

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНЖЕНЕРНАЯ ШКОЛА
КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

ОТЧЕТ
ПО УЧЕБНОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ
(ПРОЕКТНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ)
ПРАКТИКЕ

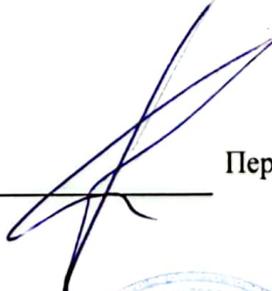
Студент
гр. БЭП-22-ЭБ1


Н.В. Смык

Руководитель
канд. геолог. наук
доцент ЭБГ


И.Ю. Гриванов

Руководитель практики
от профильной организации:
Начальник отдела по надзору на
море по Приморскому краю
Дальневосточного межрегио-
нального управления Росприрод-
надзора


Переверзев С.А.

Согласовано:
Исполняющий обязанности руко-
водителя Дальневосточного меж-
регионального управления Ро-
сприроднадзора


Савичев Д.А.

Владивосток 2025



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
 УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
 «ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
 ИНЖЕНЕРНАЯ ШКОЛА
 КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН-ГРАФИК
 учебной технологической (проектно-технологической) практики

Студент Смык Никита Владимирович Группы БЭП-22-ЭБ1

направляется для прохождения учебной технологической (проектно-технологической) практики

с «16» июня 2025 г. по «19» июля 2025 г.

Содержание выполняемых работ	Сроки исполнения	
	начало	окончание
Постановление целей и задач практики. Ознакомление с базой практики и со своими обязанностями, с рабочим местом, где будет выполняться основная часть работы, пройти вводный инструктаж по технике безопасности и пожарной безопасности.	16.06.2025	20.06.2025
Постановка целей и задач практики, характеристика объекта и методов исследования	21.06.2025	30.06.2025
Выполнение практической части работы в соответствии с целями и задачами практики.	01.07.2025	07.07.2025
Анализ литературных данных и представление практических решений в соответствии с целями и задачами практики.	08.07.2025	13.07.2025
Оформление и защита отчёта	14.07.2025	19.07.2025

Студент-практикант

Смык Никита Владимирович
 Фамилия Имя Отчество


 подпись

Руководитель практики от кафедры

Гриванов Игорь Юрьевич
 Фамилия Имя Отчество


 подпись

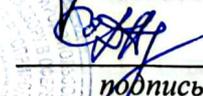
Руководитель практики от организации

Переверзев Сергей Афанасьевич
 Фамилия Имя Отчество


 подпись

Согласовано:

Савичев Денис Анатольевич
 Фамилия Имя Отчество


 подпись



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНЖЕНЕРНАЯ ШКОЛА
КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ

к программе прохождения учебной технологической (проектно-технологической) практики

Студенту: гр. БЭП-22-ЭБ1 Смык Никите Владимировичу

Срок сдачи отчёта: «19» июля 2025 г.

Задание 1. Определить цели и задачи практики.

Задание 2. Изучить структуру предприятия (организации), должностные обязанности на рабочем месте (эколога-исследователя, специалиста, инженера по защите окружающей среды, или др.) (ПКВ 2)

Задание 3. Выполнить практическую часть работы в соответствии с целями и задачами практики (ПКВ 3):

– Дать характеристику организации (Дальневосточного управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования) и рассмотреть краткую историю развития.

– Рассмотреть и представить в отчёте производственную, организационную структуру предприятия (организации).

– Изучить и представить в отчёте должностные права и обязанности государственного инспектора в области охраны окружающей среды.

– Выполнить практическую главу. Наполнение главы выполнить в соответствии с поставленными задачами: 1) Изучить нормативные документы, регулирующие проведение контрольно-надзорных мероприятий и деятельность отдела по надзору на море по Приморскому краю Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (изучить специальную литературу и внутреннюю документацию отдела). 2) Изучить тему административных правонарушений в области охраны окружающей среды. 3) Ознакомиться с материалами дел отдела по надзору на море по Приморскому краю Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, проанализировать наиболее распространённые правонарушения, выявленные в результате плановых проверок за истекший период 2025 года.

– Выполнить главу, в которой отразить: безопасность и охрану труда, технику безопасности на рабочем месте.

Задание 4. Предоставить основные результаты работы в форме отчёта по практике (ПКВ 3).

По каждой главе сформулировать выводы. При написании работы использовать научный стиль изложения.

Структура отчета по практике:

Введение: определить цель и задачи практики, основные методы, необходимые для их достижения.

1 Обзор и список литературы для отчета по практике.

2 Аннотированный отчет по результатам выполнения работы: подготовить краткое описание полученных результатов по каждому пункту задания, представить результаты в виде таблиц и/или диаграмм, графиков.

Заключение: сделать вывод о достижении поставленных целей и задач в ходе практики.

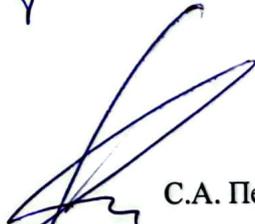
Список использованных источников (не менее 20-ти позиций): составить список литературы с использованием профессиональных баз данных и профессиональных Интернет-ресурсов.

Оформить работу в соответствии со стандартами ВВГУ.

Руководитель практики:
канд. геолог. наук
доцент ЭБГ


И.Ю. Гриванов

Руководитель практики от предприятия (организации):
начальник отдела по надзору на море по Приморскому краю Дальневосточного межрегионального управления
Росприроднадзора


С.А. Переверзев

Задание получил:
Студент гр. БЭП-22-ЭБ1


Н.В. Смык

Задание согласовано:
исполняющий обязанности руководителя Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора


Д.А. Савичев



Содержание

Введение.....	6
1 Характеристика организации	7
1.1 Местоположение и история развития	7
1.2 Структура и органы управления.....	8
1.2.1 Организационная структура и органы управления Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора	8
1.2.2 Руководство и основные функции отдела по надзору на море по Приморскому краю	10
1.3 Охрана труда и безопасность жизнедеятельности на предприятии	14
2 Нормативно-правовые документы в сфере природоохранной и контрольно-надзорной деятельности	16
2.1 Основные нормативно-правовые документы, регламентирующие природоохранную деятельность	16
2.2 Нормативно-правовые документы, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность	18
3. Административные нарушения в области охраны окружающей среды	22
3.1 Понятие и классификация административных нарушений в сфере охраны окружающей среды	22
3.2 Разграничение уголовной и административной ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды	23
3.3 Анализ наиболее распространённых нарушений, выявленных в ходе плановых проверок за 2025 год.....	26
Заключение.....	32
Список использованных источников.....	34

Введение

Учебно-технологическая (проектно-технологическая) практика выступает важнейшим компонентом образовательной программы по подготовке квалифицированных специалистов.

Место прохождения практики – отдел по надзору на море по Приморскому краю Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). Практическая подготовка осуществляется в соответствии с графиком учебного процесса в период с 16.06.2025 по 19.07.2025. Основная задача отдела заключается в обеспечении соблюдения норм природоохранного законодательства Российской Федерации в морских акваториях Приморского края. Это необходимо для сохранения морской экосистемы, поддержания биоразнообразия и обеспечения экологической безопасности региона.

