

Бережной Дмитрий Николаевич

Berezhnoy Dmitry Nikolaevich

студент

ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет», РФ, г.

Владивосток

научный руководитель

Шереметьева Наталья Владимировна

Sheremetyeva Natalya Vladimirovna

старший преподаватель

ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет», РФ, г.

Владивосток

КРАСНАЯ КНИГА РФ, КРАСНЫЕ КНИГИ СУБЪЕКТОВ РФ, ИХ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ

RED BOOK OF THE RUSSIAN FEDERATION, RED BOOKS OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION, THEIR LEGAL SIGNIFICANCE

Аннотация. В статье исследуется правовая природа и юридическое значение Красной книги Российской Федерации и красных книг субъектов РФ как ключевых инструментов охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов. Рассматриваются нормативно-правовые основы их ведения, включая федеральное законодательство и региональные акты, а также их роль в сохранении биоразнообразия.

Abstract. The article examines the legal nature and legal significance of the Red Book of the Russian Federation and the Red Books of the subjects of the Russian Federation as key instruments for the protection of rare and endangered species of animals, plants and fungi. The regulatory framework for their maintenance, including federal legislation and regional acts, as well as their role in the conservation of biodiversity are considered.

Ключевые слова: Красная книга РФ, красные книги субъектов, охрана биоразнообразия, экологическое право, редкие виды, юридическая защита, природоохранное законодательство.

Keywords: Red Book of the Russian Federation, Red Books of subjects, biodiversity protection, environmental law, rare species, legal protection, environmental legislation.

Красная книга РФ и Красные книги ее субъектов призваны обеспечить защиту живых организмов в нашей стране. В этих документах отражены данные о тех видах растений и животных, которые характеризуются как

редкие или исчезающие. Там же описываются меры, которые нужно предпринять для того, чтобы сохранить вышеуказанные виды [1, с. 12].

Каждый вид/подвид растения или животного, вносимого в Красную книгу, описывается на отдельных листах. Обязательным является указание статуса, главных ареалов обитания, распространенности, количестве в природе, данных по размножению, факторов, вызывающих перемены в численности и зонах обитания, количестве и возможности разведения/размножения в неволе, мерах охраны (предпринятых и требующих реализации), источниках приводимых сведений.

Ведение Международной Красной книги было начато с подачи Международного союза охраны природы и природных ресурсов, созданного в 1948 г. Этот Союз стремился защитить особо ценные природные объекты, достопримечательности, редкие виды живых организмов во всем мире. Он подготовил ряд проектов международных конвенций по: охране водно-болотных угодий; ограничению международной торговли видами растений и животных, которым грозит вымирание; охране арктических животных.

Перечень редких/исчезающих видов флоры и фауны, включенных в Красную книгу РФ, к началу 2001 г. включал: грибы – 17 видов, животные – 415 видов (среди которых 123 вида позвоночных и 6 видов беспозвоночных включены в Красный список МСОП), растения – 533 вида. Международными органами, занимающимися охраной природы, предпринимаются активные меры для восстановления популяций ряда редких животных, обитающих на территории РФ: дальневосточного леопарда, уссурийского тигра, морского котика, моржа, белого медведя, калана, всех китообразных. Примечательно, что сохранить многие виды, например, манулов, сайгаков, дагестанских и кубанских туров, дзеренов, можно только при условии интенсивной работы в этом направлении, осуществляемой на федеральном уровне.

Правовую основу сохранения редких/исчезающих видов живых организмов в РФ составляет ряд национальных и международных документов. В частности, РФ в 1992 г. в Рио-де-Жанейро была подписана Конвенция о

биологическом разнообразии, предполагающая принятие мер для сохранения вышеуказанных видов [5, с. 34].

Среди российских НПА в этой сфере можно выделить как наиболее значимые ФЗ «О животном мире» (от 1995 г.) и ФЗ «Об охране окружающей среды». Согласно первому из них предусмотрена фиксация в Красной книге РФ и/или Красных книгах субъектов РФ данных о редких/ исчезающих растениях и животных.

Серьезным нарушением закона являются деяния, следствием которых может стать нарушение среды обитания, уменьшение количества или гибель объектов, зафиксированных в Красных книгах. Если какие-либо физ- или юрлица ведут свою хозяйственность в зонах обитания краснокнижных видов, они обязаны обеспечить их сохранение и воспроизводство. Несоблюдение этих требований влечет за собой ответственность, предусмотренную законом. При этом в число обязанностей органов исполнительной власти субъектов РФ входит создание условий, требующихся для того, чтобы сохранить и увеличить популяцию редких/исчезающих видов. В частности, для этого могут создаваться питомники и специализированные зоопарки.

