

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ТУРИЗМА
КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

ОТЧЕТ
ПО ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ (ПРОЕКТНО-
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ) ПРАКТИКЕ

Студент гр.
БЭП-21-ЭБ1



Исаева И.В.

Руководитель
канд. техн. наук, доцент
ЭБГ



Макарова В.Н.

Руководитель практики
от профильной
организации:
начальник отдела



Иванюра М.Е.

Согласовано:
заместитель
руководителя
Управления





Шулепова Т.С.

г. Владивосток 2025

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ТУРИЗМА
КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН-ГРАФИК

Производственной технологической (проектно-технологической) практики

Студент Исаева Ирина Вячеславовна группы БЭП/эб-21
направляется для прохождения производственной технологической (проектно-
технологической) практики

с 11.11.2024 по 28.12.2024 и с 13.01.2025 по 18.01.2025

Содержание выполняемых работ	Сроки исполнения	
	начало	окончание
Постановка цели и задач практики, характеристика объекта и методов исследования	11.11.2024	25.12.2024
Выполнение практической части работы в соответствии с целью и задачами практики.	26.12.2024	19.12.2024
Анализ литературных данных и представлении практических решений в соответствии с целью и задачами практики.	20.12.2024	28.12.2024
Оформление и защита отчёта.	13.01.2025	18.01.2025

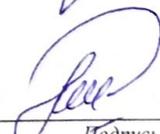
Студент-практикант Исаева Ирина Вячеславовна
Фамилия Имя Отчество


Подпись

Руководитель
практики от кафедры Макарова Вера Николаевна
Фамилия Имя Отчество


Подпись

Руководитель практики от
организации Иванюра Мария Евгеньевна
Фамилия Имя Отчество


Подпись

Согласовано: Шулепова Татьяна Сергеевна
Фамилия Имя Отчество


Подпись



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ТУРИЗМА
КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ
к программе прохождения производственной технологической (проектно-технологической)
практики

Студенту: гр. Б-ЭП/эб-21 Исаевой Ирине Вячеславовне

Срок сдачи отчета: «18» января 2025 г

Задание 1. Определить цели и задачи практики.

Задание 2. Изучить структуру предприятия (организации), должностные обязанности на рабочем месте (эколога-исследователя, специалиста, инженера по защите окружающей среды, или др.).

Задание 3. Выполнить практическую часть работы:

– Дать характеристику организации (Дальневосточного управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования) и рассмотреть краткую историю развития (ПКВ-3).

– Рассмотреть и представить в отчете производственную, организационную структуру предприятия (организации) (ПКВ-3).

– Изучить и представить в отчете должностные права и обязанности государственного инспектора в области охраны окружающей среды (ПКВ-3).

– Выполнить практическую главу. Наполнение главы выполнить в соответствии с поставленными задачами: 1) Изучить нормативные документы, регулирующие проведение контрольно-надзорных мероприятий и деятельность отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю (изучить специальную литературу и внутреннюю документацию Отдела). 2) Изучить тему административных правонарушений в области охраны окружающей среды. 3) Ознакомиться с материалами дел отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю Дальневосточного управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, проанализировать наиболее распространённые правонарушения, выявленные в результате плановых проверок за 2024 год. (ПКВ-2, ПКВ-3).

– Выполнить главу, в которой отразить: безопасность и охрану труда, технику безопасности на рабочем месте.

Задание 4. Представить основные результаты работы в форме отчета по практике ПКВ-2, (ПКВ- 3).

По каждой главе сформулировать выводы. При написании работы использовать научный стиль изложения.

Структура отчета по практике:

Введение: определить цель и задачи практики, основные методы, необходимые для их достижения.

1 Обзор литературы для отчета (представить обзором литературы в соответствии с заданием практики).

2 Аннотированный отчет по результатам выполнения работы: подготовить краткое описание полученных результатов по каждому пункту задания, представить результаты в виде таблиц и/или диаграмм, графиков.

Заключение: сделать вывод о достижении поставленных целей и задач в ходе практики.

Список использованных источников (не менее 20-ти позиций): составить список литературы с использованием профессиональных баз данных и профессиональных Интернет-ресурсов.

При написании работы использовать научный стиль изложения.

Оформить в соответствии с СК-СТО-ТР-04-1.005-2015 «Требования к оформлению выпускных квалификационных работ, курсовых работ (проектов), рефератов, контрольных работ, отчетов по практикам, лабораторным работам».

Руководитель практики:
канд. техн. наук, доцент ЭБГ


В.Н. Макарова

Руководитель практики от предприятия (организации):
начальник отдела государственного надзора
в области использования и охраны водных объектов
по Приморскому краю
Дальневосточного межрегионального управления
Росприроднадзора


М.Е. Иванюра

Задание получил:
студентка гр. Б-ЭП/эб-21


И.В. Исаева

Задание согласовано:
заместитель руководителя
Дальневосточного межрегионального управления
Росприроднадзора


Т.С. Шулепова

Содержание

Введение.....	6
1 Характеристика организации.....	7
1.1 Местоположение и история развития	7
1.2 Структура и органы управления	7
1.2.1 Организационная структура и органы управления Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора	7
1.2.2 Руководство и основные функции отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю.....	9
1.3 Охрана труда и безопасность жизнедеятельности на предприятии.....	16
2 Нормативно-правовые документы в сфере природоохранной и контрольно-надзорной деятельности	18
2.1 Основные нормативно-правовые документы, регламентирующие природоохранную деятельность	18
2.2 Нормативно-правовые документы, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность	20
3. Административные нарушения в области охраны окружающей среды	24
3.1 Понятие и классификация административных нарушений в сфере охраны окружающей среды	24
3.2 Разграничение уголовной и административной ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды	25
Заключение.....	35
Список использованных источников.....	37

Введение

Производственная технологическая (проектно-технологическая) практика является неотъемлемой частью образовательного процесса подготовки квалифицированного специалиста.

Место прохождения практики – отдел государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). Периоды проведения практической подготовки в соответствии с графиком учебного процесса: с 11.11.2024 по 28.12.2024, с 13.01.2025 по 18.01.2025. Основная задача отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов заключается в обеспечении рационального и устойчивого управления водными ресурсами, охране водных экосистем и предотвращении загрязнения водоемов.