Цель практики: получение знаний о практической деятельности Отдела по надзору на море по Приморскому краю Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора, а также применение и развитие умений и навыков, приобретенных при изучении общепрофессиональных и профессиональных дисциплин.

Задачи практики:

- изучение особенностей деятельности отдела по надзору на море по Приморскому краю;
- освоение нормативно-правовой базы, регулирующей работу отдела по надзору на море;
- исследование вопроса административных правонарушений в сфере охраны окружающей среды, с фокусом на анализе наиболее частых нарушений, выявленных в ходе плановых проверок за 2025 год.

В работе использованы методы теоретического анализа, включая изучение нормативно-правовых актов, регулирующих природоохранную деятельность. В частности, проведен детальный анализ Федерального законодательства и постановлений Правительства Российской Федерации, а также обзор научной литературы, посвященной данной проблематике. Эти методологические подходы позволили сформировать целостное представление о правовых и институциональных механизмах, направленных на охрану окружающей среды в Российской Федерации.

Актуальность работы обусловлена ключевой ролью плановых проверок государственных органов в обнаружении и предупреждении административных правонарушений. Анализ наиболее распространенных нарушений, выявляемых в ходе таких проверок, дает возможность не только выявить уязвимые места в системе охраны окружающей среды, но и сформулировать рекомендации по их устранению.

1 Характеристика организации

1.1 Местоположение и история развития

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) представляет собой ключевой орган исполнительной власти Российской Федерации, находящийся в непосредственном подчинении Министерства природных ресурсов и экологии РФ. Данная служба выполняет функции государственного экологического контроля и надзора, а также осуществляет мониторинг и оценку состояния окружающей среды, что является критически важным для обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития страны. В рамках своей компетенции

Росприроднадзор осуществляет надзор за соблюдением экологического законодательства, проводит проверки и аудит деятельности хозяйствующих субъектов, а также разрабатывает и внедряет меры по предотвращению и ликвидации экологических правонарушений.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и через свои территориальные подразделения, эффективно взаимодействуя с различными государственными структурами. В частности, она координирует свои усилия с другими федеральными органами исполнительной власти, обеспечивая синергетический эффект в реализации природоохранных мероприятий. Также Росприроднадзор взаимодействует с региональными органами власти, что способствует гармонизации природоохранной политики на всех уровнях государственного управления. Важным аспектом его деятельности является сотрудничество с местными органами управления, что позволяет адаптировать федеральные природоохранные стандарты к специфике конкретных регионов. Кроме того, Росприроднадзор активно взаимодействует с общественными объединениями и другими организациями, что способствует вовлечению гражданского общества в процесс охраны окружающей среды и повышению экологической осведомленности населения. [1].

Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора расположено по адресу: 690091, Приморский край, г. Владивосток, Океанский проспект, д.29.

Организация Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования межрегионального уровня, осуществляющим отдельные функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на территории Камчатского края, Приморского края, Сахалинской области и зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц 20 сентября 2004. 21 июня 2019 года приказом Росприроднадзора от 10.06.2019 N 276 «О Даль-

невосточном межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» юридическое лицо было реорганизовано в форме присоединения к нему других юридических лиц, с местом нахождения в г. Владивостоке. До 23.09.2019 организация называлась «Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Приморскому краю» [2].

1.2 Структура и органы управления

1.2.1 Организационная структура и органы управления Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора

Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление) функционирует как структурное подразделение центрального аппарата Росприроднадзора, обладая широким спектром полномочий в рамках своей компетенции.

Управление наделено следующими основными полномочиями:

- Федеральный государственный экологический контроль (надзор).
- Федеральный государственный геологический контроль (надзор).
- Федеральный государственный земельный контроль (надзор).
- Федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.
- Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.
- Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере охраны и рационального использования особо охраняемых природных территорий (ООПТ) федерального значения, а также в пределах их охранных зон, находящихся вне юрисдикции федеральных государственных бюджетных учреждений.
- Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, управление которыми не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями.
- Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере обращения с животными, исключая служебных, направлен на обеспечение соблюдения нормативно-правовых требований к содержанию и использованию диких животных в условиях неволи. В частности, это касается видов, занесённых в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами. Исключение составляют случаи, когда такие животные содержатся

и используются в культурно-зрелищных целях, что регулируется специальными положениями законодательства.

В апреле 2024 года приказом Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Савичев Денис Анатольевич назначен на должность исполняющего обязанности руководителя Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. У исполняющего обязанности руководителя 3 заместителя: Шулепова Татьяна Сергеевна, Лесин Александр Михайлович (Камчатский край) и Кокарев Дмитрий Павлович (Сахалинская область). Управление имеет 20 отделов:

1. Межрегиональный отдел организационно-технического, хозяйственного и документационного обеспечения.
2. Отдел бухгалтерского и финансового обеспечения.
3. Отдел государственной службы и кадров, профилактики коррупционных правонарушений.
4. Межрегиональный отдел правового обеспечения.
5. Межрегиональный отдел по защите государственной тайны, гражданской обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации.
6. Межрегиональный отдел информационно-аналитического обеспечения.
7. Отдел администрирования платежей.
8. Отдел государственного геологического и земельного надзора по Приморскому краю.
9. Отдел государственного экологического надзора по Приморскому краю.
10. Отдел государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю.
11. Отдел государственного надзора за особо охраняемыми природными территориями и в сфере охоты.
12. Отдел государственной экологической экспертизы и лицензирования.
13. Отдел разрешительной деятельности.
14. Отдел по надзору на море по Приморскому краю.
15. Отдел по надзору на море по Сахалинской области.
16. Отдел по надзору на море по Камчатскому краю.
17. Отдел государственного экологического надзора по Сахалинской области.
18. Отдел разрешительной деятельности по Сахалинской области.
19. Отдел государственного экологического надзора по Камчатскому краю.
20. Отдел разрешительной деятельности по Камчатскому краю [3].

1.2.2 Руководство и основные функции отдела по надзору на море по Приморскому краю

Штат сотрудников отдела по надзору на море по Приморскому краю, состоит из 13 специалистов:

Начальник отдела Переверзев Сергей Афанасьевич

Заместитель начальника отдела Шумик Ирина Ивановна

Заместитель начальника отдела Молибога Александр Владимирович

Главный специалист-эксперт Семашкин Филипп Александрович

Главный специалист-эксперт Алемасов Иван Вячеславович

Главный специалист-эксперт Стадник Сергей Александрович

Главный специалист-эксперт Бут Анна Сергеевна

Главный специалист-эксперт Самохина Дарья Александровна

Главный специалист-эксперт Полиновская Анна Витальевна

Главный специалист-эксперт Полиновская Ася Витальевна

Ведущий специалист-эксперт Кулишова Анна Владимировна

Ведущий специалист-эксперт Сивохина Александра Витальевна

Специалист-эксперт Аксентова Ирина Алексеевна

Основная функция отдела – организация и осуществление государственного надзора в области использования и охраны водоохранных зон морей, на территории морских портов.

Начальник отдела по надзору на море по Приморскому краю находится в прямом подчинении руководителя Управления и в непосредственном подчинении заместителя руководителя Управления, курирующего направление, отнесенное к полномочиям отдела.

