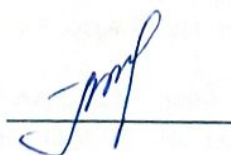


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ТУРИЗМА
КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

ОТЧЕТ ПО УЧЕБНОЙ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ (ПРОЕКТНО-
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ) ПРАКТИКЕ

Студент
гр. Б-ЭП/эб-21



Н.А. Гу

Руководитель практики
канд. хим. наук, доцент



С.Б. Ярусова

Руководитель практики от
профильной организации:

Начальник отдела государственного
надзора Министерства лесного хо-
зяйства, охраны окружающей среды,
животного мира и природных ресур-
сов Приморского края



Д.П. Преда



Владивосток 2024

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ТУРИЗМА
КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ

к программе прохождения учебной технологической (проектно-технологической) практики

Студенту: гр. Б-ЭП/эб-21 Гу Наталье Алексеевне

Срок сдачи отчета: «13» июля 2024 г

Задание 1. Определить цели и задачи практики.

Задание 2. Изучить структуру предприятия (организации), должностные обязанности на рабочем месте (эколога-исследователя, специалиста, инженера по защите окружающей среды, или др.).

Задание 3. Выполнить практическую часть работы:

– Дать характеристику организации (Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края, г. Владивосток) и рассмотреть краткую историю развития (ПКВ-3).

– Рассмотреть и представить в отчете производственную, организационную структуру предприятия (организации) (ПКВ-3).

– Изучить и представить в отчете должностные обязанности на рабочем месте (эколога-исследователя, специалиста, инженера по защите окружающей среды, или др.) (ПКВ-3).

– Выполнить практическую главу. Наполнение главы выполнить в соответствии с поставленными задачами: 1) Изучить нормативные документы, регулирующие проведение контрольно-надзорных мероприятий Министерства (изучить специальную литературу и внутреннюю документацию Министерства). 2) Проанализировать результаты выездных мероприятий. 3) Обозначить особенности ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ПКВ-2, ПКВ-3).

– Выполнить главу, в которой отразить: безопасность и охрану труда, технику безопасности на рабочем месте.

Задание 4. Представить основные результаты работы в форме отчета по практике ПКВ-2, (ПКВ-3).

По каждой главе сформулировать выводы. При написании работы использовать научный стиль изложения.

Структура отчета по практике:

Введение: определить цель и задачи практики, основные методы, необходимые для их достижения.

1 Обзор литературы для отчета (представить обзором литературы в соответствии с заданием практики).

2 Аннотированный отчет по результатам выполнения работы: подготовить краткое описание полученных результатов по каждому пункту задания, представить результаты в виде таблиц и/или диаграмм, графиков.

Заключение: сделать вывод о достижении поставленных целей и задач в ходе практики.

Список использованных источников (не менее 20-ти позиций): составить список литературы с использованием профессиональных баз данных и профессиональных Интернет-ресурсов.

При написании работы использовать научный стиль изложения.

Оформить в соответствии с СК-СТО-ТР-04-1.005-2015 «Требования к оформлению выпускных квалификационных работ, курсовых работ (проектов), рефератов, контрольных работ, отчетов по практикам, лабораторным работам».

Руководитель практики
канд. хим. наук, доцент

 С.Б. Ярусова

Руководитель практики от предприятия (организации)
Министерство лесного хозяйства, охраны
окружающей среды, животного мира и
природных ресурсов Приморского края
Начальник отдела государственного
надзора



Д.П. Предэ

Задание получил,
студент гр. Б-ЭП/эб-21





 Н.А. Гу

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ТУРИЗМА
КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН-ГРАФИК
Учебной технологической (проектно-технологической) практики

Студент Гу Наталья Алексеевна группы БЭП/эб-21
направляется для прохождения учебной технологической (проектно-технологической)
практики

с 10 июня 2024 г. по 13 июля 2024 г.

Содержание выполняемых работ	Сроки исполнения		Заключение и оценка руководителя практики	Подпись руководителя практики
	начало	окончание		
Постановка цели и задач практики, характеристика объекта и методов исследования	10.06.2024	15.06.2024	отлично	
Выполнение практической части работы в соответствии с целью и задачами практики.	17.06.2024	29.06.2024	отлично	
Анализ литературных данных и представление практических решений в соответствии с целью и задачами практики.	01.07.2024	09.07.2024	отлично	
Оформление и защита отчёта.	10.07.2024	13.07.2024	отлично	

Студент-практикант

Гу Наталья Алексеевна

Фамилия Имя Отчество


Подпись

Руководитель практики от кафедры

Ярусова Софья Борисовна

Фамилия Имя Отчество


Подпись

Руководитель практики от предприятия

Предрз Денис Петрович

Фамилия Имя Отчество


Подпись



Содержание

Введение	5
1.1 Месторасположение организации	7
1.2 Полномочия Министерства	8
1.3 Организационная структура	12
1.4 Развитие волонтерской деятельности в области охраны окружающей среды.	14
2 Контрольно-надзорная деятельность в области охраны окружающей среды	15
2.1 Государственный экологический контроль	15
2.2 Государственный геологический контроль	16
2.3 Виды профилактических мероприятий	17
2.3.1 Информирование	17
2.3.2 Обобщение правоприменительной практики	18
2.3.3 Объявление предостережений	19
2.3.4 Профилактический визит	20
2.3.5 Консультирование	21
2.3 Нормативные правовые акты, регулирующие государственный надзор	22
3 Проведение профилактических мероприятий	24
3.1 Выездное обследование территории в районе оз. Черепашье	24
3.2 Выездное обследование территории гаражного кооператива	26
3.3 Выездное обследование территории в районе р. Шмитовка	27
3.4 Анализ данных, полученных при проведение выездных обследований	28
3.5 Федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»	29
3.5.1 Функциональная архитектура системы	32
3.5.2 Этапы внесения предостережений	33
Заключение	35
Список использованной литературы	37