Цель производственной технологической (проектно-технологической) практики – формирование знаний о практической деятельности отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора, развитие умений и навыков, полученных в ходе изучения дисциплин общепрофессиональной и профессиональной подготовки.

Задачами практики являются:

- ознакомление со спецификой работы отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю;
- изучение нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;
- исследование темы административных правонарушений в области охраны окружающей среды с акцентом на анализ наиболее распространённых правонарушений, выявленных в результате плановых проверок за 2024 год.

В работе использованы методы теоретического исследования (анализ нормативно-правовых документов, регламентирующих природоохранную деятельность: Федеральные законы, постановления Правительства РФ, анализ литературы соответствующей тематики).

Актуальность работы: плановые проверки, проводимые государственными органами, играют ключевую роль в выявлении и предотвращении административных правонарушений. Анализ наиболее распространённых правонарушений, выявленных в результате таких проверок, позволяет не только определить слабые места в системе охраны окружающей среды, но и разработать рекомендации по их устранению.

1 Характеристика организации

1.1 Местоположение и история развития

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) является федеральным органом исполнительной власти, находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, осуществляет функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями [1].

Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора расположено по адресу: 690091, Приморский край, г. Владивосток, Океанский проспект, д.29.

Организация Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования межрегионального уровня, осуществляющим отдельные функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на территории Камчатского края, Приморского края, Сахалинской области и зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц 20 сентября 2004. 21 июня 2019 года приказом Росприроднадзора от 10.06.2019 N 276 «О Дальневосточном межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» юридическое лицо было реорганизовано в форме присоединения к нему других юридических лиц, с местом нахождения в г. Владивостоке. До 23.09.2019 организация называлась «Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Приморскому краю» [2].

1.2 Структура и органы управления

1.2.1 Организационная структура и органы управления Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора

Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзор (далее – Управление) подчиняется центральному аппарату Росприроднадзора. Управление имеет длинный перечень полномочий в установленной сфере деятельности, перечислим его основные полномочия:

– Федеральный государственный экологический контроль (надзор).

- Федеральный государственный геологический контроль (надзор).
- Федеральный государственный земельный контроль (надзор).
- Федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.
- Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.
- Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.
- Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, управление которыми не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями.
- Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, за исключением обращения со служебными животными, в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях).

В апреле 2024 года приказом Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Савичев Денис Анатольевич назначен на должность исполняющего обязанности руководителя Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. У исполняющего обязанности руководителя 3 заместителя: Шулепова Татьяна Сергеевна, Лесин Александр Михайлович (Камчатский край) и Кокарев Дмитрий Павлович (Сахалинская область). Управление имеет 20 отделов, расположенных по адресу: 690002, Приморский край, г. Владивосток, ул. Некрасовская, д. 53А:

1. Межрегиональный отдел организационно-технического, хозяйственного и документационного обеспечения.
2. Отдел бухгалтерского и финансового обеспечения.
3. Отдел государственной службы и кадров, профилактики коррупционных правонарушений.

4. Межрегиональный отдел правового обеспечения.
5. Межрегиональный отдел по защите государственной тайны, гражданской обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации.
6. Межрегиональный отдел информационно-аналитического обеспечения.
7. Отдел администрирования платежей.
8. Отдел государственного геологического и земельного надзора по Приморскому краю.
9. Отдел государственного экологического надзора по Приморскому краю.
10. Отдел государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю.
11. Отдел государственного надзора за особо охраняемыми природными территориями и в сфере охоты.
12. Отдел государственной экологической экспертизы и лицензирования.
13. Отдел разрешительной деятельности.
14. Отдел по надзору на море по Приморскому краю.
15. Отдел по надзору на море по Сахалинской области.
16. Отдел по надзору на море по Камчатскому краю.
17. Отдел государственного экологического надзора по Сахалинской области.
18. Отдел разрешительной деятельности по Сахалинской области.
19. Отдел государственного экологического надзора по Камчатскому краю.
20. Отдел разрешительной деятельности по Камчатскому краю [3].

1.2.2 Руководство и основные функции отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю

Штат сотрудников отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю небольшой, состоит из 2-х специалистов: начальник отдела Иванюра Мария Евгеньевна и заместитель начальника Валиев Эльчин Рамиз-оглы. Основная функция отдела – организация и осуществление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов.

Начальник отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю находится в прямом подчинении руководителя Управления и в непосредственном подчинении заместителя руководителя Управления, курирующего направление, отнесенное к полномочиям отдела.

Заместитель начальника отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю находится в прямом подчинении руководителя Управления и непосредственно подчинен начальнику отдела государственного

надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю, также подчиняется заместителю руководителя Управления. Гражданский служащий исполняет обязанности (замещает) начальника отдела на время его отсутствия (отпуск, болезнь, командировка и т. д.).

Должностные обязанности заместителя и начальника отдела.

Заместитель начальника и начальник отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю исполняет обязанности, установленные статьей 15 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о гражданской службе).

Заместитель начальника и начальник отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю исполняют обязанности, соблюдают ограничения и запреты, требования о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, установленные законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе, противодействии коррупции и иным законодательством Российской Федерации.

Осуществляют в пределах компетенции отдела федеральный государственный экологический надзор в части:

- обеспечение соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды;
- использование и охрана водных объектов;
- соблюдения требований технических регламентов.

Осуществляют контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти Приморского края переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий.

По поручению руководителя (заместителя руководителя) осуществляют иные функции федерального государственного экологического контроля (надзора), оценку соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований.

Выдают заключения органа, осуществляющего федеральный государственный экологический контроль (надзор).

Подготавливают и представляют начальнику отдела предложения о возможности согласования:

– границ охранных зон для гидроэнергетических объектов в акваториях водных объектов, включающих в том числе прилегающие к гидроэнергетическим объектам участки водных объектов в верхних и нижних бьефах гидроузлов, на участках береговой полосы (в том числе на участках примыкания к гидроэнергетическим объектам), участках поймы;

– заявлений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об определении границ зон затопления, подтопления.

Рассматривают и подготавливают мотивированные заключения о возможности согласования:

– проектов правил использования для каждого из водохранилищ, включенных в перечень водохранилищ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 197-р.

Подготавливают сведения для предоставления в государственный водный реестр.

Принимают участие в разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов, а также участие в разработке целевых показателей качества воды в водных объектах.

