логика построения и реализации программы и оценивается вероятность достижения запланированных итоговых результатов, заложенная в программе (то есть производится проверка реализуемости и возможности достижения запланированных государственной программой показателей).

Анализ научной литературы свидетельствует о том, что в настоящее время в России не сформирован единый подход к оценке эффективности государственных и муниципальных программ.

Одним из существенных недостатков метода анализа издержек и выгод является трудность стоимостной оценки социального эффекта программы. Ряд российских экономистов (И.И. Савельев, Н.В. Левицкая, С.В. Никифорова, М.Б. Хрипунова) предлагают для оценки выгод в стоимостном выражении использовать методы дисконтирования.

Использование метода анализа издержек и результативности осложняется отсутствием установленных нормативов стоимости единицы результата, что тем не менее не исключает возможности его широкого применения в практике оценки эффективности госпрограмм.

Интегральная оценка является наиболее достоверной, поскольку дает объективное представление о ее качестве.

Сложность оценки эффективности программ возникает ввиду того, что затраты ресурсов на их реализацию и полученные результаты, выражаемые разнообразными индикаторами, имеют различные единицы измерения. В конечном итоге эффективность программы оценивается посредством отношения

степени достижения ее целевого индикатора к полноте финансирования, и индексный метод позволяет нивелировать влияние единиц измерения.

Правительством Российской Федерации ежегодно принимаются нормативно-правовые и методические документы с целью повышения достоверности оценки эффективности государственных программ. Так, в новом подходе к оценке эффективности государственных программ, утвержденном в 2016 г., законодатель предписывает оценивать не степень достижения целей и задач программ и подпрограмм, а степень достижения конкретных показателей, или индикаторов. Это вполне логично ввиду того, что цели и задачи программ и подпрограмм по определению должны быть количественно измеримыми и находить выражение в индикаторах. Также сократился перечень конкретных результатов реализации государственной программы в отчетном году, что позволяет исключить дублирование действий и расчетов при оценке эффективности госпрограмм.

Отчетность о показателях (индикаторах) госпрограммы в соответствии с новым подходом включает в себя сведения об ответственных исполнителях, а также расширяет горизонт анализа показателей с их разбивкой на плановые и фактические.

1.2 Современные методы анализа эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций в регионах России

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации [5] все государственные и муниципальные программы подлежат ежегодной оценке эффективности, по итогам которой принимается решение о продолжении, прекращении реализации программы или о внесении в программу изменений. Хотя необходимость проведения оценки обосновывается не только правовыми нормами, но и логикой развития взаимоотношений гражданского общества и государства в нашей стране: оценка является инструментом повышения доверия к государственной политике, при условии, если она реализуется открыто и объективно. Мероприятия по оценке эффективности проводятся орга-

ном исполнительной власти, являющимся ответственным исполнителем, при этом обязательным критерием эффективности является достижение целевых индикаторов программы и реализация мероприятий в указанный срок.

Постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 г. №903 утверждены Правила формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации [7]. Правила устанавливают порядок, этапы формирования, состав материалов сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, включая отдельные государственные программы Российской Федерации, на которые распространяется действие постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2017 г. № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации» [8].

Методика оценки эффективности реализации государственных программ, используемая в целях подготовки соответствующих разделов сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ и рейтингования государственных программ, предполагает проведение анализа сведений:

- 1) о степени соответствия установленных и достигнутых целевых показателей (индикаторов) государственных программ («Оценка достижения показателей (индикаторов) государственной программы»);
- 2) о реализации основных мероприятий государственных программ (структурных элементов подпрограмм государственных программ) (на основе анализа исполнения контрольных событий государственных программ) («Оценка эффективности реализации основных мероприятий государственной программы»);
- 3) о выполнении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ («Оценка кассового исполнения»);

4) об оценке деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся разработки и реализации государственных программ (менеджмент) («Оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя»);

5) интегральной оценки эффективности реализации государственной программы.

В методических рекомендациях по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации эффективность государственной программы определяется как сумма показателей степени реализации государственной программы и эффективности реализации входящих в ее состав подпрограмм, помноженных на коэффициент значимости подпрограммы, определяемый исходя из объемов фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на их реализацию в отчетном году. Эффективность реализации подпрограммы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы и оценки эффективности использования средств федерального бюджета.