Заместитель начальника отдела по надзору на море в Приморском крае, в рамках своей должностной иерархии, находится в прямом подчинении у руководителя Управления. Кроме того, он непосредственно подчиняется начальнику отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов в Приморском крае, а также заместителю руководителя Управления.

Должностные обязанности заместителя и начальника отдела.

Заместители начальника и начальник отдела по надзору на море по Приморскому краю исполняют обязанности, установленные статьей 15 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о гражданской службе). Заместитель начальника и начальник отдела по надзору на море по Приморскому краю исполняют обязанности, соблюдают ограничения и запреты, тре-

бования о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, установленные законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе, противодействию коррупции и иным законодательством Российской Федерации.

В пределах акваторий внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря РФ (прилегающего к Приморскому краю), континентального шельфа РФ и исключительной экономической зоны РФ в акватории Тихого океана и Японского моря отдел наделен полномочиями в отношении хозяйственной и иной деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Полномочия Отдела распространяются, в частности, на деятельность по:

- использованию судов;
- геологическому изучению, разведке и добыче минеральных ресурсов;
- рыболовству, рыбоводству;
- созданию, эксплуатации, использованию искусственных островов, установок, сооружений;
- созданию искусственных земельных участков;
- прокладке подводных кабелей, трубопроводов;
- проведению буровых работ;
- проведению морских научных исследований;
- захоронению грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ;
- обращению с отходами производства и потребления;
- пользованию акваторией и природными ресурсами внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Отдел осуществляет полномочия по государственному контролю (надзору) на территории Приморского края в отношении хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в водоохранных зонах морей, на территории морских портов, в результате которой производится сброс сточных вод, отходов, загрязняющих веществ в море либо оказывается иное негативное воздействие на морскую среду.

По поручению руководителя Управления, отдел осуществляет систематический государственный контроль (надзор) на территории Приморского края, охватывающий хозяйственную и иную деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан. Этот контроль направлен на обеспечение соблюдения природоохранного законодательства в отношении деятельности, осуществляемой за пределами водоохранных зон морей.

В своей деятельности Отдел руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, приказами и распоряжениями Росприроднадзора и Управления, а также настоящим Положением.

Отдел осуществляет свою деятельность в рамках интегративного взаимодействия с другими структурными подразделениями Управления, а также эффективно сотрудничает с различными государственными органами Российской Федерации, включая федеральные, региональные и муниципальные органы власти. В дополнение к этому, отдел активно взаимодействует с общественными и иными организациями.

По поручению центрального аппарата Росприроднадзора подготавливает и представляет в центральный аппарат Росприроднадзора предложения о возможности согласования проектов округов санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, а также заданий заказчика на разработку таких проектов.

Направляет в центральный аппарат Росприроднадзора предложения о досрочном прекращении, приостановлении или ограничении права пользования участками недр.

Представляет уполномоченным органам, осуществляющим установление границ участков недр, предложения при подготовке в установленном порядке проектов решений о предоставлении права пользования участками недр в отношении участков недр федерального значения.

Принимает участие в работе комиссий, создаваемых Федеральным агентством по недропользованию или его территориальными органами для рассмотрения материалов по изменению границ участков недр.

Принимает участие в работе комиссий, создаваемых Федеральным агентством по недропользованию или его территориальными органами, по согласованию технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр.

Направляет в центральный аппарат Росприроднадзора сведения для предоставления в государственный водный реестр.

Принимает участие в разработке комплексных схем рационального использования и охраны водных ресурсов, включая их экологическую и экономическую оптимизацию. Также вносит значительный вклад в определение и обоснование целевых показателей качества воды

для различных водных объектов, что способствует повышению эффективности мониторинга и управления водными экосистемами.

Осуществляет охрану водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Обеспечивает работу функциональной подсистемы федерального государственного экологического надзора Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Готовит предложения по формированию плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год.

Осуществляет внесение информации в ФГИС «ЕРКНМ», ФГИС «ЕРП», информационные системы Росприроднадзора.

Осуществляет в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях.

По поручению руководителя участвует в комиссии по предоставлению государственной услуги по выдаче удостоверений общественного инспектора по охране окружающей среды.

Направляет в судебные инстанции, органы прокуратуры Российской Федерации, органы внутренних дел Российской Федерации и иные государственные органы материалы о выявленных в результате мероприятий по контролю нарушениях для рассмотрения по подведомственности.

Осуществляет исчисление размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды.

Осуществляет оперативное и всестороннее рассмотрение обращений граждан, принимает по ним обоснованные решения и направляет ответные документы заявителям в сроки, регламентированные законодательством Российской Федерации.

Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности отдела.

Осуществляет выездную оценку в отношении соискателя лицензии (лицензиата).

Осуществляет формирование приказов о предоставлении лицензии (отказе в предоставлении лицензии), о внесении изменений в реестр лицензий (об отказе во внесении изменений в реестр лицензий), о прекращении лицензии, об исправлении технических ошибок (опечаток) осуществляются в установленном порядке в системе электронного документооборота Росприроднадзора с последующей загрузкой скан-копии в ГИС «ТОР КНД».

Осуществляет контроль за исполнением требований технических регламентов Таможенного союза ТР ТС 026/2012 «О безопасности маломерных судов», постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта», постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта».

Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

1.3 Охрана труда и безопасность жизнедеятельности на предприятии

Охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников во время работы, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и прочие мероприятия.

Безопасные условия труда представляют собой совокупность мер и факторов, минимизирующих воздействие вредных и/или опасных производственных факторов на сотрудников. В рамках данной концепции предполагается, что уровни воздействия этих факторов не должны превышать установленные нормативные пределы, что является ключевым аспектом для обеспечения охраны здоровья и безопасности работников.

Принцип минимизации вреда для здоровья работников предполагает, что работодатель обязан быть в состоянии оперативно локализовать и нейтрализовать последствия реализации профессиональных рисков. Это достигается посредством внедрения комплекса мер, направленных на обеспечение постоянной готовности к таким ситуациям. В рамках данного подхода необходимо учитывать не только текущие угрозы, но и прогнозируемые изменения в рабочей среде.

Принцип минимизации вреда означает, что работодатель обеспечивает готовность к локализации и ликвидации последствий профессиональных рисков. Приоритетность мероприятий по улучшению условий и охраны труда, снижению или недопущению роста рисков установлена в перечне части третьей статьи 225 настоящего Кодекса.

Работодатель обязан обеспечить разработку и внедрение внутренних нормативных актов, регламентирующих производственные процессы. Кроме того, необходимо проводить регулярные инструктажи и осуществлять проверку уровня знаний сотрудников в соответствии с установленными законодательными требованиями. Своевременно информировать работников о любых изменениях, которые могут оказать влияние на уровень безопасности на производстве.

Также работодатель обязан создать безопасные условия труда. Для этого требуется использование соответствующего стандартам оборудования, соблюдение сроков его ремонта и обслуживания, соблюдение требований пожарной и электробезопасности при оснащении помещений, установка защитных приспособлений, обеспечение достаточной освещенности, вентиляции, оптимальной температуры, своевременное устранение пыли и отходов, обеспечение спецодеждой, спецобувью и иными СИЗ по специфике производства, обеспечение актуальными инструкциями и наглядными материалами, создание систем сигнализации и размещение знаков безопасности.