Введение

Учебная технологическая практика является одной из важнейших форм образовательного процесса подготовки квалифицированного специалиста. Данная работа является отчетом по учебной технологической практики, которая была пройдена в Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края г. Владивосток в соответствии с графиком учебного процесса с 10.06.2024 года по 13.07.2024 года. Приморский край обладает уникальным природно-ресурсным потенциалом и основной задачей министерства является обеспечение эффективного использования этого потенциала для экономического развития края при условии сохранения благоприятной окружающей среды.

Целью учебной технологической практики является закрепление теоретических знаний и овладение умениями и навыками профессиональной деятельности в Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края.

Поставленная цель определяет следующие задачи:

1. Познакомиться со структурой организации работы Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края, его структурой и функциями;
2. Изучить нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность Отдела государственного надзора;
3. Ознакомиться с деятельностью Отдела государственного надзора и его основными функциями.

Под государственным контролем (надзором) в Российской Федерации понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

За время практики была изучена литература, состоящая, в основном, из нормативных и законодательных материалов; проектная документация в области экологической экспертизы.

1 Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов [1].

Приморский край обладает уникальным природно-ресурсным потенциалом и основной задачей министерства является обеспечение эффективного использования этого потенциала для экономического развития края при условии сохранения благоприятной окружающей среды.

Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края, исполняющим за счет субвенций из федерального бюджета переданные Российской Федерацией полномочия в области водных отношений. Формируется Правительством Приморского края, подчиняется и подотчетно Губернатору Приморского края, заместителю председателя Правительства Приморского края, курирующему деятельность министерства.

В своей деятельности Министерство руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, Уставом Приморского края, законами Приморского края, правовыми актами Губернатора Приморского края и Правительства Приморского края.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с их территориальными органами, Законодательным Собранием Приморского края и органами исполнительной власти Приморского края, иными государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края, организациями и гражданами [2].

Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края осуществляет в пределах своих полномочий государственное управление в сфере регулирования отношений недропользования, в области водных отношений, в области создания, охраны и использования особо охраняемых природных территорий (за исключением государственных природных заказников краевого значения), в сфере охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, в области государственной экологической экспертизы, в области обращения с

отходами производства и потребления, а также является органом управления системой учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов [3].

1.1 Месторасположение организации

Юридический адрес организации: 690110, Приморский край, город Владивосток, ул. Светланская, д.22

Фактически Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края располагается по адресу: 690007, Приморский край, город Владивосток, ул. 1-я Морская, д. 2. Карта местности представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 - Месторасположение Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов

Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края находится в исторически важном здании, построенном в 1903 году, внешний вид которого представлен на рисунке 2.



Рисунок 2 – Внешний вид здания, в котором находится Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов

1.2 Полномочия Министерства

Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края осуществляет:

- распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на территории Приморского края, формирование совместно с Российской Федерацией региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, и предоставление права пользования участками недр местного значения;

- подготовку и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами;

- подготовку условий пользования участками недр местного значения;

- организацию работы по подготовке проектов нормативных правовых актов Приморского края об установлении, изменении, прекращении существования зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

- проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения;

- создание и ведение фондов геологической информации Приморского края;

- составление и ведение территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- согласование технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения;

- защиту интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами;

- полномочия собственника на радиационные источники и радиоактивные вещества, находящиеся в собственности Приморского края;

- мероприятия по обеспечению безопасности радиационных источников, радиоактивных веществ, находящихся в собственности Приморского края;

- в рамках своих полномочий учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях, расположенных на территории Приморского края

и осуществляющих деятельность по производству, использованию, утилизации, транспортировке, хранению и захоронению радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (кроме организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и Российской академии наук);

- организацию контроля за радиационной обстановкой на территории Приморского края в пределах предоставленных полномочий;

- ведение радиационно-гигиенического паспорта территории Приморского края;

- региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в пределах предоставленных полномочий;

- региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- региональный государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

- региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной;

- региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (за исключением государственных природных заказников краевого значения и природных парков краевого значения);

- контроль за обеспечением радиационной безопасности населения и охраной окружающей среды на подведомственных территориях, готовностью организаций и граждан к действиям в случае аварии на объекте использования атомной энергии; за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении

хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в пределах предоставленных полномочий;

- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

- обращение в суд с требованием об ограничении, приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

- рассмотрение материалов создания охранных зон памятников природы краевого значения (за исключением государственных природных заказников краевого значения и природных парков краевого значения), установления их границ;

- рассмотрение ходатайств и документов, обосновывающих признание территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом краевого значения;

- разработку положений о дендрологических парках и ботанических садах краевого значения, об охранных зонах памятников природы краевого значения;

- ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий краевого значения;

- предоставление сведений из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий краевого значения по запросам юридических и физических лиц;

- передачу памятников природы регионального значения и их территории под охрану лиц, в чье ведение они переданы, и оформление охранного обязательства, паспорта и других документов в отношении памятников природы регионального значения;