Готовят предложения по формированию плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год.

Обеспечивают работу функциональной подсистемы федерального государственного экологического надзора Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Осуществляют в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях.

Осуществляют исчисление размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, предъявление его к добровольному возмещению.

Направляют в судебные инстанции, органы прокуратуры Российской Федерации, органы внутренних дел Российской Федерации и иные государственные органы материалы о выявленных в результате мероприятий по контролю нарушениях для рассмотрения по подведомственности.

Обеспечивают текущий контроль за исполнением ранее выданных предписаний и устранением нарушений действующего законодательства Российской Федерации.

Подготавливают аналитические и служебные документы по вопросам деятельности отдела.

Составляют по результатам контрольных (надзорных) мероприятий акты проверок в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации. Выдают предписания по устранению выявленных нарушений. Возбуждают и рассматривают дела об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и

природопользования, применяет штрафные санкции в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Обеспечивают передачу данных в пределах своих полномочий в модули КСВ («КНД», «СМЭВ»), рассмотрение ходатайств о продлении срока исполнения предписания в ГИС ТОР КНД. Осуществляет внесение информации в ФГИС «ЕРКНМ», ФГИС «ЕРП».

Осуществляют своевременное представление отчетных данных и сканированных копий документов в структурное подразделение Управления ответственное за обработку отчетных данных и направление результатов деятельности Управление в вышестоящие органы Росприроднадзора и за заполнением ПТК «Госконтроль», КСВ.

Участвуют в предоставлении ведомственной и статистической отчетности, в том числе посредством ГАС «Управление».

Обеспечивают рассмотрение жалоб посредством подсистемы досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности.

Согласовывают планы предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Осуществляют надлежащее и своевременное ведение журналов и формированием дел в соответствии с утвержденной номенклатурой дел Управления по отделу.

По поручению начальника отдела подготавливают отзывы в судебные органы по делам об административных правонарушениях.

Контролируют осуществление сотрудниками отдела федерального государственного экологического контроля (надзора).

Анализируют работу отдела, осуществляют подготовку и составление планов отдела, информационных записок и отчетов, предложений в области контроля (надзора) в сфере деятельности отдела.

Осуществляют оперативное дежурство, в соответствии с утвержденным регламентом оперативного дежурства Управления.

Обеспечивают своевременное рассмотрение обращений граждан, предлагают по ним решения и готовят проект ответа заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок, по вопросам компетенции отдела.

По поручению руководителя участвуют в комиссиях, советах, группах, в заседаниях, совещаниях Управления и иных федеральных и региональных органов власти.

Осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности отдела.

Осуществляют иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

По поручению руководства исполняют другие функции, необходимые для обеспечения деятельности Управления в пределах компетенции.

В целях реализации задач и функций, возложенных на Управление, заместитель начальника отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю обязан:

1) исполнять должностные обязанности в соответствии с данным должностным регламентом;

2) соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и обеспечивать их исполнение;

3) исполнять поручения, данные в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

4) соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций;

5) поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;

6) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

7) беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей;

8) представлять в установленном порядке сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи;

9) сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства другого государства;

10) сообщать руководителю Управления о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта;

11) отказаться от исполнения данного, по мнению гражданского служащего, неправомерного поручения, и представить в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства Российской Федерации, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения;

12) уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

13) участвовать в разработке технического, экономического, организационного и правового механизмов реализации государственной политики в сфере деятельности, установленной территориальному органу Росприроднадзора;

14) готовить предложения по установлению оптимальных путей и методов реализации поставленных служебных задач;

15) отстаивать позиции, защищать права и законные интересы Управления в отношениях с другими органами государственной власти, в том числе в судебных инстанциях, правоохранительных и контрольных органах, а также в коллегиальных органах, к работе которых привлечено Управление;

16) рассматривать обращения граждан и юридических лиц, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок в части компетенции отдела;

17) соблюдать служебный распорядок Росприроднадзора и Управления;

18) решать в соответствии с законодательством Российской Федерации и в рамках полномочий вопросы, связанные с прохождением гражданской службы в Управление;

19) обеспечивать сохранность переданного в оперативное управление и вновь приобретенного имущества, оборудования и других материальных средств;

20) обеспечивать противопожарную безопасность, выполнять требования охраны труда и производственной санитарии.

Права заместителя начальника и начальника отдела:

Заместитель начальника и начальник отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю имеет права, установленные статьей 14 Федерального закона о гражданской службе.

В целях исполнения своих должностных обязанностей заместитель начальника и начальник отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю имеет право на:

– обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей;

- ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющие его права и обязанности по замещаемой должности гражданской службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста;

- отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и не рабочих праздничных дней, а также оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;

- оплату труда и другие выплаты в соответствии с Федеральным законом № 79-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и со служебным контрактом;

- получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа;

- доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений;

- доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации;

- ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов, и материалов;

- защиту сведений о гражданском служащем;

- должностной рост на конкурсной основе;

- профессиональную переподготовку, повышение квалификации, стажировку в порядке, установленном Федеральным законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами;

- членство в профессиональном союзе;

- рассмотрение индивидуальных служебных споров в соответствии с Федеральным законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами;

- проведение по его заявлению служебной проверки;

- защиту своих прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалования в суд их нарушения;

- государственное пенсионное обеспечение в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

– использование иных прав, предоставленных действующим законодательством Российской Федерации и служебным контрактом.

Заместитель начальника и начальник отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю осуществляют иные права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Минприроды России, нормативными и иными правовыми актами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Заместитель начальника и начальник отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей могут быть привлечены к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.3 Охрана труда и безопасность жизнедеятельности на предприятии

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Безопасные условия труда – условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни воздействия таких факторов не превышают установленных нормативов.

Основными принципами обеспечения безопасности труда являются:

- предупреждение и профилактика опасностей;
- минимизация повреждения здоровья работников.

Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодатель систематически должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий. Принцип минимизации повреждения здоровья работников означает, что работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

Приоритетность реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней устанавливается в примерном перечне, указанном в части третьей статьи 225 настоящего Кодекса.

Работодатель обязан разработать внутреннюю нормативную документацию, проводить инструктажи и проверки знаний в соответствии с требованиями законодательства, информировать работников обо всех обстоятельствах, от которых зависит безопасность на производстве.