Несомненным плюсом нового подхода к процессу оценки эффективности разработки и реализации государственных программ является включение в состав отчетности о ходе их реализации сведений о связи целей и задач программ с целевыми показателями (индикаторами).

Таким образом, в России можно наблюдать постоянное совершенствование нормативно-правового регулирования процесса разработки и реализации государственных программ, касающееся оптимизации оценки их эффективности посредством более жесткой увязки целей и задач программ с конкретными количественными индикаторами.

2 Актуальность оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края

Актуальность оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций связана с тем, что в связи с решением задач социальной политики, на поддержку некоммерческих организаций государством на протяжении ряда лет направляются значительные средства, эффективность использования которых можно определить только путем применения методики оценки их эффективности.

С 2020 года на территории Приморского края реализуется подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций города Владивостока» на 2020-2027 годы государственной программы «Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края» на 2020-2027 годы, утвержденная постановлением администрации Приморского края от 30.08.2019 г. №564-па [9].

Цель подпрограммы – создание условий для эффективной деятельности и развития институтов гражданского общества с целью их привлечения к активному участию в социально-экономическом развитии Приморского края путем увеличения к 2027 году числа добровольцев, привлеченных СО НКО к реализации общественно значимых программ (проектов), до 430 человек.

Департамент внутренней политики Приморского края ежегодно подготавливает отчет о реализации государственной программы Приморского края «Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края».

Департамент внутренней политики Приморского края использует следующий способ оценки эффективности использования средств краевого бюджета.

Эффективность использования средств краевого бюджета, включая средства, поступившие в краевой бюджет из федерального бюджета, рассчитывается для подпрограммы как отношение степени реализации каждого мероприятия к степени соответствия запланированного уровня расходов из средств краевого бюджета, включая средства, поступившие в краевой бюджет из федерального бюджета, по следующей формуле:

$$\mathcal{E}_{\text{ис}} = \frac{\sum_{i=1}^M CP_{Mi} / CC_{Mi}}{M},$$

где $\mathcal{E}_{\text{ис}}$ – эффективность использования средств краевого бюджета, включая средства, поступившие в краевой бюджет из федерального бюджета;

CP_M – степень реализации мероприятия, полностью или частично финансируемого из средств краевого бюджета, включая средства, поступившие в краевой бюджет из федерального бюджета;

CC_M – степень соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятия;

M – общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Степень реализации мероприятия рассчитывается следующим образом:

– степень выполнения мероприятия, результаты которого оцениваются на основании числовых значений показателей, рассчитывается как отношение фактически достигнутого значения показателя к значению показателя, запланированного в текущем году;

– по иным мероприятиям результаты реализации оцениваются как наступление или не наступление контрольного события (событий) и (или) достижение качественного и (или) количественного результата (результатов);

– при расчете степени реализации мероприятия учитывается запланированный результат при наибольшем значении суммы средств краевого бюджета, включая средства, поступившие в краевой бюджет из федерального бюджета, в течение года;

Если отношение степени реализации мероприятия к степени соответствия запланированному уровню затрат превышает значение единицы, то их отношение принимают равное единицы.

Степень соответствия запланированному уровню затрат оценивается для каждого мероприятия как отношение фактически произведенных в отчетном году расходов на реализацию мероприятия к запланированному уровню расходов из краевого бюджета, включая средства, поступившие в краевой бюджет из федерального бюджета, по следующей формуле:

$$CC_M = \frac{З_M^ф}{З_M^п},$$

где CC_M – степень соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятия;

$З_M^ф$ – фактические расходы на реализацию мероприятия из средств краевого бюджета, включая средства, поступившие в краевой бюджет из федерального бюджета, в отчетном году;

$З_M^п$ – плановые расходы на реализацию мероприятия за счет средств краевого бюджета, включая средства, поступившие в краевой бюджет из федерального бюджета, в отчетном году.

Используя выше перечисленные формулы Правительство Приморского края рассчитывает эффективность использования средств краевого бюджета, в том числе средства поступившие в краевой бюджет из федерального бюджета, которые в свою очередь влияют на оценку степени реализации государственной программы поддержки НКО.