- прием отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в рамках полномочий министерства;

- установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов;

- утверждение методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- в пределах своей компетенции координацию деятельности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха;

- информирование населения о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении и выполнении программ улучшения качества атмосферного воздуха и соответствующих мероприятий;

- ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- постановку на государственный учет, снятие с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- актуализацию учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду и подлежащем региональному экологическому надзору;
- ведение краевого кадастра отходов;
- организацию и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня;
- информирование населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах регионального уровня и об их результатах;
- делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на территории Приморского края и в случае возможного воздействия на окружающую среду в пределах территории Приморского края хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим субъектом Российской Федерации;
- бюджетные полномочия главного администратора доходов федерального, краевого и местных бюджетов в соответствии с действующим законодательством;
- бюджетные полномочия главного распорядителя и получателя средств краевого и федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством;
- закупку товаров, работ, услуг, связанных с обеспечением деятельности министерства, а также в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности в порядке, установленном действующим законодательством;
- внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в пределах своих полномочий;
- мониторинг правоприменения в Приморском крае по вопросам, относящимся к компетенции министерства, в порядке, установленном действующим законодательством Приморского края;
- оказание гражданам бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к компетенции министерства, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан;

- обеспечение мобилизационной подготовки министерства;
- противодействие коррупции в пределах своих полномочий. [4].

1.3 Организационная структура

Структура Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края представлена на рисунке 3.



Рисунок 2 – Организационная структура Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов

Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края делится на 3 отдела:

1. Отдел управления мероприятиями в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, который занимается осуществлением бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального, краевого бюджетов в соответствии с действующим законодательством;

2. Отдел государственного надзора, который занимается осуществлением регионального государственного экологического и геологического контроля (надзора);

3. Отдел охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий, который занимается разработкой проектов законов и иных нормативных правовых актов Приморского края в области охраны окружающей среды, особо охраняемых природных территорий регионального значения (за исключением заказников и природных парков регионального значения), обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха, обеспечения радиационной безопасности, экологической экспертизы объектов регионального уровня.

Практика проходила в Отделе государственного надзора, о котором подробно будет рассказано в 2 главе.

Отдел государственного надзора является структурным подразделением министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края и обеспечивает реализацию функции по осуществлению регионального государственного экологического и геологического контроля (надзора) на территории Приморского края [6].

Функции и задачи отдела:

– осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора);

– осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения, по следующим вопросам:

а) соблюдению требований законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых ими в пределах полномочий по регулированию отношений недропользования на своих территориях;

б) достоверность геологической информации, полученной за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также материалов, положенных в основу подсчета запасов общераспространенных полезных ископаемых и учета участков недр местного значения, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

в) геологическое изучение участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения;

г) выполнение условий лицензий на пользование участками недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участками недр местного значения;

– осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (за исключением

государственных природных заказников краевого значения и природных парков краевого значения);

– предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

– обращение в суд с требованием об ограничении, приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды.

1.4 Развитие волонтерской деятельности в области охраны окружающей среды.

Волонтерство – это добровольная безвозмездная деятельность на благо общества и отдельных граждан. Российское законодательство четко определяет цели добровольческой деятельности:

– помощь социально незащищенным гражданам – малообеспеченным, одиноким старикам, безработным, инвалидам, детям, оказавшимся в трудных жизненных ситуациях;

– подготовка людей к преодолению последствий чрезвычайных ситуаций: промышленных катастроф, пожаров, стихийных бедствий – и помощь пострадавшим в них;

– поддержка деятельности в сфере образования, экологии, культуры, науки, здравоохранения, спорта, творчества, патриотического и духовного воспитания молодежи, укрепления семьи и социальной защиты материнства и детства;

– охрана архитектурного и природного наследия;

– защита животных;

– бесплатная юридическая помощь;

– создание социальной рекламы.

Список мероприятий экологической направленности на 2024 год с участием добровольцев (волонтеров):

1. Всероссийская акция «Вода России». Мероприятия по очистке от бытового мусора и древесного хлама берегов и прилегающих акваторий водных объектов в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология»;

2. Программа экологического образования и просвещения по вопросам контроля за источниками возникновения отходов искусственного происхождения на побережье;

3. Изучение морских живых организмов;

4. Всероссийский экологический диктант;

5. Биологический мониторинг малых рек. [7].

2 Контрольно-надзорная деятельность в области охраны окружающей среды

2.1 Государственный экологический контроль

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Постановления Правительства Приморского края от 10.09.2021 № 594-пп «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Приморского края».

Предметом регионального государственного экологического надзора являются:

а) соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Приморского края в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

в) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется

министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в отношении следующих объектов регионального государственного экологического надзора:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования [8].

2.2 Государственный геологический контроль

Региональный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и Постановления Правительства Приморского края от 10.09.2021 № 593-пп «О региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Приморского края».

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) являются:

а) соблюдение в отношении участков недр местного значения организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов), Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-I "О недрах" и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Приморского края, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Приморского края, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами;

б) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Региональный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в отношении следующих объектов регионального государственного геологического надзора:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций в области использования и охраны недр местного значения, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области использования и охраны недр, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) участки недр местного значения, предоставленные в пользование, а также неиспользуемые части недр местного значения.