Также работодатель обязан создать для работников безопасные условия труда. Для этой цели предусматривается комплекс требований:

- использование оборудования и конструкций, соответствующих требованиям стандартов и другой нормативной документации;
- соблюдение сроков периодических ремонтов и обслуживания оборудования;
- соблюдение требований пожарной и электробезопасности при оснащении производственных и офисных помещений;
- установка необходимых защитных приспособлений и конструкций;
- обеспечение достаточной освещенности, вентиляции, поддержание оптимального температурного режима на рабочих местах;
- своевременное устранение пыли и отходов производства;
- обеспечение работников спецодеждой и спецобувью, а также другими средствами индивидуальной защиты в соответствии со спецификой производства;
- обеспечение работников актуальными инструкциями по ТБ, наглядными материалами;
- создание на рабочих местах и в производственных помещениях всех необходимых систем сигнализации, размещение знаков безопасности и т.д.

Одной из приоритетных задач охраны труда и техники безопасности является поддержание рабочих мест и производственных помещений в безопасном состоянии. Для этой цели предъявляются следующие требования:

- каждый работник, независимо от должности и места работы, несет ответственность за поддержания порядка на своем рабочем месте;
- необходимо своевременно убирать мусор и содержать рабочее место в чистоте;
- проходы, коридоры, пути эвакуации должны оставаться свободными;
- прокладка кабелей в пределах рабочих мест должна выполняться с соблюдением требований электробезопасности;
- при разливе или рассыпании каких-либо веществ на рабочем месте или в производственных помещениях уборка должна быть произведена немедленно.

Требования техники безопасности к работникам предприятия.

Обеспечение безопасности труда невозможно без непосредственного участия самих сотрудниками. Значительная часть аварий и несчастных случаев на производстве происходит из-за нарушений, допускаемых работниками.

Все работники, независимо от должности обязаны:

- знать особенности технологического процесса на своем рабочем месте;
- знать и соблюдать все действующие требования по безопасной эксплуатации оборудования на своем рабочем месте;
- обладать в полном объеме знаниями в рамках инструктажей по охране труда;
- соблюдать требования техники безопасности, действующие в производственном подразделении;
- знать и соблюдать требования, которые предписываются знаками безопасности, установленным на рабочем месте;
- соблюдать требования пожарной безопасности и электробезопасности [4].

Практика проходила в офисе за рабочим столом, иногда осуществлялись выезды. Основное рабочее положение является положение сидя. Рабочая поза сидя вызывает минимальное утомление человека. Рациональная планировка рабочего места предусматривала четкий порядок и постоянство размещение предметов, средств труда и документации. То, что требовалось для выполнения работ располагалось в зоне легкой досягаемости рабочего пространства. Большое значение также придается правильной рабочей позе работника. При неудобной позе могут появляться боли в мышцах, суставах и сухожилий.

2 Нормативно-правовые документы в сфере природоохранной и контрольно-надзорной деятельности

2.1 Основные нормативно-правовые документы, регламентирующие природоохранную деятельность

Источниками экологического права признаются нормативно-правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие экологические отношения. К ним относятся законы, указы, постановления и распоряжения, нормативные акты министерств и ведомств, законы и нормативно-правовые акты субъектов Федерации. Наконец, в числе источников экологического права большое место занимают международно-правовые акты, регулирующие внутренние экологические отношения на основе примата международного права [5].

Конституцией РФ закреплены основные права и обязанности в области охраны окружающей среды: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.» (ст. 42), «Каждый обязан

сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.» (ст. 58) [6].

Важнейшим инструментом сохранения окружающей среды и ее устойчивого развития является законодательное закрепление основных принципов, механизмов, гарантий, критериев охраны окружающей природной среды, а также оценки качества окружающей среды. Поэтому экологическое законодательство ориентировано на регулирование общественных отношений в сфере взаимодействия общества и природы, чтобы активизировать все эти юридические механизмы в интересах сохранения, рационального использования природных ресурсов, их воспроизводства, сохранения благоприятной окружающей природной среды для настоящего и будущего поколений. Имеющая высшую юридическую силу и прямое действие Конституция РФ создает основы всех отраслей российского законодательства, в том числе об охране окружающей среды и экологической безопасности [7].

Система экологического законодательства, руководствующаяся идеями основополагающих конституционных актов, включает две подсистемы:

- природоохранное;
- природоресурсное законодательство.

В природоохранное законодательство входит Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и другие законодательные акты комплексного правового регулирования. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешних и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности [8].

В подсистему природоресурсного законодательства входят:

1. Земельный кодекс РФ комплексно регулирует всю совокупность земельных отношений в стране;
2. Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» регулирует отношения, возникающие в процессе изучения, использования и охраны недр территории РФ, ее континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны, а также отходов горно-добывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов;

3. Лесной кодекс РФ регулирует отношения в области лесного хозяйства и использования лесных ресурсов. Он представляет собой систему нормативных правовых актов, которые определяют права и обязанности граждан, предприятий и органов государственной власти в сфере лесного хозяйства;

4. Водный кодекс РФ регулирует всю совокупность водных отношений в стране;

5. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» регулирует отношения в области охраны и использования животного мира и среды его обитания в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого использования всех его компонентов, создания условий для устойчивого существования животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды.;

6. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» устанавливает правовые основы охраны атмосферного воздуха и направлен на реализацию конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии;

7. А также другие законодательные и нормативные акты субъектов РФ.

На современном этапе научно-технического прогресса вместе с новыми разработками и методами развития общества появляется и множество проблем, которые связаны с охраной и защитой окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов. Постоянно меняющиеся методы, технологии, оборудования и условия существования людей требуют всё новые и новые законы и нормы регулирования. Именно поэтому развитие экологического права в жизни общества является необходимым и обязательным условием.

2.2 Нормативно-правовые документы, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность

Основным нормативно-правовым документом, регламентирующим контрольно-надзорную деятельность Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора, является Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». «Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений

обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений». Перечень обязательных требований утвержден Приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 N 1839 (ред. от 12.11.2024) «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования».

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при взаимодействии с контролируемым лицом и без взаимодействия с ним.

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий: контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.