В рамках программы «Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края» в 2021 году реализовывались мероприятия: Региональный проект «Социальная активность».

Региональный проект «Социальная активность» включал в себя следующие мероприятия:

1 Финансовая поддержка СО НКО путем предоставления субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов) по направлениям деятельности, установленным постановлением Администрации Приморского края от 27.01.2015 № 19-па «О проведении конкурсного отбора и Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов)» (исполнитель – департамент внутренней политики Приморского края).

Степень реализации мероприятия составила 1,42. Степень соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятия составила 0,99.

2 Финансовая поддержка путем предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным организациям Приморского края на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов) по направлениям деятельности, указанным в п. 1.1, за счет средств, поступивших из Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества.

Степень реализации мероприятия составила 0,24. Степень соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятия составила 0.

3 Финансовая поддержка СО НКО путем предоставления субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов) по направлению деятельности «профилактика социально опасных форм поведения граждан в части незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомагии, социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера» (исполнитель – департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края).

Степень реализации мероприятия составила 1,72. Степень соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятия составила 1.

Региональный проект «Социальная активность» содержала в себе 3 мероприятия.

Эффективность использования средств краевого бюджета, включая средства, поступившие в краевой бюджет из федерального бюджета будет рассчитываться по формуле:

$$\mathcal{E}_{\text{ис}} = (1,42 + 0,24 + 1,72) / (0,99 + 0 + 1) / 3 = 3,38 / 1,99 / 3 = 0,56$$

Таким образом, эффективность использования средств краевого бюджета, включая средства, поступившие в краевой бюджет из федерального бюджета будет составлять значение 0,56.

В рамках программы «Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края» в 2021 году реализовывались мероприятия: «Поддержка иных общественных организаций в Приморском крае»:

1 Предоставление субсидий Приморской краевой организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов».

Степень реализации мероприятия составила 1,06. Степень соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятия составила 1.

2 Предоставление субсидий Приморской краевой организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых».

Степень реализации мероприятия составила 1,06. Степень соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятия составила 1.

3 Предоставление субсидий Приморскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих».

Степень реализации мероприятия составила 1,06. Степень соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятия составила 1.

4 Предоставление субсидий Приморской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов.

Степень реализации мероприятия составила 3,17. Степень соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятия составила 1.

5 Предоставление субсидий ПОКО «Уссурийское войсковое казачье общество».

Степень реализации мероприятия составила 3,17. Степень соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятия составила 1.

6 Предоставление субсидии некоммерческому партнерству «Дальневосточный музей авиации».

Степень реализации мероприятия составила 1,06. Степень соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятия составила 1.

Имея необходимые для расчета эффективности данные можно рассчитать эффективность.

Эффективность использования средств краевого бюджета, включая средства, поступившие в краевой бюджет из федерального бюджета будет рассчитываться по формуле:

$$\mathcal{E}_{\text{ис}} = (1,06 + 1,06 + 1,06 + 3,17 + 3,17 + 1,06) / (1 + 1 + 1 + 1 + 1 + 1) / 6 = 3,38 / 1,99 / 3 = 0,29$$

Таким образом, эффективность использования средств краевого бюджета, включая средства, поступившие в краевой бюджет из федерального бюджета будет составлять значение 0,29.

Эффективность реализации каждой подпрограммы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы и оценки эффективности использования средств федерального бюджета.

Таким образом, все показатели, используемые для оценки эффективности государственных программ сводятся к оценке степени реализации запланированных мероприятий и степени освоения бюджетных средств.

Оценивая данным методом, оцениванию не подвергаются цели, задачи, мероприятия, целевые показатели программы, открытость и прозрачность реализации программы.

Оценивая данным методом, оцениванию подвергаются только степень реализации запланированных мероприятий и степень освоения бюджетных средств.

Как следствие, по итогам подобной оценки одинаково эффективной может быть признана качественная и некачественная программа, поскольку под оценку попадают только степень реализации программы и степень освоения бюджетных средств. Также действующий подход к оцениванию исключает возможность учета отраслевой специфики различных программ, проводимых некоммерческими организациями.