Одной из приоритетных задач является поддержание рабочих мест и помещений в безопасном состоянии. Для этого предъявляются требования: каждый работник ответственен за порядок на своем месте, необходимо своевременно убирать мусор и содержать место в чистоте, проходы и пути эвакуации должны быть свободными, прокладка кабелей должна соблюдать электробезопасность, разливы или рассыпанные вещества должны убираться немедленно. Обеспечение безопасности невозможно без участия сотрудников. Значительная часть аварий происходит из-за нарушений работниками.

Все работники обязаны знать особенности технологического процесса на своем месте, знать и соблюдать требования безопасной эксплуатации оборудования, обладать знаниями по инструктажам, соблюдать требования техники безопасности подразделения, знать и соблюдать требования знаков безопасности, соблюдать требования пожарной и электробезопасности.

Практика проходила в офисной среде, преимущественно за рабочим столом, с периодическими выездами для проведения выездных обследований. Основной формат работы был связан с выполнением задач в сидячем положении, что является наиболее эргономичным и физиологически предпочтительным для человека. Сидячая поза способствует минимизации мышечного напряжения и усталости, что обусловлено анатомо-физиологическими особенностями человеческого организма. Рациональная планировка предусматривала четкий порядок и постоянство размещения предметов, средств труда и документов. Необходимое для работы располагалось в зоне легкой досягаемости.

Большое значение придается правильной рабочей позе. Неудобная поза может вызывать боли в мышцах, суставах и сухожилиях.

2 Нормативно-правовые документы в сфере природоохранной и контрольно-надзорной деятельности

2.1 Основные нормативно-правовые документы, регламентирующие природоохранную деятельность

Источниками экологического права считаются нормативно-правовые акты, содержащие нормы, регулирующие экологические правоотношения. К ним относятся законы, указы, постановления и распоряжения, ведомственные нормативные акты, законодательство субъектов Федерации. Значительную роль среди источников экологического права играют также международно-правовые акты, регулирующие внутренние экологические отношения на основе принципа примата международного права [5].

Конституция РФ закрепляет фундаментальные права и обязанности в сфере охраны окружающей среды: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.» (ст. 42), «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.» (ст. 58) [6].

Ключевым инструментом обеспечения сохранения окружающей среды и ее устойчивого развития выступает законодательное закрепление базовых принципов, механизмов, гарантий и критериев охраны природной среды, а также оценки ее качества. Следовательно, экологическое законодательство направлено на регулирование общественных отношений в области взаимодействия общества и природы с целью активизации юридических механизмов для сохранения, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, обеспечения благоприятной окружающей среды для нынешнего и будущих поколений. Обладающая высшей юридической силой и прямым действием Конституция РФ формирует основы всех отраслей российского законодательства, включая законодательство об охране окружающей среды и экологической безопасности [7].

Система экологического законодательства, базирующаяся на положениях основополагающих конституционных актов, объединяет два направления:

- природоохранное законодательство;
- природоресурсное законодательство.

В состав природоохранного законодательства входит Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и иные акты комплексного правового регулирования. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» устанавливает правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды. Эти основы обеспечивают сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения

потребностей настоящего и будущих поколений, укрепление правопорядка в сфере охраны окружающей среды и гарантирование экологической безопасности [8].

Подсистема природоресурсного законодательства включает следующие акты:

1) Земельный кодекс РФ – осуществляет комплексное регулирование всех земельных отношений в стране.

2) Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» – представляет собой основополагающий нормативный акт, регулирующий комплекс общественных отношений, связанных с исследованием, эксплуатацией и охраной недр как на территории Российской Федерации, так и в пределах её континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны. Данный законодательный документ охватывает широкий спектр вопросов, включая управление отходами горнодобывающей промышленности и сопутствующих перерабатывающих отраслей, а также специфические минеральные ресурсы, такие как торф, сапропели и другие уникальные природные объекты.

3) Лесной кодекс РФ – регулирует отношения в сфере лесного хозяйства и использования лесных ресурсов. Он представляет собой систему нормативных правовых актов, устанавливающих права и обязанности граждан, предприятий и органов власти в области лесных отношений.

4) Водный кодекс РФ – регулирует весь комплекс водных отношений в стране.

5) Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» – представляет собой нормативно-правовой акт, регулирующий правовые, экономические и организационные аспекты охраны и рационального использования животного мира, а также среды его обитания. Данный закон направлен на достижение нескольких ключевых целей, включая обеспечение биологического разнообразия, устойчивое использование всех компонентов животного мира, создание условий для его непрерывного функционирования и сохранение генетического фонда диких животных. Кроме того, закон акцентирует внимание на защите животного мира как неотъемлемой части глобальной экосистемы и важного элемента устойчивого развития биосферы.

6) Федеральный закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» – устанавливает правовые основы охраны атмосферного воздуха и направлен на реализацию конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

7) Другие законодательные и нормативные акты субъектов РФ.

На современном этапе научно-технического прогресса появление новых разработок и методов развития общества сопровождается возникновением множества проблем, связанных с охраной окружающей среды и рациональным природопользованием. Постоянная эволюция

методов, технологий, оборудования и условий существования требует разработки новых законов и норм регулирования. Именно поэтому динамичное развитие экологического права выступает необходимым и обязательным условием жизни общества.

2.2 Нормативно-правовые документы, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность

Основным нормативно-правовым актом, регламентирующим контрольно-надзорную деятельность Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора, является Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Согласно данному закону, государственный контроль (надзор), муниципальный контроль понимается как деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Эта деятельность осуществляется в пределах их полномочий посредством профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений и принятия мер по их пресечению, устранению последствий и/или восстановлению правового положения, существовавшего до нарушений. Перечень обязательных требований утвержден Приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 N 1839 (ред. от 12.11.2024) «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования». Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся как при взаимодействии с контролируемым лицом, так и без такого взаимодействия.

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих видов контрольных (надзорных) мероприятий: контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка. Контрольная закупка представляет собой контрольное мероприятие, в ходе которого инспектор создает ситуацию для совершения сделки с целью оценки соблюдения обязательных требований при продаже товаров, выполнении работ или оказании услуг потребителям. Она может проводиться дистанционно, без предварительного уведомления контролируемого лица, а срок ее проведения определяется периодом времени, обычно необходимым для совершения сделки (ст. 67 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Мониторинговая закупка – это контрольное мероприятие, в ходе которого инспектор создает ситуацию для совершения сделки с целью последующего направления продукции (товаров), результатов работ или услуг на испытание, экспертизу или исследование их соответствия обязательным требованиям безопасности и/или качества. Она также может проводиться дистанционно, без предварительного уведомления, а ее срок определяется

периодом сделки и временем, необходимым для проведения инструментального обследования, испытания или экспертизы (ст. 68 Федерального закона № 248-ФЗ).

Выборочный контроль представляет собой контрольное мероприятие, осуществляемое по месту хранения, применения (эксплуатации) и/или реализации продукции (товаров). Оно заключается в инструментальном обследовании и/или отборе проб (образцов) для подтверждения их соответствия обязательным требованиям безопасности и/или качества. Проводится без предварительного уведомления, а его срок определяется временем, обычно необходимым для изъятия проб (образцов) и проведения требуемых экспертиз (ст. 69 Федерального закона № 248-ФЗ).