2.3 Виды профилактических мероприятий

2.3.1 Информирование

Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на странице министерства на официальном сайте Правительства и органов исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

а) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора);

б) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

в) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является

предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

г) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

д) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

е) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

ж) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

з) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

и) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

к) доклады о государственном контроле (надзоре);

л) программу профилактики рисков причинения вреда;

м) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

н) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

п) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

2.3.2 Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

2) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба), охраняемых законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

Осуществляется ежегодно должностными лицами министерства путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также с учетом результатов применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности отдела государственного надзора министерства, рассмотрения поступивших в министерство заявлений и обращений граждан.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа, готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом руководителя контрольного органа и размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

2.3.3 Объявление предостережений

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уполномоченное должностное лицо министерства объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение направляется с соблюдением требований, установленных статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, и в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом" (далее - приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151).

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в министерство возражение в отношении

указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения.

Возражения направляются в адрес министерства в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью, простой электронной подписью. Гражданин, являющийся контролируемым лицом, в случае, установленном частью 9 статьи 21 Федеральным законом № 248-ФЗ, вправе направить возражение в министерство на бумажном носителе.

Возражение в отношении предостережения рассматривается уполномоченным должностным лицом министерства в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Министерство ведет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в электронном виде с указанием даты, наименования юридического лица (индивидуального предпринимателя), данных должностного лица, объявившего предостережение, и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

2.3.4 Профилактический визит

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео - конференц - связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица или сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Министерством проводятся обязательные профилактические визиты в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, а также в отношении

контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля.

Продолжительность обязательного профилактического визита не может составлять более двух часов в течение одного рабочего дня. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу министерства для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов: январь - декабрь (I - IV кварталы) 2024 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми министром.

2.3.5 Консультирование

По обращениям контролируемых лиц и их представителей должностные лица министерства осуществляют консультирование без взимания платы.

Консультирование осуществляется:

а) министром природных ресурсов и охраны окружающей среды на личном приеме в рабочие часы по предварительной записи по телефону приемной министерства. Учет лиц, записавшихся на личный прием, производится в журнале регистрации личного приема граждан, в котором указываются: дата и время личного приема, информация о гражданине (фамилия, имя, отчество (последнее при наличии), адрес места проживания, контактный телефон), тема обращения и результаты рассмотрения обращения; продолжительность личного приема не должна превышать 20 минут;

б) иными должностными лицами министерства по телефону, посредством видео - конференц - связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического

мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование с использованием телефонной связи не должно превышать 10 минут.

Принявшее телефонный звонок должностное лицо министерства при невозможности самостоятельно ответить на поставленные вопросы переадресовывает (переводит) обратившегося на другое должностное лицо министерства или сообщает телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям предоставляется в случае письменного обращения в министерство в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей в случае поступления пяти и более однотипных обращений осуществляется посредством размещения на официальной странице министерства в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» - "Региональный государственный экологический контроль (надзор)" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом министерства.

При осуществлении консультирования должностное лицо министерства обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

2.3 Нормативные правовые акты, регулирующие государственный надзор

Основным законодательным актом в области государственного надзора является Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ

Этот федеральный закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение

социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Также на государственную надзорную деятельность оказывают влияние следующие законодательные акты:

- Водный кодекс Российской Федерации от 03 июня 2006 г. № 74-ФЗ;
- Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральный Закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
- Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- Закон, определяющий виды и этапы государственного контроля – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Также существует ряд постановлений, регулирующих государственную надзорную деятельность в Приморском крае:

1. Постановление Правительства Приморского края от 10.09.2021 № 594-пп «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Приморского края»;

2. Постановление Правительства Приморского края от 10.09.2021 № 593-пп «О региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Приморского края»;

3. Постановление Правительства Приморского края от 20.09.2021 № 622-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Приморском крае» [9].

3 Проведение профилактических мероприятий

3.1 Выездное обследование территории в районе оз. Черепашье

Озеро Черепашье, изображенное на рисунке 4, расположено недалеко от прибрежной полосы бухты Муравьиная. Водоем является зоологическим памятником природы. В пресноводном озере произрастают водяной орех и кувшинка. Озеро пользуется особой популярностью среди любителей рыбной ловли и отдыхающих, которые часто устраивают пикники на берегу красивого и чистого водоема. Лесополоса, окружающая бухту Муравьиную, защищает от различных ветров. Благодаря этому, погода в районе озера всегда безветренная и теплая.



Рисунок 4 – Озеро Черепашье

Составлено автором

Стоит отметить, что в бухте Муравьиной расположены базы отдыха, кафе. После реализации проекта создания игровой зоны, бухта превратится в популярное место отдыха всего Дальневосточного федерального округа. Игровой центр будет построен на территории, расположенной на прибрежной полосе Уссурийского залива, на южной стороне бухты Муравьиная, в бассейне ручья, который впадает в озеро Черепашье

На основании обращений №316, №317 по вопросу возможного сброса неочищенных сточных вод в озеро Черепашье проведено обследование территории в районе оз. Черепашье в г.о. Артёмовский, Приморский край, с использованием специальных технических средств: фотоаппарат SONY Cybershot.

В ходе обследования были обнаружены семь ливневых стоков – это система канализации, предназначенная для организованного и быстрого отвода выпавших на территории города, пригорода или промышленного предприятия атмосферных осадков, а также талых поверхностных или подземных вод. В дождевую канализацию также иногда сбрасывают так называемые условно чистые воды, образующиеся при технологических процессах на предприятиях. Внешний вид ливневых стоков изображен на рисунке 5.