3 Систематизация условий реализации инструментария государственного регулирования институциональной поддержки НКО Приморского края. Разработка предложений по совершенствованию государственного инструментария регулирования и поддержки некоммерческих организаций

3.1 Условия реализации инструментов государственного регулирования поддержки НКО Приморского края

Для повышения эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций и совершенствования оценки их исполнения необходимо обеспечить корректное планирование программных мероприятий на этапе разработки паспорта программы, планирования целевых и финансовых показателей. Такая функция предварительного контроля позволит наиболее корректно учитывать в программах целевые показатели, установленные документами стратегического планирования Российской Федерации.

Оценка эффективности в государственных программах поддержки некоммерческих организаций Приморского края осуществляется на уровне отдельных профинансированных в рамках программы проектов, но не на уровне государственной программы в целом. Существующие в России методики оценки эффективности программ и проектов поддержки некоммерческих организаций зависят от предпочтений финансирующего органа, а также от возможностей и опыта тех, кто непосредственно осуществляет оценку.

Предлагаемые виды оценки, используемые на разных стадиях жизненного цикла государственной программы поддержки некоммерческих организаций, представлены в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – Виды оценки, используемые на разных стадиях жизненного цикла государственной программы поддержки некоммерческих организаций

Стадия жизненного цикла программы	Вид оценки	Назначение и специфика
Перед началом реализации программы (ex-ante)	Оценка проекта программы	Проводится оценка проекта программы, его обоснованности, необходимости и актуальности. Оценивается целостность логики программы, реалистичность ее замысла и возможные риски, связанные с ее будущей реализацией.

Продолжение таблицы 3.1

На стадии реализации программы (on-going)	Мониторинг	Систематический сбор информации о процессе реализации программы, оценка соответствия реализуемых мероприятий заявленным мероприятиям в проекте программы.
	Промежуточная (формирующая оценка)	Проводится для того, чтобы выяснить достоинства и недостатки программы, скорректировать ход программы для повышения ее эффективности.
По завершении программы (ex-post)	Итоговая оценка	Проводится оценка того, в какой мере достигнута цель программы и ее целевые показатели; формулирование рекомендаций для усовершенствования следующих программ и проектов.

Методика оценки эффективности государственных программ поддержки некоммерческих организаций в Приморском крае должна состоять из трех разделов:

I раздел методики оценивает программу на стадии разработки и принятия программы – оценка структурных элементов текстовой части программы на предмет того, насколько четко и ясно они сформулированы, логически связаны между собой. Основными оцениваемыми элементами являются: цель, задачи, мероприятия программы, целевые показатели, распределение средств поддержки, открытость и прозрачность программы.

II раздел методики – оценка программы на стадии реализации. Критерии, содержащиеся в этом разделе, универсальны для оценки всех форм государственной поддержки: для государственных программ и для механизмов поддержки некоммерческих организаций, не являющихся государственными программами, например, для «президентских грантов». В рамках данного этапа производится оценка процедур предоставления субсидий, как на конкурсной основе, так и адресной, оценивается уровень открытости и прозрачности поддержки некоммерческих организаций и процедуры распределения средств

III раздел методики – оценка результативности программы. В рамках данного раздела оценивается процедура отчетности: наличие отчетов, открытость и доступность отчетности, общественные результаты реализации полученной субсидии или гранта, направление докладов о реализации программ поддержки некоммерческих организаций в вышестоящие органы.

Первый раздел методики применим для всех форм государственной поддержки некоммерческих организаций, являющихся государственными программами федерального, регионального и муниципального уровней. Второй раздел универсален для оценки всех форм государственной поддержки. Третий раздел применим для всех форм государственной поддержки некоммерческих организаций, предусматривающих процедуру отчетности

Критерии оценки эффективности государственных программ поддержки некоммерческих организаций представлены в таблице 3.2.

Информационная база для оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций:

- тексты государственных программ;
- сопутствующие нормативно-правовые акты (например, порядки конкурсного отбора);
- отчеты о реализации программ, размещенные в открытом доступе в сети Интернет;
- результаты опросов сторон, задействованных в реализации программы.