Так, контрольная закупка – контрольное мероприятие, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях оценки соблюдения обязательных требований при продаже продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг потребителям, может проводиться в дистанционной форме, проводится без предварительного уведомления контролируемого лица, срок проведения контрольной закупки определяется периодом времени, в течение которого обычно осуществляется сделка (ст. 67 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Мониторинговая закупка – контрольное мероприятие, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях последующего направления продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на испытание, экспертизу, а также проведения исследования продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на предмет их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству, может проводиться в дистанционной форме, проводится без предварительного уведомления контролируемого лица, срок проведения мониторинговой закупки определяется периодом времени, в течение которого обычно осуществляется сделка и проводятся необходимые инструментальное обследование, испытание или экспертиза (ст. 68 Федерального закона № 68-ФЗ).

Выборочный контроль – контрольное мероприятие, проводимое по месту хранения, применения (эксплуатации) и (или) реализации продукции (товаров), представляющее собой инструментальное обследование и (или) отбор проб (образцов) продукции (товаров) в целях подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству, проводится без предварительного уведомления, срок проведения определяется периодом

времени, в течение которого обычно проводятся изъятие проб (образцов) соответствующей продукции (товаров) и необходимые экспертизы (ст. 69 Федерального закона № 248-ФЗ).

Инспекционный визит – контрольное мероприятие, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) производственного объекта, проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля, осуществляется без предварительного уведомления, срок проведения в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день (ст. 70 Федерального закона № 248-ФЗ).

Рейдовый осмотр – контрольное мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц, находящиеся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц, проводится в отношении любого числа контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление производственным объектом, может осуществляться в форме совместного (межведомственного) контрольного (надзорного) мероприятия. Срок проведения рейдового осмотра не может превышать десять рабочих дней, при этом время взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день, возможно проведение без предварительного уведомления (ст. 71 Федерального закона № 248-ФЗ).

Документарная проверка – контрольное мероприятие, которое проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа, срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней, должностные лица органов контроля (надзора) вправе направить в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение десяти рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в контрольный (надзорный) орган указанные в требовании документы (ст. 72 Федерального закона № 248-ФЗ).

Выездная проверка – комплексное контрольное мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким

лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа, о проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала, срок проведения – не может превышать десять рабочих дней (ст. 73 Федерального закона № 248-ФЗ).

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие мероприятия: наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия. Предоставляются контролируемые лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Выездным обследованием является контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируемые лицами обязательных требований по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом. Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

Таким образом, в условиях нового правового регулирования по результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия может быть принято одно из следующих решений: о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом; об объявлении предостережения; о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережение – это вид профилактического мероприятия, которое проводит контрольный (надзорный) орган, объявляя его в письменной форме, с содержанием указания на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого

лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований [9-12].

Предостережение объявляется при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Если контролируемое лицо считает, что указанные в Предостережении обязательные требования не были нарушены, то в данном случае можно перепроверить их исполнение (самоконтроль) и направить возражение на Предостережение.

Контрольно-надзорная деятельность в области охраны окружающей среды играет ключевую роль в обеспечении соблюдения экологических норм и стандартов, а также в реализации природоохранных мероприятий. Она направлена на предотвращение и минимизацию негативного воздействия человеческой деятельности на окружающую среду, защиту природных ресурсов и обеспечение устойчивого развития. Поэтому эффективная контрольно-надзорная деятельность является важным инструментом для достижения экологической безопасности и устойчивого развития, что требует постоянного совершенствования механизмов контроля и повышения ответственности всех участников процесса [13-16].

3. Административные нарушения в области охраны окружающей среды

3.1 Понятие и классификация административных нарушений в сфере охраны окружающей среды

Административные нарушения в сфере охраны окружающей среды представляют собой действия или бездействия физических или юридических лиц, которые нарушают установленные законодательством нормы и правила, направленные на защиту окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Эти нарушения могут привести к негативным последствиям для экосистем, здоровья населения и качества жизни.

Административные нарушения в данной сфере можно классифицировать по нескольким критериям:

1. По характеру нарушения:

1) загрязнение окружающей среды: выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, сброс сточных вод, загрязнение почвы и т.д;

2) нарушение правил использования природных ресурсов: незаконная вырубка лесов, добыча полезных ископаемых без лицензии, нарушение правил охоты и рыболовства;

3) нарушение экологических требований при строительстве и эксплуатации объектов: отсутствие экологической экспертизы, нарушение условий разрешений на строительство.

2. По субъектам правонарушения:

1) физические лица: индивидуальные предприниматели, граждане, совершающие нарушения.

2) юридические лица: предприятия, организации, которые не соблюдают экологические нормы.

3. По степени опасности:

1) небольшой вред: нарушения, не наносящие значительного ущерба окружающей среде (например, незначительные выбросы);

2) средний вред: нарушения, приводящие к заметным негативным последствиям (например, превышение норм выбросов);

3) существенный вред: серьезные нарушения, имеющие значительные последствия для экологии и здоровья населения (например, аварии на предприятиях).

4. По месту совершения:

1) на территории населенных пунктов: нарушения, происходящие в городах и селах;

2) на территориях природоохранного назначения: нарушения в заповедниках, национальных парках и других охраняемых территориях.

5. По времени совершения:

1) постоянные нарушения: систематическое несоблюдение экологических норм;

2) единичные нарушения: разовые случаи, связанные с конкретными действиями или событиями.

Классификация административных нарушений в сфере охраны окружающей среды позволяет более эффективно выявлять, анализировать и предотвращать подобные правонарушения. Это также способствует формированию более целенаправленных мер по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. Важно отметить, что борьба с административными нарушениями требует комплексного подхода, включая контроль и взаимодействие между различными заинтересованными сторонами [16].

3.2 Разграничение уголовной и административной ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды

Положения, касающиеся экологических преступлений, можно найти в главе 26 Уголовного кодекса (УК РФ) (статьи 246-262). Эта глава включает 17 статей, однако статьи, устанавливающие ответственность за ущерб экологии, присутствуют и в других главах УК РФ. Например, в пункте 2 статьи 220 («Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами») к тяжким последствиям относится также причинение

радиоактивного загрязнения окружающей среды. Кроме того, непосредственно связанный с экологическим вредом состав преступления предусмотрен статьей 358 УК РФ («Экоцид»), где объектом является безопасность человечества и его жизненной среды. Одним из признаков объективной стороны этого преступления являются действия, способные привести к экологической катастрофе, такие как массовое уничтожение флоры и фауны или загрязнение атмосферы и водных ресурсов.