Рисунок 5 – Ливневые стоки в районе оз. Черепашье, координаты 43.293716, 132.286448

Составлено автором

Вывод по выездному обследованию: мест сброса неочищенных сточных вод со стороны игровых центров или баз отдыха не обнаружено. Ливневая канализационная система не является способом сброса неочищенных сточных вод и согласована с правительством Приморского края.

3.2 Выездное обследование территории гаражного кооператива

На основании обращения №307 по вопросу возможного незаконного строительства части дорожного полотна владельцем гаражного кооператива проведено обследование территории в районе ул. Иртышской, г. Владивосток, Приморский край, с использованием специальных технических средств: фотоаппарат SONY Cybershot.

В ходе выездного обследования был обнаружен дорожный участок протяженностью 50 метров со свежеложенным асфальтным покрытием, изображенный на рисунке 6.



Рисунок 6 – Свежее асфальтное покрытие на территории, прилегающей к гаражному кооперативу

Составлено автором

Ремонт дороги – процесс, при котором крайне важно соблюдение требований технического регламента. Данный документ принят решением Комиссии Таможенного союза № 827 от 18 октября 2011 года. Работы были стандартизированы для того, чтобы защитить жизнь и здоровье людей, пользующихся коммуникациями. От того, насколько разумно сконструирована дорога, зависит и сохранность имущественных благ, то есть самих автомобилей. Непрофессионал, не знакомый с содержанием технического регламента, не вправе проводить работы на дорожных коммуникациях.

Вывод по выездному обследованию: Ремонт и строительство дороги без согласования незаконно. Информация о нарушении незамедлительно направлена уполномоченному должностному лицу министерства для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

3.3 Выездное обследование территории в районе р. Шмитовка

На основании обращения №324 по вопросу возможного незаконного строительства дамбы на реке Шмитовке проведено обследование территории в районе р. Шмитовки, с. Вольно-Надеждинское, Приморский край, с использованием специальных технических средств: фотоаппарат SONY Cybershot.

В ходе выездного обследования была обнаружена насыпь песка, гальки и бетонных труб. Плотина, изображенная на рисунке 7, возведена путем перегораживания русла водного объекта для пересечения водного объекта на транспортном средстве.



Рисунок 7 – Плотина на реке Шмитовка

Составлено автором

Прежде чем приступить к строительству такого сооружения необходимо учесть, что для строительства гидротехнических сооружений в соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 11 Водного кодекса РФ водный объект должен быть предоставлен в пользование на основании решения о предоставлении водных объектов в пользование.

В соответствии со ст. 51 Градостроительного кодекса РФ строительство любого объекта капитального строительства, к которым, в частности, относится гидротехническое сооружение (плотина), должно осуществляться в соответствии с разрешением на строительство, выдаваемым уполномоченным органом государственной власти или органом местного самоуправления.

Вывод по выездному обследованию: Строительство плотины на реке Шмитовка незаконно. Информация о нарушении незамедлительно направлена уполномоченному должностному лицу министерства для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

3.4 Анализ данных, полученных при проведение выездных обследований

За время прохождения практики было совершено три выездных обследования территории.

Первым было выездное обследование территории в районе оз. Черепашье. В ходе расследования по обращению о возможном незаконном сбросе неочищенных сточных вод в озеро Черепашье было обнаружено 7 ливневых стоков. Согласно Федеральному закону от 07.12.2011 N 416-ФЗ (ред. от 13.06.2023) "О водоснабжении и водоотведении" Органы местного самоуправления для каждой централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения определяют гарантирующую организацию и устанавливают зоны ее деятельности. Для централизованных ливневых систем водоотведения гарантирующая организация не определяется.

Согласно СП 32.13330.2012 Канализация. НАРУЖНЫЕ СЕТИ И СООРУЖЕНИЯ СНиП 2.04.03-85 ливнеотводы следует предусматривать в виде: выпусков с оголовками в форме стенок с открылками - при неукрепленных берегах; отверстия в подпорной стенке - при наличии набережных. Во избежание подтопления территории в случае периодических подъемов уровня воды в водном объекте, в зависимости от местных условий, необходимо предусматривать специальные затворы.

В ходе анализа нормативных актов было выяснено, что деятельность государственного предприятия субъекта Российской Федерации «Приморский водоканал», а конкретно установка ливневой системы на территории озера Черепашье, законна. На имя заявителя будет направлено письмо с результатом расследования.

Вторым было выездное обследование территории гаражного кооператива в городе Владивосток. В ходе обследования было обнаружено свежее асфальтное покрытие на территории, прилегающей к гаражному кооперативу.

Согласно Федеральному закону от 08.11.2007 N 257-ФЗ (ред. от 13.06.2023) "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральным законом от 10 декабря 1995 года N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" и настоящим Федеральным законом.

В Градостроительном кодексе Российской Федерации прописано, что комплексное развитие территории осуществляется самостоятельно Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическим лицом, определенным Российской Федерацией, юридическим лицом, определенным субъектом Российской Федерации, или лицами, с которыми заключены договоры о комплексном развитии территории.

Проанализировав нормативные акты, регулирующие вопрос данного обращения можно сделать вывод, что для строительства дороги гаражному кооперативу необходимо разрешение. На основе этого выездного обследования был сформирован запрос в прокуратуру Приморского края для установления законности деятельности гаражного кооператива.