Таблица 3.2 – Критерии оценки эффективности государственных программ поддержки некоммерческих организаций

Этапы оценки эффективности программы	Критерии оценки
Оценка дизайна программы	1 Цель, задачи, мероприятия программы: – логичность и четкость формулировки цели программы; – степень соответствия цели программы государственным приоритетам в социальной сфере; – обоснованность цели программы; – логичность и четкость формулировок задач программы; – степень соответствия задач программы ее цели; – обоснованность реалистичности поставленных задач; – логичность и четкость формулировок мероприятий программы; – степень соответствия мероприятий целям и задачам программы; – необходимость и достаточность набора мероприятий. 2 Целевые показатели / индикаторы программы: – логичность формулировок целевых показателей программы; – четкость заданных целевых показателей; – обоснованность достижимости заданных показателей; – значимость целевых показателей для достижения цели программы. 3 Оценка ресурсного обеспечения программы:

Продолжение таблицы 3.2

	– обоснованность затрат (соотношение затрат к планируемым результатам программы); – объемы софинансирования. 4 Оценка инструментов процедуры распределения средств: – степень соответствия процедуры отбора и распределения средств целям и задачам программы; – состав экспертной конкурсной комиссии (степень представленности в комиссии различных заинтересованных групп); – оценка предложенных проектов экспертной конкурсной комиссией (сроки проведения оценки, количество оцениваемых заявок каждым экспертом); – разнообразие форм государственной поддержки, предусмотренной программными документами; – четкость, конкретность, достижимость и релевантность критериев отбора и оценки конкурсных заявок. 5 Преемственность программы: – степень преемственности программы программам поддержки, реализованным ранее; – наличие у исполнителя (органа исполнительной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровне) опыта в реализации подобных программ. 6 Методика оценки результатов программы. – наличие процедуры отчетности об итогах реализации программы; – наличие системы критериев / показателей оценки эффективности программы; – соответствие показателей эффективности целям программы.
Оценка хода реализации программы	1 Уровень информационной открытости программы: – доступность информации о программе; – своевременность размещения информации в открытом доступе о процессе распределения средств. 2 Степень открытости и прозрачности процедуры распределения средств: – степень прозрачности и открытости процедуры подачи заявок и распределения средств; – наличие информации в открытом доступе о формировании и составе экспертной комиссии; – наличие информации в открытом доступе об участниках конкурса; – степень соответствия порядка отбора победителей и распределения денежных средств между победителями конкурса нормативно-правовым актам; – доступность информации об итогах конкурсного отбора и протокола о распределении средств; 3 Промежуточные итоги реализации программы: – наличие промежуточных итогов реализации программ некоммерческих организаций в открытом доступе (открытый доступ к отчетам о выполнении мероприятий, достижениях, показателях эффективности); – открытость отчетных материалов об итогах реализации программы;

Продолжение таблицы 3.2

	– соответствие промежуточных итогов целям и задачам программы.
Оценка степени достижения цели программы	1 Соответствие отчета параметрам договора-соглашения, заключенного между грантодателем и грантополучателем. 2 Степень достижения заданных показателей грантополучателями. 3 Степень достижения заданных показателей в рамках программы. 4 Размер привлеченного софинансирования в рамках программы на 1 рубль.
Дополнительные критерии оценки эффективности программы	1 Удовлетворенность благополучателей качеством предоставленных услуг. 2 Удовлетворенность сотрудников и руководителей некоммерческих организаций открытостью, доступностью и справедливостью процедуры предоставления поддержки.

При оценке дизайна государственной программы поддержки некоммерческих организаций оценивается только текст программы и тексты сопутствующих нормативно правовых актов. Информационной базой для проведения оценки хода реализации государственной программы являются материалы и документы оцениваемой программы, размещенные в открытом доступе в сети Интернет, на официальных сайтах органов государственной власти

Третий раздел методики эффективности реализации государственной программы поддержки некоммерческих организаций может быть расширен путем проведения социологических опросов сторон, задействованных и заинтересованных в реализации программ поддержки некоммерческих организаций – получателей поддержки, представителей уполномоченных органов исполнительной власти Приморского края по поддержке некоммерческих организаций. Проведение анкетирования указанных респондентов позволит получить более точную и объективную информацию о реализации программы поддержки некоммерческих организаций и ее реальной эффективности.