Вопрос о разграничении уголовной и административной ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды актуален для некоторых составов. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 года № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды» предписывает судам при рассмотрении дел об экологических правонарушениях учитывать положения гражданского, административного, уголовного и другого отраслевого законодательства, включая Земельный, Лесной и Водный кодексы РФ, а также Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и другие нормативные акты Российской Федерации и её субъектов в области охраны окружающей среды и природопользования.

Для удобства рассмотрения схожих составов, классифицируем объекты посягательства и разберем сходные составы, содержащие эти объекты.

Правонарушения в области лесопользования.

УК РФ содержит три статьи, предусматривающие ответственность за преступления в области охраны лесных массивов: ст. 191.1 («Приобретение, хранение, перевозка, переработка в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины»), ст. 260 («Незаконная рубка лесных насаждений») и ст. 261 («Уничтожение или повреждение лесных насаждений»). Анализируя положения КоАП, можно прийти к выводу, что в нем содержится значить больше положений об ответственности за посягательство на лес. При этом уголовные нормы определяют ответственность за наиболее общественно опасные посягательства. К нормам, содержащим сходные составы, можно отнести ч. 1 ст. 191.1 УК и ч. 3 ст. 8.28 КоАП; ч. 1 ст. 260 УК и ч. 1 ст. 8.28 КоАП; ч. 1 ст. 261 УК и ч. 4 ст. 8.32 КоАП. Выбор между административной и уголовной ответственностью за нарушения в области лесопользования основывается на характере и степени общественной опасности совершенного деяния.

Правонарушения в области охраны атмосферного воздуха.

УК РФ содержит одну статью, устанавливающую ответственность за преступления в области охраны атмосферного воздуха – ст. 251 («Загрязнение атмосферы»), однако привлечение к ответственности по этой статье – большая редкость. По мнению

исследователей, правоохранительные органы предпочитают административную юрисдикцию ввиду отсутствия четких критериев криминализации преступлений в УК РФ.

Правонарушения в области нарушения режима особо охраняемых территорий.

В УК РФ ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий и объектов природы регулируется статьей 262. В Кодексе об административных правонарушениях аналогичный состав описан в статье 8.39 («Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях»). Действия будут квалифицированы по статье 262 УК РФ, если они привели к значительному ущербу. В то же время административная ответственность возникает за нарушение установленных правил использования окружающей среды и природных ресурсов на особо охраняемых территориях, независимо от наличия ущерба.

Правонарушения в сфере охраны животного мира и водных биоресурсов.

Уголовная ответственность за загрязнение водной среды предусмотрена статьями 250 («Загрязнение вод») и 252 УК РФ («Загрязнение морской среды»). Административная ответственность регулируется статьей 8.13 КоАП («Нарушение правил охраны водных объектов»). Объективная сторона статьи 250 УК РФ заключается в непосредственном загрязнении, засорении или истощении вод (аналогичные действия в отношении морской среды описаны в статье 252 УК). В свою очередь, статья 8.13 КоАП охватывает нарушения правил охраны водных ресурсов, которые могут привести к потенциальному загрязнению вод.

Правонарушения в сфере охраны животного мира и водных биоресурсов.

УК РФ устанавливает ответственность за такие правонарушения в статьях 256, 257, 258 и 258.1. Объектами преступлений, указанных в статье 258.1 УК РФ, являются особо ценные дикие животные и водные биоресурсы, относящиеся к видам, занесенным в Красную книгу РФ или охраняемым международными соглашениями. Объективная сторона включает незаконную добычу, содержание, приобретение, хранение, транспортировку, пересылку и продажу таких животных и ресурсов. Этот состав аналогичен составу статьи 8.35 КоАП, которая устанавливает ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, включенных в Красную книгу. В объективную сторону данного деяния также входят действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания этих видов, а также их добыча, хранение, транспортировка, сбор, содержание, приобретение, продажа или пересылка. Уголовная ответственность наступает за незаконную добычу, тогда как административная — за уничтожение этих объектов. Эти составы отличаются по объектам, так как уголовная ответственность предусмотрена за посягательства на особо ценные виды животного мира.

Статья 258 УК РФ регулирует ответственность за незаконную охоту. Уголовная ответственность возникает в случае, если деяние совершено с причинением значительного ущерба; с использованием механических транспортных средств или воздушных судов, взрывчатых веществ, газов или других методов массового уничтожения птиц и зверей; в отношении видов, на которые охота полностью запрещена; на особо охраняемых природных территориях или в зонах экологического бедствия и чрезвычайной экологической ситуации. Статья 8.37 КоАП устанавливает ответственность за нарушение правил охоты, рыболовства и других видов использования объектов животного мира. Административная ответственность в данной сфере также предусмотрена статьями 7.11, 8.38 и 8.48 КоАП.

Правонарушения в области охраны почвы и недр.

Уголовная ответственность за преступления в области недропользования предусмотрена статьей 255 Уголовного кодекса Российской Федерации («Нарушение правил охраны и использования недр»), тогда как административная ответственность регулируется статьями 8.9, 8.10 и 8.11 Кодекса об административных правонарушениях. Наиболее близким к составу статьи 255 УК РФ является состав статьи 8.9 КоАП. Для квалификации правонарушения в сфере охраны недр по части 1 статьи 255 УК РФ необходимо, чтобы был причинен значительный ущерб. Объективная сторона административного правонарушения по статье 8.9 КоАП заключается в нарушении требований охраны недр, что может привести к загрязнению недр и гидроминеральных ресурсов.

Правонарушения в области обращения с отходами.

В Уголовном кодексе ответственность за нарушение правил обращения с экологически опасными отходами установлена в статье 247, в то время как Кодекс об административных правонарушениях включает статьи 8.2, касающуюся несоблюдения требований охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, и 8.2.3, относящуюся к несоблюдению этих требований в сфере отходов животноводства. Объективная сторона преступления, предусмотренного статьей 247 УК РФ, заключается в производстве запрещенных видов опасных отходов. В свою очередь, объективная сторона административных правонарушений по статьям 8.2 и 8.2.3 выражается в действиях или бездействии, связанном с несоблюдением экологических и/или санитарно-эпидемиологических норм при обращении с отходами производства, потребления или животноводства.