Инспекционный визит – это контрольное мероприятие, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и/или владельцем (пользователем) производственного объекта. Местом проведения является место нахождения или осуществления деятельности контролируемого лица (включая филиалы, представительства, обособленные подразделения) либо объект контроля. Визит осуществляется без предварительного уведомления, и его продолжительность в одном месте или на одном объекте (территории) не может превышать один рабочий день (ст. 70 Федерального закона № 248-ФЗ).

Рейдовый осмотр проводится для оценки соблюдения обязательных требований при использовании (эксплуатации) производственных объектов, находящихся во владении, пользовании или управлении нескольких лиц на территории с расположением множества контролируемых лиц. Он может охватывать любое число таких лиц и проводиться в форме совместного (межведомственного) мероприятия. Общий срок рейдового осмотра ограничен десятью рабочими днями, при этом взаимодействие с каждым отдельным контролируемым лицом в его рамках не должно превышать один рабочий день. Возможно проведение без предварительного уведомления (ст. 71 Федерального закона № 248-ФЗ).

Документарная проверка осуществляется по месту нахождения контрольного органа. Ее предметом являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, касающихся их организационно-правовой формы, прав и обязанностей, а также документов, используемых в их деятельности и связанных с исполнением обязательных требований и решений контрольного органа. Срок проверки не может превышать десять рабочих дней. Должностные лица вправе запросить у контролируемого лица иные необходимые документы, которые должны быть представлены в течение десяти рабочих дней со дня получения требования (ст. 72 Федерального закона № 248-ФЗ).

Выездная проверка – комплексное мероприятие, проводимое через взаимодействие с конкретным контролируемым лицом, владеющим и/или использующим производственные объекты. Ее цель – оценка соблюдения этим лицом обязательных требований и выполнения

решений контрольного органа. Контролируемое лицо уведомляется о проверке не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала. Срок проведения выездной проверки также не может превышать десять рабочих дней (ст. 73 Федерального закона № 248-ФЗ).

Мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом включают наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) и выездное обследование.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований представляет собой сбор и анализ данных об объектах контроля, которыми располагает надзорный орган. Эти данные поступают в ходе межведомственного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения требований, содержатся в государственных и муниципальных информационных системах, берутся из сети «Интернет», других общедоступных источников, а также получаются с использованием автоматических технических средств фиксации правонарушений, оснащенных функциями фотосъемки и видеозаписи.

Выездное обследование – это контрольное мероприятие, проводимое для оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований по месту их нахождения, осуществления деятельности (включая филиалы, представительства, обособленные подразделения) или нахождения объекта контроля, при этом любое взаимодействие с контролируемым лицом исключается. Срок проведения выездного обследования одного объекта (или нескольких близко расположенных объектов) не может превышать один рабочий день, если иное не установлено федеральным законом для конкретного вида контроля.

Таким образом, в условиях нового правового регулирования, по итогам контрольных мероприятий без взаимодействия, может быть принято одно из следующих решений: о проведении внепланового контрольного мероприятия с взаимодействием; об объявлении предостережения; о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований или о проведении иных профилактических мероприятий, направленных на предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Предостережение – вид профилактического мероприятия, объявляемого надзорным органом в письменной форме. Оно содержит указание на конкретные обязательные требования и нормативный акт, их устанавливающий, информацию о том, какие действия (или бездействие) контролируемого лица могут привести или уже приводят к их нарушению, а также предложение принять меры по обеспечению соблюдения этих требований [9-12]. Предостережение объявляется при наличии у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках таких нарушений, и при этом отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение уже причинило вред охраняемым ценностям или со-

здало непосредственную угрозу такого вреда. Если контролируемое лицо не согласно с содержанием предостережения, оно вправе провести самоконтроль исполнения указанных требований и направить в надзорный орган свои возражения.

Контрольно-надзорная деятельность в сфере охраны окружающей среды выступает ключевым фактором обеспечения соблюдения экологических норм и стандартов, а также реализации природоохранных мероприятий. Она нацелена на предотвращение и минимизацию негативного антропогенного воздействия, защиту природных ресурсов и обеспечение принципов устойчивого развития. Следовательно, эффективная контрольно-надзорная работа представляет собой важнейший инструмент достижения экологической безопасности и устойчивого развития, что предполагает постоянное совершенствование контрольных механизмов и повышение ответственности всех участников данного процесса [13-16].

3. Административные нарушения в области охраны окружающей среды

3.1 Понятие и классификация административных нарушений в сфере охраны окружающей среды

Административные правонарушения в сфере охраны окружающей среды представляют собой противоправные действия или бездействие физических и юридических лиц, противоречащие установленным законодательным нормам и правилам, направленным на защиту природных экосистем и рациональное использование природных ресурсов. Эти правонарушения могут иметь значительные негативные последствия для экосистем, здоровья населения и качества жизни.

Административные нарушения в данной сфере можно классифицировать по нескольким критериям:

1) По характеру нарушения:

– загрязнение окружающей среды: выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, сброс сточных вод, загрязнение почвы и т.д;

– нарушение правил использования природных ресурсов: незаконная вырубка лесов, добыча полезных ископаемых без лицензии, нарушение правил охоты и рыболовства;

– нарушение экологических требований при строительстве и эксплуатации объектов: отсутствие экологической экспертизы, нарушение условий разрешений на строительство.

2) По субъектам правонарушения:

– физические лица: в эту категорию входят как индивидуальные предприниматели, так и обычные граждане, чьи действия или бездействие приводят к нарушению установленных правовых норм;

– юридические лица: под юридическими лицами подразумеваются предприятия и организации, чья деятельность не соответствует установленным экологическим стандартам и нормативам, что приводит к правонарушениям.

3) По степени опасности:

– небольшой вред: нарушения, не наносящие значительного ущерба окружающей среде (например, незначительные выбросы);

– средний вред: нарушения, приводящие к заметным негативным последствиям (например, превышение норм выбросов);

– существенный вред: серьезные нарушения, имеющие значительные последствия для экологии и здоровья населения (например, аварии на предприятиях).

4) По месту совершения:

– в пределах урбанизированных территорий: нарушения, фиксируемые в городской и сельской местности, включая агломерации, мегаполисы и сельские поселения;

– на особо охраняемых природных территориях: правонарушения, происходящие в заповедниках, национальных парках, биосферных резерватах и других объектах, имеющих статус особо охраняемых природных территорий (ООПТ), где регламентируется хозяйственная и иная деятельность в целях сохранения биологического разнообразия и экосистем.

5) По времени совершения:

– постоянные нарушения: систематическое несоблюдение экологических норм;

– единичные нарушения: разовые случаи, связанные с конкретными действиями или событиями.

Классификация административных нарушений в сфере охраны окружающей среды позволяет более эффективно выявлять, анализировать и предотвращать подобные правонарушения. Это также способствует формированию более целенаправленных мер по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. Важно отметить, что борьба с административными нарушениями требует комплексного подхода, включая контроль и взаимодействие между различными заинтересованными сторонами [16].