Очень важным дополнительным критерием оценки может служить удовлетворенность благополучателей качеством предоставленных услуг, а также удовлетворенность сотрудников и руководителей некоммерческих организаций

открытостью, доступностью и справедливостью процедуры предоставления поддержки.

В таблице 3.3 представлены входные условия для оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций.

Таблица 3.3 – Входные условия для оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций

Условия	Оценка дизайна программы	Оценка хода реализации программы	Оценка степени достижения цели программы
Государственные программы, в рамках которых осуществляется государственная поддержка некоммерческих организаций	+	+	+
Иные формы государственной поддержки некоммерческих организаций (например, для президентских грантов)		+	+
Если государственная программа находится на стадии принятия или ее реализация на момент оценивания еще не началась	+		
Государственная программа, находящаяся на стадии реализации	+	+	

Степень эффективности программы поддержки некоммерческих организаций в Приморском крае оценивается по процентному соотношению итогового балла к максимально возможному баллу по данной программе

0% - 30% — неэффективная программа;

31% - 50% — низкоэффективная программа;

51% - 70% — средне эффективная программа;

71% - 90% — эффективная программа;

91% - 100% — высокоэффективная программа.

Основной проблемой государственной поддержки некоммерческих организаций является отсутствие общих подходов к организации государственного финансирования некоммерческих организаций. Правовая база предоставления финансовой поддержки неправительственным организациям состоит из ряда различных актов российского правительства, которые касаются либо Мини-

стерства экономического развития, либо Министерства труда России. Финансовая поддержка некоммерческих организаций также основана на указах Президента России и распоряжениях Канцелярии Президента России.

Во-вторых, соглашения между бенефициарами (некоммерческими организациями и регионами России) и Минэкономразвития России не содержат качественных показателей для оценки эффективности использования субсидий, которые могут быть использованы для оценки экономического воздействия субсидируемых программ.

В-третьих, отсутствует конкретная финансовая ответственность со стороны бенефициаров (некоммерческих организаций и регионов России) и/или их должностных лиц за достоверность информации, предоставляемой Министерству экономического развития России, и целевое использование бюджетных ресурсов. Правила предоставления субсидий регионам из федерального бюджета предусматривают, что эта ответственность лежит на высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации. В то же время отсутствуют правила предоставления грантов некоммерческим организациям из федерального бюджета исполнительному органу некоммерческой организации.

В-четвертых, не существует регламентированных форм бюджетного контроля Минэкономразвития России по целевому использованию получателей бюджетных средств (субсидий). Бюджетный контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой в виде системы надзора.

3.2 Предложения по совершенствованию государственного инструментария регулирования и поддержки некоммерческих организаций

В рамках реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края можно предложить рекомендации по улучшению государственной финансовой поддержки некоммерческих организаций.

Во-первых, экономический механизм субсидирования некоммерческих организаций должен быть стандартизирован и приведен к формату, который с

вместим с программным принципом бюджетов расходов и включает показатели, которые определяют качественный компонент социального воздействия этой формы поддержки.

Во-вторых, необходимо создать правовой механизм для полной оценки воздействия государственной финансовой поддержки на некоммерческие организации с учетом направленности поддержки и предоставления качественных методов оценки эффективности некоммерческих организаций.

В-третьих, следует установить стандарты бюджетного финансирования для некоммерческих организаций (в виде «доли субсидируемых средств в назначенных общих доходах и расходах», «доли административных расходов в назначенных общих доходах и расходах»), которые ограничивают расходы на субсидии для управления субсидиями.

Вывод: для повышения эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций и совершенствования оценки их исполнения необходимо обеспечить корректное планирование программных мероприятий на этапе разработки паспорта программы, планирования целевых и финансовых показателей.

Автор полагает, что необходимо предусматривать показатели, которые объективно отражают степень реализации каждого мероприятия государственной программы поддержки некоммерческих организаций. Также автор полагает, что необходимо производить корректировку значений целевых показателей, исходя из достигнутых значений отчетного года, либо уменьшать объем финансирования мероприятий, которые отвечают за достижение данных показателей.