Третьим было Выездное обследование территории в районе р. Шмитовка. На территории было обнаружено гидротехническое сооружение - дамба, предназначенная для сооружения дорожной переправы через реку Шмитовка. Рассматривая особенности строительства гидротехнических сооружений, первое, что стоит отметить, – обязанность работников, руководителей организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, капитальным ремонтом, эксплуатацией, реконструкцией, консервацией и ликвидацией, а также техническим обслуживанием, эксплуатационным контролем и текущим ремонтом гидротехнических сооружений, не реже одного раза в пять лет проходить аттестацию по вопросам безопасности гидротехнических сооружений (ст. 9.1 закона № 117-ФЗ).

Орган, уполномоченный на выдачу разрешения на строительство гидротехнического сооружения, определяется в зависимости от того, к какому классу отнесено спроектированное гидротехническое сооружение.

Так как разрешения на строительство гидротехнического сооружения на реке Шмитовка выдано не было, данная деятельность нарушает ст. 51 Градостроительного кодекса РФ. На основании данных, полученных при обследовании территории, было вынесено предостережение.

3.5 Федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»

Одним из этапов работы было внесение данных о контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях в единый реестр Генеральной прокуратуры Российской Федерации через Федеральную государственную информационную систему «Единый

реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ФГИС ЕРКНМ). Интерфейс информационной системы представлен на рисунке 8.

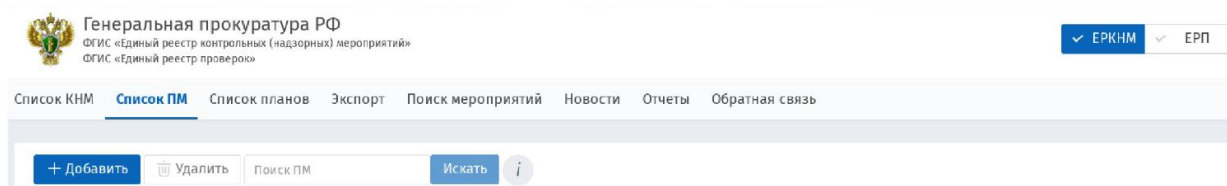


Рисунок 8 – Интерфейс Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»

Составлено автором

Целями создания ФГИС ЕРКНМ являются:

- учет проводимых контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, принятых контрольными (надзорными) органами мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений;

- учет решений и действий должностных лиц контрольных (надзорных) органов, решений контрольных (надзорных) органов, принятых при проведении мероприятий и принятии мер; – обеспечение взаимодействия контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

ФГИС ЕРКНМ позволяет решать следующие задачи:

- автоматизация функций формирования и ведения реестра контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, учета результатов таких КНМ;

- автоматизация процессов формирования ежегодного плана КНМ и сведений об их результатах в электронной форме;

- автоматизация процессов рассмотрения и согласования в органах прокуратуры заявлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля о проведении КНМ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- обеспечение функции согласования проведения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля совместных КНМ;

- обеспечение доступа уполномоченных лиц к информации, обрабатываемой в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий;

– предоставление общедоступной информации, содержащейся в ФГИС ЕРКНМ, неограниченному кругу лиц посредством ее размещения Оператором Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий на специализированном сайте в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных.

Объектом автоматизации является деятельность, направленная на формирование и ведение единого реестра учета контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в Российской Федерации, учета результатов таких КНМ, а также порядок раскрытия содержащихся в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий сведений.

Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий является федеральным государственным информационным ресурсом, обладателем информации которого является Российская Федерация. В системе ФГИС ЕРКНМ обрабатывается и предоставляется информация следующих видов:

– информация о проводимых контрольными (надзорными) органами контрольных (надзорных) мероприятиях, профилактических мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора);

– информация о принятых контрольными (надзорными) органами мерах по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений, в соответствии с частями 2 и 3 статьи 90 Федерального закона;

– информация об актах контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе размещенные акты в виде электронного образа (скан-копии) документов и (или) машиночитаемых документов;

– информация о решениях контрольного (надзорного) органа, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, и сведениях об их исполнении контролируемыми лицами;

– информация о ходе и результатах согласования органами прокуратуры плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, а также о внесении в него изменений;

– информация о ходе и результате согласования органами прокуратуры внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

– информация о привлечении к ответственности по результатам контрольных (надзорных) мероприятий с указанием структурных единиц нормативных правовых актов,

устанавливающих ответственность за выявленное нарушение, виде назначенного контролируруемому лицу наказания, размере наказания (при наличии), а также лица, привлеченного к ответственности;

– информация о жалобах на решения контрольных (надзорных) органов, действия (бездействие) их должностных лиц в части текста жалобы, поданной с использованием информационной системы досудебного обжалования государственной информационной системы "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности", статус рассмотрения, а также результат ее рассмотрения;

– информация о результатах иного обжалования осуществленных действий, вынесенных актов или решениях, если они повлекли за собой отмену или изменение соответственно акта или решения.

3.5.1 Функциональная архитектура системы

Функциональная архитектура Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» представлена на рисунке 9.