3.2 Разграничение уголовной и административной ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды

Положения, регулирующие ответственность за экологические преступления, закреплены в главе 26 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ), охватывающей статьи с 246 по 262. Эта глава, состоящая из 17 статей, представляет собой систематическое изложение правовых норм, направленных на защиту окружающей среды. Однако стоит отметить, что экологические аспекты могут быть отражены и в других разделах УК РФ. Например, пункт 2 статьи 220 «Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами» квалифицирует радиоактивное загрязнение окружающей среды как одно из тяжких последствий данного преступления. Особое место в системе экологического законодательства занимает статья 358 УК РФ «Экоцид», которая предусматривает ответственность за действия, способные вызвать экологическую катастрофу. Объектом этого преступления является безопасность человечества и его жизненной среды, что подчеркивает его высокую степень общественной опасности. К признакам объективной стороны экоцида относятся действия, приводящие к массовому уничтожению флоры и фауны, а также к загрязнению атмосферы и водных ресурсов, что может иметь долгосрочные и необратимые последствия для экосистем.

Для отдельных составов актуальна проблема разграничения уголовной и административной ответственности за несоблюдение природоохранного законодательства. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды» обязывает суды при разбирательстве дел об экологических правонарушениях принимать во внимание нормы гражданского, административного, уголовного и иного отраслевого законодательства, в том числе Земельного, Лесного и Водного кодексов РФ, а также Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и прочих нормативных правовых актов Российской Федерации и ее субъектов в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Для систематизации схожих составов классифицируем объекты посягательств и рассмотрим сопоставимые нормы, их регулирующие.

Правонарушения в сфере лесопользования.

УК РФ предусматривает три статьи, устанавливающие ответственность за преступления против лесных массивов: ст. 191.1 «Приобретение, хранение, перевозка, переработка в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины», ст. 260 «Незаконная рубка лесных насаждений» и ст. 261 «Уничтожение или повреждение лесных насаждений». Анализ КоАП показывает, что он содержит значительно больше норм об ответственности за противоправные действия в отношении леса. При этом уголовное законодательство регулирует наиболее общественно опасные нарушения. К сопоставимым составам относятся: ч. 1 ст. 191.1 УК и ч. 3 ст. 8.28 КоАП; ч. 1 ст. 260 УК и ч. 1 ст. 8.28 КоАП; ч. 1 ст. 261 УК и ч. 4 ст. 8.32 КоАП. Разграничение административной и уголовной ответственности за нарушения лесопользования базируется на характере и степени общественной опасности деяния.

Правонарушения в области охраны атмосферного воздуха.

УК РФ включает единственную статью, закрепляющую ответственность за преступления против атмосферного воздуха – ст. 251 «Загрязнение атмосферы», однако практика привлечения по ней крайне редка. По мнению исследователей, правоохранительные органы чаще применяют административные санкции из-за недостаточно четких критериев криминализации в УК РФ.

Правонарушения в сфере нарушения режима особо охраняемых территорий.

В УК РФ ответственность за несоблюдение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов установлена статьей 262. В КоАП аналогичный состав правонарушения определен статьей 8.39 «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях». Действия подлежат квалификации

по ст. 262 УК РФ, если ими причинен значительный ущерб. Административная же ответственность наступает за сам факт нарушения правил использования окружающей среды и природных ресурсов на ООПТ, вне зависимости от наступления ущерба.

Правонарушения в области охраны животного мира и водных биоресурсов.

Уголовная ответственность за загрязнение вод предусмотрена статьями 250 «Загрязнение вод» и 252 УК РФ «Загрязнение морской среды». Административная ответственность закреплена статьей 8.13 КоАП «Нарушение правил охраны водных объектов». Объективная сторона ст. 250 УК РФ выражается в фактическом загрязнении, засорении или истощении вод (схожие деяния в отношении морской среды описаны в ст. 252 УК). Статья 8.13 КоАП, в свою очередь, охватывает несоблюдение правил охраны водных объектов, создающее угрозу их загрязнения.

Уголовный кодекс РФ закрепляет ответственность за данные правонарушения в статьях 256, 257, 258 и 258.1. Объектами преступлений по статье 258.1 УК РФ выступают особо ценные дикие животные и водные биоресурсы, принадлежащие к видам, занесенным в Красную книгу РФ или охраняемым международными договорами. Объективная сторона данного состава охватывает незаконную добычу, содержание, приобретение, хранение, транспортировку, пересылку и продажу указанных животных и ресурсов. Этот состав сходен с нормой статьи 8.35 КоАП, устанавливающей ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, включенных в Красную книгу. Объективная сторона данного административного правонарушения также включает действия, способные вызвать гибель, сокращение численности или нарушение среды обитания данных видов, а равно их добычу, хранение, транспортировку, сбор, содержание, приобретение, продажу или пересылку. Уголовная ответственность предусмотрена за незаконную добычу, тогда как административная – за их уничтожение. Составы различаются по объекту, поскольку уголовная ответственность наступает за посягательства на особо ценные виды фауны.

Статья 258 УК РФ регламентирует ответственность за незаконную охоту. Уголовная ответственность по ней наступает, если деяние совершено: с причинением крупного ущерба; с применением механических транспортных средств либо воздушных судов, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей; в отношении видов, охота на которых полностью запрещена; на особо охраняемых природных территориях либо в зонах экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации. Статья 8.37 КоАП закрепляет ответственность за нарушение правил охоты, рыболовства и иных видов пользования объектами животного мира. Административная ответственность в этой области также установлена статьями 7.11, 8.38 и 8.48 КоАП.

Правонарушения в сфере охраны почвы и недр.

Уголовная ответственность за преступления в области недропользования установлена статьей 255 УК РФ «Нарушение правил охраны и использования недр», административная ответственность – статьями 8.9, 8.10 и 8.11 КоАП. Наиболее близким к составу ст. 255 УК РФ является состав ст. 8.9 КоАП. Для привлечения к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 255 УК РФ требуется причинение значительного ущерба. Объективная сторона административного правонарушения по ст. 8.9 КоАП выражается в нарушении требований по охране недр, способном повлечь их загрязнение или загрязнение гидроминеральных ресурсов.

Правонарушения в области обращения с отходами.

В Уголовном кодексе Российской Федерации ответственность за нарушение правил обращения с экологически опасными отходами регламентирована статьей 247. В свою очередь, Кодекс об административных правонарушениях содержит статьи 8.2 и 8.2.3, которые касаются несоблюдения требований охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, а также с отходами животноводства соответственно. Объективная сторона преступления, предусмотренного статьей 247 УК РФ, заключается в осуществлении деятельности, связанной с производством и обращением запрещенных видов опасных отходов, что представляет собой серьезное нарушение экологического законодательства. В отличие от уголовного состава, объективная сторона административных правонарушений по статьям 8.2 и 8.2.3 выражается в действиях или бездействии, которые приводят к несоблюдению установленных экологических и санитарно-эпидемиологических норм при обращении с отходами. Это может включать как несоблюдение требований к утилизации отходов, так и игнорирование правил их хранения, транспортировки и переработки.