Исходя из приведенного анализа можно сделать следующий вывод. Основными критериями разграничения административной и уголовной ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды являются размер причиненного

ущерба, объект посягательства, объективная сторона и степень общественной опасности деяния [17-20].

3.2 Анализ наиболее распространённых нарушений, выявленных в ходе плановых проверок за 2024 год

Плановые проверки Росприроднадзора играют ключевую роль в обеспечении соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды. Их важность можно выделить в нескольких аспектах:

1. Выявление нарушений: проверки позволяют оперативно выявлять случаи несоблюдения экологических норм и стандартов. Это может включать загрязнение воздуха, воды и почвы, а также нарушения в обращении с отходами.

2. Предотвращение экологических катастроф: регулярные проверки помогают предотвратить потенциальные экологические катастрофы, которые могут возникнуть в результате несанкционированных выбросов или неправильного обращения с опасными веществами.

3. Поддержание правопорядка: проведение проверок способствует созданию правовой базы для ответственности предприятий за экологические нарушения. Это укрепляет правопорядок и стимулирует организации соблюдать экологические требования.

4. Информирование и образование: в ходе проверок инспекторы могут предоставлять рекомендации и разъяснения по вопросам соблюдения экологических норм, что способствует повышению уровня осведомленности среди предприятий о важности охраны окружающей среды.

В 2024 году плановые проверки, проводимые контролирующими органами, выявили ряд наиболее распространённых нарушений в области охраны окружающей среды и соблюдения экологических норм. Эти нарушения затрагивают различные аспекты деятельности предприятий и организаций, что подчеркивает необходимость повышения ответственности и соблюдения экологических стандартов.

Одним из ключевых направлений проверок стало обращение с отходами. Многие компании не обеспечивают надлежащую сортировку, хранение и утилизацию отходов, что приводит к накоплению опасных материалов без соответствующих лицензий. В результате этого возникают риски для здоровья населения и окружающей среды.

Также были зафиксированы случаи несоблюдения экологических норм и стандартов. Превышение предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в выбросах стало частым нарушением, что свидетельствует о недостаточной эффективности систем очистки и

фильтрации. Некоторые предприятия не имеют необходимых документов, подтверждающих безопасность своих производственных процессов, что также вызывает серьёзные опасения.

Недостаточная документация и отчетность остаются одной из наиболее распространённых проблем. Многие организации не представляют обязательные отчеты о количестве и составе отходов, а также не ведут журналы учета, что затрудняет контроль за соблюдением экологических норм.

Нарушения в сфере охраны водных ресурсов также вызывают беспокойство. Сброс сточных вод без соответствующих разрешений и отсутствие систем очистки сточных вод приводят к загрязнению водоемов, что негативно сказывается на экосистемах и качестве питьевой воды.

Наконец, нарушения в сфере охраны животного мира и растительности также не остаются без внимания. Незаконная вырубка лесов, уничтожение редких видов растений и животных подрывают экологическое равновесие и угрожают биоразнообразию.

Несоблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды со стороны предприятий может иметь серьезные негативные последствия как для экосистемы, так и для общества в целом. Во-первых, это может привести к ухудшению качества воздуха, воды и почвы, что, в свою очередь, влияет на здоровье населения. Загрязнение природных ресурсов может вызывать различные заболевания, а также снижать качество жизни людей, проживающих вблизи таких предприятий.

Во-вторых, предприятия, игнорирующие экологические нормы, наносят ущерб биоразнообразию. Выбросы вредных веществ и несанкционированные сбросы сточных вод могут уничтожать местные экосистемы, угрожая существованию многих видов флоры и фауны. Это приводит к нарушению природного баланса и может иметь долгосрочные последствия для экосистемы региона.

Кроме того, несоблюдение экологических требований может повлечь за собой юридические и финансовые последствия для самих предприятий. Штрафы, санкции и необходимость проведения дорогостоящих мероприятий по восстановлению окружающей среды могут существенно сказаться на их финансовом состоянии. Более того, репутация компании может пострадать, что приведет к потере доверия со стороны клиентов и партнеров.

В таблице 1 рассмотрены наиболее распространённые нарушения в области охраны окружающей среды, выявленные в результате плановых проверок 2024 года.

Таблица 1 – Наиболее распространённые нарушения в области охраны окружающей среды

Описание и характер выявленных нарушений	Нормативный правовой акт, нормативный технический	Административная ответственности за
--	---	-------------------------------------

	документ, требования которого нарушены.	несоблюдение обязательного требования
Юридическим лицом не обеспечено предоставление полной и достоверной информации, содержащейся в заявке о постановке на государственный учет объектов НВОС.	п. 1 статьи 69 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».	ч. 1 ст. 8.5 КоАП РФ
Юридическим лицом ненадлежащим образом осуществлялось ведение учета в области обращения с отходами.	П. 1 статьи 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Порядок учета в области обращения с отходами, утверждённый приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028.	ч. 10 ст. 8.2 КоАП РФ

Продолжение таблицы 1

Юридическим лицом нарушены требования к содержанию программы производственного экологического контроля.	П. 7 Требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков предоставления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденными Приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109	ст. 8.1 КоАП РФ
---	---	-----------------

Юридическое лицо не актуализировал информацию об источниках выбросов соответствии с инвентаризацией стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.	п. 6 статьи 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».	ст. 46 КоАП РФ
Юридическим лицом не утвержден план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, утвержденный и согласованный в установленном порядке, на котором для хранения нефтепродуктов используется емкости объемом более 3 т.	п. 6 статьи 46 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».	ч. 1 ст. 8.50 КоАП РФ
Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение юридического лица, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II разработаны не корректно.	п. 2 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ; Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденный приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1029.	ч. 7 ст. 8.2 КоАП РФ

Продолжение таблицы 1

Не обеспечено оборудование источников выбросов врезками в соответствии с требованиями ГОСТ 17.2.4.06.	п. 13 «Правил эксплуатации установок очистки газа», утвержденных приказом Минприроды России от 15.09.2017 № 498, п. 5 ст. 16, абз. 5, 6 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об	ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ
---	--	-----------------------

	охране атмосферного воздуха».	
Строительные отходы накоплены в месте, не предназначенном для размещения отходов, а именно на открытом грунте без твердого покрытия и защиты от атмосферных осадков.	ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ч. 1, ч. 3, ч. 6 ст. 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ
Выявлено некорректное ведение первичной документации в части указания некорректных сведений о фактических объемах сбрасываемых сточных вод, что является нарушением.	П. 5 ч. 2 ст. 39 Водного кодекса Российской Федерации; Порядок ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных вод, их качества, утвержденный приказом Минприроды России от 09.11.2020 № 903.	ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ

Составлено автором

Чаще всего в ходе плановых проверок выявляются нарушения статей 8.1 и 8.5 КоАП РФ. Статья 8.1 КоАП РФ гласит: «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов...». Влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

Статья 8.5 КоАП РФ гласит: «Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды...». Влечет

наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Самый большой штраф назначается за нарушение ч. 1 ст. 8.45 «Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод...». Влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей. Однако стоит отметить, что случаи применения таких крупных штрафов встречаются достаточно редко.