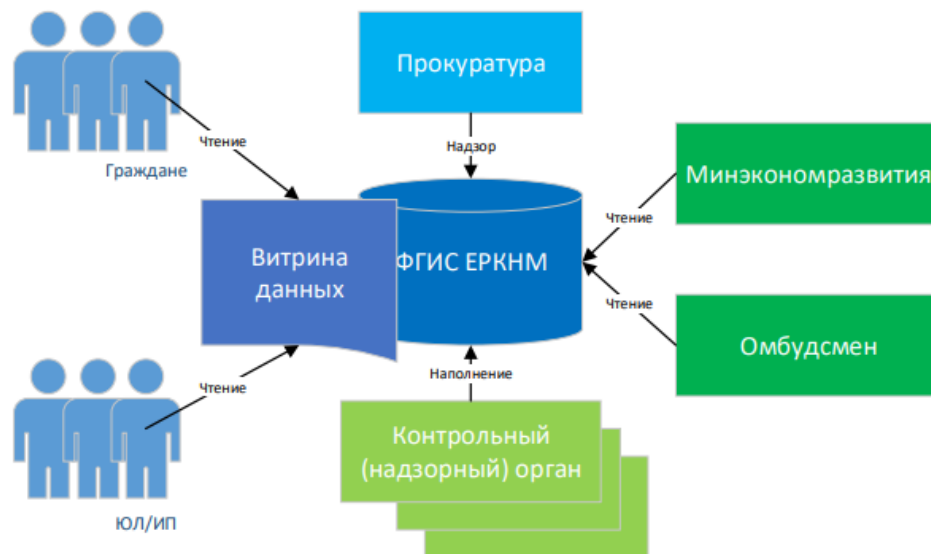


Рисунок 9 – Функциональная архитектура ФГИС ЕРКНМ

Составлено автором по [2]

В рамках обеспечения доступа в сети “Интернет” к общедоступным данным, обрабатываемым в ФГИС ЕРКНМ, в целях неоднократного, свободного и бесплатного использования, в ФГИС ЕРКНМ обеспечена публикация следующих наборов данных:

– план проведения плановых КНМ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной год;

– информация о контрольных (надзорных) мероприятиях, в составе данных, установленном Постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 N 604 "Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415".

Обозначенные наборы данных размещаются оператором ФГИС ЕРКНМ на открытой части портала ФГИС ЕРКНМ в форме открытых данных в полном соответствии с методическими рекомендациями по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления, а также техническими требованиями к публикации открытых данных, утверждаемыми Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства.

3.5.2 Этапы внесения предостережений

После объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, оно вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

На начальном этапе заполняются сведения о контрольном (надзорном) органе, такие как его название, вид контроля, вид профилактического мероприятия и даты его проведения. Форма для заполнения данной информации представлена на рисунке 10.

The screenshot shows a web interface for entering information about a control (supervisory) body. The form is titled "Сведения о профилактическом мероприятии" and includes the following fields:

- Контрольный (надзорный) орган
- Вид контроля (надзора) и его номер
- Вид профилактического мероприятия
- Даты проведения профилактического мероприятия
- Дата начала
- Дата окончания

The sidebar on the left lists the following sections:

- Сведения о профилактическом мероприятии
- Основания проведения
- Сведения о контролируемом лице
- Сведения об объектах контроля
- Сведения о должностных лицах КНО
- Сведения о предмете профилактического мероприятия
- Проведение мероприятия в форме совместного (межведомственного) профилактического мероприятия
- Сведения о подписании
- История изменений

Рисунок 10 – форма для информации о контрольном (надзорном) органе

Составлено автором по [3]

После заполнения данных о контрольном (надзорном) органе необходимо выбрать основания проведения профилактического мероприятия и заполнить сведения о контролируемом лице: ОГРН, ИНН, ОКВЭД и Наименование. Данная информация является обязательной, регистрация предостережений на сайте ФГИС ЕРКНМ, вынесенных лицам, у которых нет ИНН, невозможна. Форма для заполнения данной информации представлена на рисунке 11.

Основания проведения профилактических мероприятий

Основания проведения профилактических мероприятий [Добавить](#)

Сведения о контролируемом лице

Основной государственный регистрационный номер (ОГРН) Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)

Наименование проверяемого лица

ОКВЭД [Добавить](#)

Наличие проверяемого лица в реестре МСП

Рисунок 11 – форма для информации о контролируемом лице

Составлено автором по [3]

Следующим этапом необходимо заполнить сведения об объектах контроля – это фактический адрес нахождения, вид объекта и его класс опасности, о должностных лицах, участвующих в профилактическом мероприятии и сведения о предмете мероприятия – законодательный акт, на основе которого вынесено предостережение. Форма для заполнения данной информации представлена на рисунке 12.

Сведения об объектах контроля

Сведения об объектах контроля [Добавить](#)

Сведения о должностных лицах контрольных (надзорных) органов, участвующих в соответствующих профилактических мероприятиях

Сведения о должностных лицах контрольных (надзорных) органов, участвующих в соответствующих профилактических мероприятиях [Добавить](#)

Сведения о предмете профилактического мероприятия

Обязательные требования, подлежащие проверке [Добавить](#)

Проведение мероприятия в форме совместного (межведомственного) профилактического мероприятия

Проводится совместно

Сведения о подписании

Профилактическое мероприятие ранее не было подписано

Рисунок 12 – форма для информации об объектах и предметах контроля

Составлено автором по [3]

Государственный контроль (надзор) должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований. Именно поэтому необходимо своевременно публиковать в системе ФГИС ЕРКНМ в сети «Интернет» полные сведения о проводимых профилактических мероприятиях.