На основании проведенного анализа основными критериями разграничения административной и уголовной ответственности за экологические правонарушения выступают размер причиненного ущерба, объект посягательства, объективная сторона и степень общественной опасности деяния [17-20].

3.3 Анализ наиболее распространённых нарушений, выявленных в ходе плановых проверок за 2025 год

Плановые проверки, проводимые Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), являются ключевым механизмом обеспечения соблюдения экологического законодательства. Их значимость можно подчеркнуть через несколько аспектов:

1) Выявление экологических правонарушений: инспекционные мероприятия позволяют оперативно идентифицировать случаи несоблюдения нормативно-правовых требований

в области охраны окружающей среды. Это может включать загрязнение атмосферного воздуха, водных объектов и почв, а также нарушения в области обращения с отходами.

2) Предотвращение экологических катастроф: систематические проверки способствуют минимизации вероятности возникновения экологических катастроф, которые могут быть вызваны несанкционированными выбросами или неправильным обращением с опасными химическими веществами.

3) Поддержание правопорядка: Осуществление проверок формирует правовые основания для привлечения предприятий к ответственности за экологические правонарушения, укрепляя законность и мотивируя организации к соблюдению природоохранных требований.

4) Информирование и просвещение: в процессе проверок инспекторы вправе давать рекомендации и разъяснения относительно соблюдения экологических норм, способствуя тем самым повышению экологической грамотности предприятий.

По итогам 2025 года плановые проверки контролирующих органов выявили перечень наиболее типичных нарушений в сфере охраны окружающей среды. Данные нарушения охватывают различные стороны деятельности хозяйствующих субъектов, что указывает на потребность в усилении ответственности и соблюдении экологических стандартов.

Нарушения в сфере охраны водных ресурсов стали одними из ключевых направлений контроля. Сброс сточных вод без соответствующих разрешений и отсутствие систем очистки сточных вод приводят к загрязнению водоемов, что негативно сказывается на экосистемах и качестве воды.

Несоблюдение экологических нормативов и стандартов также было зафиксировано. Распространенным нарушением является превышение предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в выбросах, свидетельствующее о неэффективности очистных и фильтрационных систем. Отсутствие у некоторых предприятий документов, подтверждающих безопасность производственных процессов, также является предметом серьезной обеспокоенности.

Недостатки в документации и отчетности остаются одной из самых частых проблем. Многие организации не предоставляют обязательные отчеты об объемах и составе отходов, а также не ведут журналы учета, что осложняет контроль за соблюдением экологических норм.

Пренебрежение предприятиями обязательными экологическими требованиями способно повлечь серьезные негативные последствия для экосистемы и общества. Прежде всего, это ухудшение качества атмосферного воздуха, воды и почвы, что непосредственно сказывается на здоровье населения. Загрязнение природных ресурсов провоцирует различные заболевания и снижает качество жизни людей, проживающих вблизи таких объектов.

Кроме того, предприятия, игнорирующие экологические нормы, причиняют ущерб биоразнообразию. Выбросы вредных веществ и несанкционированные сбросы сточных вод способны разрушать локальные экосистемы, ставя под угрозу существование многих видов растений и животных, что ведет к нарушению природного равновесия и может иметь долгосрочные экологические последствия.

Помимо этого, несоблюдение экологических требований чревато юридическими и финансовыми издержками для самих предприятий. Штрафы, санкции и затраты на дорогостоящие природовосстановительные мероприятия могут существенно ухудшить их финансовое положение. Более того, урон репутации компании способен привести к утрате доверия со стороны клиентов и партнеров.

В таблице 1 представлены результаты анализа наиболее часто встречающихся нарушений в сфере охраны окружающей среды, выявленных в ходе плановых проверок, проведенных в 2025 году.

Таблица 1 – Наиболее распространённые нарушения в области охраны окружающей среды

Описание и характер выявленных нарушений	Нормативный правовой акт, нормативный технический документ, требования которого нарушены.	Административная ответственность за несоблюдение обязательного требования
Юридическим лицом не выполнены требования законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы, а именно: у юридического лица отсутствует положительное заключение государственной экологической экспертизы документации, обосновывающей ведение хозяйственной деятельности во внутренних морских водах Российской Федерации.	ст. 1, ст. 3, ст. 11, ст. 27, ст. 30 Федерального закона «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ; ст.34 Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» от 31.07.1998 № 155-ФЗ	ч. 1, ст. 84 КоАП РФ

Продолжение таблицы 1

<p>Юридическим лицом допущено сокрытие или искажение экологической информации, а именно: Декларация о воздействии на окружающую среду по объекту НВОС, основана на недостоверных данных, отсутствует отчет о проведении инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, не разработан и не приложен расчет нормативов допустимых выбросов являющимся обязательные приложения к декларации</p>	<p>пункты 1, 4, 7 статьи 31.2 Закона N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; Приложение 1, п.12,13, 23, 24, 26 Приложения 2 к приказу Минприроды России от 11.10.2018 № 509 об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью</p>	<p>ч. 1, ст. 8.5 КоАП РФ</p>
<p>Юридическим лицом допущено несоблюдение экологических требований эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов, а именно: отсутствует Программа производственного экологического контроля (подтверждено ответом на требование о представлении документов №55-ПРМ от 21.01.2025).</p>	<p>Ст.34, п. 2, п. 4 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" п.1 Приложения 1 Требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» утвержденных приказом Минприроды России от 18.02.2023 № 109</p>	<p>ст. 8.1 КоАП РФ</p>
<p>Юридическим лицом допущено нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, а именно Территория объекта НВОС не оборудована сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды. Водоотведение с территории объекта НВОС не организовано.</p>	<p>ст. ст. 34, 39 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ч.16 ст. 65 Водного Кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ; Правила охраны поверхностных водных объектов, утверждённые Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2020 № 1391</p>	<p>ч. 1, ст. 8.45 КоАП РФ</p>

Продолжение таблицы 1

<p>Юридическим лицом допущено нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, а именно бетонное покрытие причального сооружения частично разрушено, в некоторых местах отсутствует герметичность стыков между бетонными плитами причального сооружения. В результате нарушения целостности твердого покрытия, а также образования провалов, поверхностные сточные воды территории объекта могут дренировать, что в свою очередь может повлечь загрязнение водного объекта сточными водами.</p>	<p>ст. ст. 34, 39 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ч.15 ст. 65 Водного Кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ; ст. 15 от 08.11.2007 № 261-ФЗ Федерального закона «О морских портах в российской федерации»</p>	<p>ч. 4, ст. 8.13 КоАП РФ</p>
<p>Юридическим лицом допущено несоблюдение условий водопользования, а именно: Ледовый покров пролива Босфор Восточный между двумя теплоходами загрязнен отходами и потребления.</p>	<p>ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ч. 1, ч. 2 ст. 11, ст. 13.4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ</p>	<p>ст. 7.6 КоАП РФ</p>
<p>Юридическим лицом допущено несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при накоплении отходов производства и потребления, а именно: в ходе проведения осмотра территории Объекта НВОС в присутствии представителя по доверенности установлено следующее: По периметру объекта НВОС, вдоль забора территория захламлена отходами производства и потребления. Устранено в ходе проведения проверки.</p>	<p>ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ч. 1, ч. 2 ст. 11, ст. 13.4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ</p>	<p>ч. 1, ст. 8.2 КоАП РФ</p>

В рамках плановых контрольно-надзорных мероприятий наиболее часто фиксируются нарушения, предусмотренные частью 4, статьями 8.13 и 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). Статья 8.13 КоАП РФ устанавливает ответственность за: «Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение». Санкция данной статьи предусматривает наложение административного штрафа: для граждан – от 1,5 до 2 тысяч рублей; для должностных лиц – от 50 до 80 тысяч рублей; для организаций – от 150 до 300 тысяч рублей.