Заключение

Производственная практика по профилю профессиональной деятельности позволила мне применить на практике:

- знания нормативно-правовых основ экономического регулирования, принципов и методов использования инструментов экономической политики применительно к объекту исследования
- умения анализировать и интерпретировать экономические показатели и данные применительно к объекту исследования, вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу;
- навыки использования инструментов экономической политики применительно к объекту исследования.

По итогам практики, можно сделать следующие выводы. Все показатели, используемые для оценки эффективности государственных программ в Российской Федерации, сводятся к оценке степени реализации запланированных мероприятий и степени освоения бюджетных средств. В этом случае оцениванию не подвергаются цели, задачи, мероприятия, целевые показатели программы, открытость и прозрачность реализации программы. Как следствие, по итогам подобной оценки одинаково эффективной может быть признана качественная и некачественная программа, поскольку под оценку попадают только степень реализации программы и степень освоения бюджетных средств. Кроме этого, подобный подход исключает возможность учета отраслевой специфики различных программ. Несмотря на то, что данный документ имеет рекомендательный характер, на практике данные формулы применяются в программах без значимых изменений

Оценка эффективности в государственных программах поддержки некоммерческих организаций Приморского края осуществляется на уровне отдельных профинансированных в рамках программы проектов, но не на уровне государственной программы в целом. С учетом растущих объемов государственной поддержки некоммерческих организаций, в работе предложена универсальная, гибкая и доступная для применения на практике методика оценки

эффективности государственных программ поддержки некоммерческих организаций.

Второй раздел посвящен оценке программы на стадии реализации. Критерии, содержащиеся в этом разделе, универсальны для оценки всех форм государственной поддержки; в рамках данного этапа производится оценка процедур предоставления субсидий, как на конкурсной основе, так и адресной, оценивается уровень открытости и прозрачности поддержки некоммерческих организаций и процедуры распределения средств.

На третьем этапе осуществляется оценка результативности программы. В рамках данного раздела оценивается процедура отчетности: наличие отчетов, их открытость и доступность, общественные результаты реализации полученной субсидии или гранта, направление докладов о реализации программы поддержки некоммерческих организаций в вышестоящие органы. Степень эффективности программы оценивается по процентному соотношению итогового балла к максимально возможному баллу по данной программе.

В рамках реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края предложены следующие направления: стандартизация экономического механизма субсидирования некоммерческих организаций; создание правового механизма для полной оценки воздействия государственной финансовой поддержки на некоммерческие организации; установка стандартов бюджетного финансирования для некоммерческих организаций.

Список использованных источников

- 1 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций: федеральный закон от 05.04.2010 г. №40-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99113/.
- 2 О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 13.07.2015 №224-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/.
- 3 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/.
- 4 О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/.
- 5 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/.
- 6 Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации: приказ Минэкономразвития России от 20.11.2013 г. №690 // СПС «Консультант Плюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159904/.
- 7 Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правитель

ства РФ от 17.07.2019 г. №903 // СПС «Консультант Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_329312/.

8 О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 12.10.2017 N 1242 // СПС «Консультант Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_280803/.

9 Об утверждении государственной программы Приморского края «Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края» на 2020 - 2027 годы: постановление администрации Приморского края от 30.08.2019 г. №564-па // СПС «Консультант Плюс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/561582728>.

10 Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края постановление администрации Приморского края от 30.12.2014 г. №566-па // СПС «Консультант Плюс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/423904266>.

11 Отчет об исполнении государственной программы «Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края» на 2020-2027 годы. – URL: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/internal-policy/gosudarstvennaya-programma-patrioticheskoe-vospitanie-grazhdan-realizatsiya-gosudarstvennoy-natsiona.php>.

12 Громова М.Н., Мерсиянова И.В. Государственная поддержка НКО и проблема оценки ее эффективности: – Текст: электронный / М.Н. Громова, И.В. Мерсиянова // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». – 2016. – URL: <https://publications.hse.ru/articles/96415816>.

13 Тарханова Е.Г. Эффективность деятельности некоммерческих организаций: особенности и концепции оценки Е.Г. Тарханова// Научная электронная библиотека «КиберЛенинка»: Финансовый журнал – 2012. – № 2. – С. 108-110.

14 Кулькова В.Ю. Реализация государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации / В.Ю. Кулькова // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка»: Финансовый журнал – 2014. – № 2. – С. 31-44.