В целом, результаты плановых проверок за 2024 год подчеркивают необходимость более строгого контроля за соблюдением экологических норм, а также активного вовлечения бизнеса в процессы устойчивого развития. Повышение ответственности компаний и внедрение эффективных экологических практик являются ключевыми шагами на пути к сохранению окружающей среды для будущих поколений.

Заключение

Производственная технологическая (проектно-технологическая) практика была пройдена в отделе государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора.

Поставленные задачи выполнены:

1. Во время прохождения практики в Дальневосточном межрегиональном управлении Росприроднадзора изучена специфика работы Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора, его структура, история развития, основные функции. Организация Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования межрегионального уровня, осуществляющим отдельные функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на территории Камчатского края, Приморского края, Сахалинской области и зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц 19 лет назад 20 сентября 2004. 21 июня 2019 года юридическое лицо было реорганизовано в форме присоединения к нему других юридических лиц, с местом нахождения в г. Владивостоке. Рассмотрена структура и основные функции отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю. Штат сотрудников организации небольшой, состоит из 2-х специалистов, начальника отдела и его заместителя. Сотрудники отдела осуществляют свою деятельность в соответствии с должностным регламентом.

2. Изучены нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора. Это Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», нормативно-правовые акты, входящие в подсистему природоресурсного законодательства. Рассмотрены виды контрольно-надзорных мероприятий при взаимодействии с контролируемым лицом и без взаимодействия с ним.

3. Исследована тема административных правонарушений в области охраны окружающей среды, а именно классификация административных правонарушений. Основными критериями разграничения административной и уголовной ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды являются размер причиненного ущерба, объект посягательства, объективная сторона и степень общественной

опасности деяния. Проведен анализ наиболее распространённых правонарушений, выявленных в результате плановых проверок за 2024 год.

Проверки, проведенные Росприроднадзором в 2024 году, подтверждают важность усиленного контроля за соблюдением экологических норм и подчеркивают необходимость активного участия бизнеса в процессах устойчивого развития. Выявленные нарушения в области охраны окружающей среды указывают на необходимость повышения ответственности руководителей организаций и внедрения эффективных экологических практик.

Большое количество выявленных нарушений свидетельствует о том, что текущие меры недостаточны для обеспечения защиты окружающей среды и здоровья населения. Предприятия должны не только соблюдать существующие нормы, но и активно искать пути для улучшения своих экологических показателей, включая переход на более чистые технологии и оптимизацию использования ресурсов.

Таким образом, результаты проверок служат важным сигналом для организаций о необходимости переосмысления своих методов работы и активного участия в создании устойчивой будущей среды. Только совместными усилиями можно достичь значительных изменений, которые приведут к улучшению состояния окружающей среды и качеству жизни людей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370: Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400 // 2004. СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.01.2025).

2 Приказ Росприроднадзора от 16.02.2022 N 91 (ред. от 11.12.2023) «Об утверждении Положения о Дальневосточном межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 12.01.2025).

3 Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования [сайт]: URL: <https://rpn.gov.ru/>. (дата обращения 12.01.2025).

4 Об основах охраны труда в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.07.1999 N 181-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1983 (дата обращения: 13.01.2025).

5 Гайсина А.Р. Источники экологического права / А.Р. Гайсина, Г. А. Гусева // Научно-практический электронный журнал «Аллея Науки». – 2021. – Т.1. № 1(52). – С. 543-545.

6 Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.01.2025);

7 Нилова Д.К. Государственная политика в сфере охраны окружающей среды и природопользования в Российской Федерации / Д.К. Нилова // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2014. – № 11. – С. 34;

8 Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция) СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.01.2025).

9 Зубарев С. М. О соотношении понятий «контроль» и «надзор» в публичном управлении / С. М. Зубарев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 10. – С. 65-90.

10 Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник. – 3-е изд., доп. – М: ИД «Форум»: ИНФРА-М, 2007. – 384 с.

11 Экологическое право: учеб. пособие / С.А. Балашенко [и др.]; под ред. Т.И. Макаровой, В.Е. Лизгаро. – Минск: БГУ, 2008.

12 Добролюбова Е. И. / Е. И. Добролюбова, Н. В.Зыбуновская, А. Н. Покида, В. Н. Южаков Оценка влияния государственного контроля (надзора) на деятельность хозяйствующих субъектов // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. – № 2. – С. 7-25.

13 Романов С. А. Реформирование системы государственного контроля (надзора) в условии изменения действующего законодательства / С. А. Романов // Пенитенциарная наука. – 2023. – Т. 17. – № 1 (61). – С. 82-88.

14 Артамонов А.Н. О правовой природе предостережения / А.Н. Артамонов // Вестник Брянского государственного университета. – 2019. – С. 131-135.

15 Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ (последняя редакция) СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 12.01.2025).

16 Азарова Н.В. Квалификация административного правонарушения: понятие, этапы, принципы // Вопросы российского и международного права. – 2023. – Том 13. – № 11А. – С. 66-72.

17 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Текст]: от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ.

18 Уголовный кодекс Российской Федерации [Текст]: от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996.

19. Рёрихт А.А. Разграничение уголовной и административной ответственности: теоретические основания и практические последствия / А.А. Рёрихт, О.Л. Дубовик // Юридические исследования. – 2017. – С. 107-123.

20. Леонова А.Д. Разграничение уголовной и административной ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды / А.Д. Леонова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – Том 12-1 (75). – С. 200-204.