Статья 8.5 КоАП РФ определяет наказание за: «Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей

среды...». Штрафные санкции по этой статье составляют: для должностных лиц – от 10 до 30 тысяч рублей; для юридических лиц – от 50 до 200 тысяч рублей.

Наиболее строгое административное наказание предусмотрено за несоблюдение требований, установленных частью 1 статьи 8.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая регламентирует обязанности по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, специальными сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения водных ресурсов. За данное правонарушение предусмотрены значительные административные санкции: для должностных лиц — в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей, а для юридических лиц — от пятисот тысяч до одного миллиона рублей. Однако следует отметить, что случаи применения столь суровых штрафов встречаются относительно редко.

В целом, итоги плановых проверок за 2025 год указывают на потребность в усилении контроля за соблюдением природоохранного законодательства, а также на необходимость более активного участия бизнеса в реализации принципов устойчивого развития. Увеличение уровня ответственности компаний и внедрение результативных экологических мер представляются ключевыми условиями обеспечения сохранности окружающей среды для следующих поколений.

Заключение

Учебная технологическая (произвольно-технологическая) практика пройдена в отделе по надзору на море по Приморскому краю Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Поставленные задачи в ходе практики выполнены в полном объеме:

Значимым результатом практики стало детальное ознакомление с организацией работы Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора, включая его историю развития, современную структуру, распределение полномочий между отделами и специфику функционирования отдела по надзору на море. Управление, как ключевой территориальный орган федерального уровня, осуществляет жизненно важные функции по контролю и надзору за соблюдением природоохранного законодательства на обширной территории Дальнего Востока. Особое внимание было уделено анализу должностных обязанностей государственных инспекторов, регламентов проведения контрольно-надзорных мероприятий и процедур взаимодействия с хозяйствующими субъектами, что позволило оценить комплексность и сложность задач, решаемых в целях предотвращения негативного антропогенного воздействия на морскую среду.

Значительное внимание было уделено анализу нормативно-правовой базы, регулирующей работу Росприроднадзора. Изучение ключевых документов, таких как Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (№ 7-ФЗ) и Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (№ 248-ФЗ), позволило систематизировать знания о правовых основах природоохранной и контрольно-надзорной деятельности. Были детально рассмотрены виды контрольных мероприятий (документарные и выездные проверки, инспекционные визиты, рейдовые осмотры), их основания, порядок проведения и правовые последствия, а также меры профилактики, включая предостережения. Это исследование подчеркнуло важность процессуальной четкости и соблюдения законности на всех этапах надзорной работы.

Особую практическую значимость имело исследование административных правонарушений в экологической сфере. Анализ материалов проверок отдела по надзору на море за 2025 год выявил наиболее распространенные нарушения, такие как несоблюдение требований к охране водных объектов (ст. 8.13 КоАП РФ), сокрытие или искажение экологической информации (ст. 8.5 КоАП РФ), невыполнение требований по оборудованию объектов в водоохраных зонах (ст. 8.45 КоАП РФ) и отсутствие разрешительной документации. Исследование также подтвердило ключевые критерии разграничения административной и уголовной ответственности в экологической сфере – размер причиненного ущерба, специфика объекта посягательства, характер деяния и степень его общественной опасности.

Результаты практики однозначно свидетельствуют о критической важности эффективного государственного экологического надзора как инструмента обеспечения устойчивого развития прибрежных регионов. Выявленные систематические нарушения подчеркивают необходимость дальнейшего усиления профилактической работы, повышения экологической грамотности хозяйствующих субъектов и внедрения современных технологий мониторинга морской среды. Полученные знания и навыки, включая опыт работы с нормативной базой, анализа правонарушений и оформления служебной документации, имеют существенную ценность для профессионального становления эколога и будут востребованы в дальнейшей практической деятельности. Успешное прохождение практики подтвердило готовность к применению компетенций, сформированных в процессе обучения, для решения актуальных задач охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности Дальневосточного региона.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370: Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400 // 2004. СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.07.2025).

2 Приказ Росприроднадзора от 16.02.2022 N 91 (ред. от 11.12.2023) «Об утверждении Положения о Дальневосточном межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 12.07.2025).

3 Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования [сайт]: URL: <https://rpn.gov.ru/>. (дата обращения 12.07.2025).

4 Об основах охраны труда в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.07.1999 N 181-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1983 (дата обращения: 13.07.2025).

5 Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для вузов / С.А. Боголюбов, Ю.Г. Жариков – Москва: Юрайт, 2025. – 318 с.

6 Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.07.2025);

7 Нилова Д.К. Государственная политика в сфере охраны окружающей среды и природопользования в Российской Федерации / Д.К. Нилова // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2014. – № 11. – С. 34;

8 Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция) СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 13.07.2025).

9 Маслов К.В. О соотношении понятий контроля и надзора / К.В. Маслов// Правоприменение. – 2018. – № 2. – С. 85-90.

10 Хлуденева Н. И. Экологическое право: учебник для вузов / Н. И. Хлуденева, М. В. Пономарев, Н. В. Кичигин. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 142 с.

11 Экологическое право: учеб. пособие / С.А. Балашенко [и др.]; под ред. Т.И. Макаровой, В.Е. Лизгаро. – Минск: БГУ, 2008.

12 Добролюбова Е. И. / Е. И. Добролюбова, Н. В. Зыбуновская, А. Н. Покида, В. Н. Южаков Оценка влияния государственного контроля (надзора) на деятельность хозяйствующих субъектов // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. – № 2. – С. 7-25.

13 Алтыншин А. Г. Особенности привлечения к юридической ответственности за экологические правонарушения / А. Г. Алтыншин, Х. Л. Вагапова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – Т. 4. – №. 1. – С. 5-8.

14 Анисимов А. П. Теория и практика юридической ответственности за экологические правонарушения: региональный аспект / А. П. Анисимов, Ю. И. Исакова, Г. С. Працко // Правовой порядок и правовые ценности. – 2024. – Т. 2. – №. 1. – С. 23-38.

15 Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ (последняя редакция) СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 12.07.2025).

16 Беляева И. М. К вопросу о регламентации предупреждения экологических правонарушений и преступлений // Традиции и перспективы развития науки экологического, природо-ресурсного и аграрного права. – 2021. – С. 52-54.

17 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Текст]: от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ.

18 Уголовный кодекс Российской Федерации [Текст]: от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996.

19. Пахомова Я.А. Административная ответственность за экологические правонарушения в области охраны окружающей среды/ Я.А. Пахомова// Вопросы российской юстиции. – 2021. – С.376-384.

20. Сабадаш И. И. Общая характеристика административной ответственности за экологические нарушения // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2023. – №. 2-2 (77). – С. 196-199.