Заключение

Учебная ознакомительная практика была пройдена в отделе государственного надзора в Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края.

Поставленные задачи выполнены:

- рассмотрена структура организации работы Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края и его функции; проанализирована деятельность отдела государственного надзора и его основные функции.

- Рассмотрены виды и этапы контрольно-надзорной деятельности в области охраны окружающей среды, проанализированы нормативно-правовые документы.

- Проведен ряд контрольно-надзорных мероприятий.

Было проведено три выездных обследования территории по обращения граждан:

- 1) Выездное обследование территории гаражного кооператива;
- 2) Выездное обследование территории в районе оз. Черепашье;
- 3) Выездное обследование территории в районе р. Шмитовка.

Было выяснено, что Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, в том числе с их территориальными органами, Законодательным Собранием Приморского края и органами исполнительной власти Приморского края, иными государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края, организациями и гражданами.

Были изучены основными цели программы профилактики:

- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в области охраны окружающей среды на территории Приморского края за счет проведения профилактических мероприятий;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды;

- увеличение доли субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- увеличение количества подконтрольных субъектов, исполнивших

предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности системы контрольно - надзорной деятельности;
- снижение административных и финансовых издержек при проведении контрольно - надзорных мероприятий как у контрольных органов, так и у подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно - надзорной деятельности без применения Программы профилактики;

- управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Во время прохождения практики были освоены все необходимые компетенции и получены профессиональные навыки, были закреплены теоретические знания и расширены профессиональные умения. Так же в ходе прохождения практики были получены полезные практические знания в области контрольно-надзорной деятельности.

Список использованной литературы

1 Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края: [сайт]. - URL: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/environment/> (дата обращения 20.06.2024).

2 Структура Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края: [сайт]. - URL: <https://primorsky.ru/authorities/executiveagencies/departments/environment/structures.php> (дата обращения 20.06.2024).

3 Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края И.Г. Степаненко «ГОДОВОЙ ОТЧЕТ о ходе реализации и оценке эффективности в 2022 году государственной программы Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» - Текст: электронный // Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края: [сайт]. - URL: <https://primorsky.ru/authorities/executiveagencies/departments/environment/gosudarstvennaya-programma-primorskogo-kraja-okhrana-okruzhayushchey-sredy-primorskogo-kraja/> (дата обращения 25.06.2024)

4 Развитие волонтерской деятельности в области охраны окружающей среды - Текст: электронный // Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края: [сайт]. - URL: <https://primorsky.ru/authorities/executiveagencies/departments/environment/razvitievolonterskoy-deyatelnosti-v-oblasti-okhrany-okruzhayushchey-sredy/> (дата обращения 25.06.2024).

5 Отдел государственного надзора// Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края: [сайт]. - URL: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/environment/ecological-expertise-of-the-regional-level/> (дата обращения 25.06.2024).

6 Функции и задачи отдела государственного надзора: [сайт]. - URL: <https://primorsky.ru/authorities/executiveagencies/departments/environment/ecological-expertise-of-the-regional-level/> (дата обращения 28.06.2024).

7 Об утверждении административного регламента министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды приморского края по проведению профилактических мероприятий. // Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края. [сайт]. -URL:

<https://primorsky.ru/authorities/executiveagencies/departments/environment/ecological-expertise-of-the-regional-level/legal-regulationof.php> (дата обращения 28.06.2024).

8 "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197 - ФЗ (ред. От 14.07.2022) // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения 28.06.2024).

9 Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации: [сайт]. – URL: <https://www.mnr.gov.ru/> (дата обращения 8.07.2024).

10 Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7 - ФЗ // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 8.07.2024).

11 Общая характеристика природоохранной деятельности в Российской Федерации. - Текст электронный // Научный журнал «Молодой ученый»: [сайт]. - URL: <https://moluch.ru/archive/392/86654/> (дата обращения 30.06.2024).

12. ФЗ "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 № 7 // Российская газета. – 2002 г. – с изм. и доп. в ред. от 28.04.2024.

13. Постановление Правительства РФ "Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения " от 29.07.2013 № 644 // Российская газета. – 2013 г. – Ст. 8 с изм. и доп. в ред. от 28.04.2024.

14. ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" от 04.05.1999 № 96 // Российская газета. – 1999 г. – Ст. 13 с изм. и доп. в ред. от 13.06.2024.

15. Санитарно–эпидемиологические правила и нормативы "Санитарно–защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" от 25.09.2007 № 74 // Официальный портал правовой информации. – 2007 г. – Ст. 2 с изм. и доп. в ред. от 28.02.2022.

17. Приказ Минприроды РФ "Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I – IV классов опасности" от 08.12.2020 № 1026 // Официальный интернет–портал правовой информации. – 2020 г. – Ст. Приложение 1

18. Закон Российской Федерации "О недрах" от 21.02.1992 № 2395–1 // Российская газета. – 1992 г. – Ст. 11 с изм. и доп. в ред. от 29.12.2022.

19. ФЗ "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 № 89 // Российская газета. – 1998 г. – Ст. 9 с изм. и доп. в ред. от 30.05.2024.

20. Перечень опасных отходов 1,2,3,4 класса опасности // ECOBASIS URL: <https://www.ecobasis.ru/2016/06/22/othody-1-4-klassa-opasnosti-cto-k-nim-otnositsya-perechen-opasnyh-othodov/> (дата обращения: 01.07.2024).

21 Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // СПС «Консультант плюс»:
[сайт] - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения
9.07.2024).