Диких животных, которые включены в Красную книгу России, разрешается использовать лишь в исключительных ситуациях. Для этого надо получить разрешение (распорядительную лицензию) от уполномоченного госоргана, который отвечает за охрану природы, согласно установленному Правительством России порядку. Содержание этих животных в неволе и возвращение их в дикую природу также возможны лишь в оговоренных законодательством случаях (ст. 24).

В законодательстве в сфере ООС, в частности, в законе 2002 г., есть аналогичные положения. Можно отметить как одно из новшеств введение практики создания генетических спецхранилищ. Согласно установленным нормам, чтобы защитить исчезающие виды флоры и фауны, предусматривается хранить их генетический материал посредством глубокой заморозки, и содержание в воссозданных искусственно условиях.

Законодательство при этом запрещает любые действия, могущие привести к сокращению количества редких видов либо к ухудшению условий их естественной среды обитания (ст. 60).

При общем рассмотрении данной правовой базы ее можно условно поделить на несколько ведущих направлений. Сюда относят вопросы, связанные с определением статуса федеральной Красной книги и правил ее ведения, прочие важные моменты.

Постановление Правительства РФ №158 от 19.02.1996 г. закрепило правовое значение Красной книги РФ, а также правила ее ведения. Данные, содержащиеся в ней, должны регулярно актуализироваться. Т.е. необходимо при изменении количества или зон обитания редких/исчезающих видов (в т.ч. подвидов и отдельных популяций), находящихся на территории РФ, ее континентального шельфа или исключительной экономической зоны, вносить обновленные сведения в этот документ [3].

Красная книга обладает официальным статусом. По сути, это систематизированная база данных, в которой описано состояние охраняемых видов живых организмов, а также спектр мер, предпринимаемых для их защиты и увеличения популяции.

Для видов фауны, попавших в перечень редких/исчезающих, предусмотрена усиленная правовая защита. Изымать их представителей из природной среды допускается лишь в исключительных ситуациях. Этот процесс должен соответствовать требованиям федерального законодательства.

Если некий вид вносится в Красную книгу РФ, он автоматически получает правовую защиту (тогда как в национальном законодательстве других стран и международном праве нередко могут использоваться иные подходы). Здесь предусмотрено применение принципа безусловного запрета на добычу в отношении всех краснокнижных видов, вне зависимости от их категории редкости.

Исполнение административных функций по ведению и публикации Красной книги РФ осуществляется Государственным комитетом по экологии РФ. Обеспечением научно-исследовательского сопровождения данного процесса занимается Всероссийский научно-исследовательский институт охраны природы. Именно этой организацией формируется методологическая и аналитическая база для принятия решений.

Конечно, наличие в Красной книге РФ обновляемого перечня защищаемых видов – это значительный прогрессивный шаг. Благодаря ему должна активизироваться работа, позволяющая улучшить положение наиболее уязвимых представителей отечественной фауны. В то же время, практические итоги такой деятельности пока более чем скромны. Предыдущее издание вышло 1,5 десятилетия назад. При этом за истекший период только 3 охраняемых вида из 240 полностью восстановили свою популяцию. Еще у 11 отмечаются определенные улучшения. Численность же 126 видов вообще не изменилась в лучшую сторону. Таким образом, чтобы добиться положительных сдвигов, мало просто описать редкий/исчезающий вид в Красной книге.

Формальные решения должны дополняться конкретными действиями. Наилучший эффект, вероятно, удалось бы получить за счет разработки индивидуальных программ по сохранению для каждого отдельного охраняемого вида либо группы родственных видов. Государство должно активно участвовать в их реализации, стабильно обеспечивать необходимые для этого средства из бюджета и строжайше контролировать все процессы и результаты.

В современном отечественном законодательстве появилась принципиально новая норма, нацеленная на то, чтобы сохранить биоразнообразие. Уничтожение главных зон обитания краснокнижных видов преследуется по статьям УК РФ. Виновному может быть назначено ограничение или лишение свободы на срок до 36 месяцев. Введение такого строгого наказания за подобные деяния направлено на обеспечение защиты

наиболее уязвимых видов живых организмов. Законом защищаются жизненно важные зоны, где живут или растут редкие биологические виды, вошедшие в федеральный перечень охраняемых объектов живой природы.

Данное преступление предполагает совершение определенных действий, повреждающих или уничтожающих важнейшие зоны обитания защищаемых видов. При этом устанавливается наличие причинно-следственной связи между совершенными действиями и сокращением численности редких/исчезающих представителей флоры или фауны.

Привести к уменьшению популяций вышеуказанных видов могут и другие нарушения природоохранного законодательства. Речь идет об игнорировании ветеринарных норм, правил борьбы с вредителями и болезнями растений, требований особого режима охраняемых природных территорий и т.д. Отличие между указанными составами преступлений прежде всего определяется формой вины правонарушителя. Дополнительная квалификация по совокупности деяний здесь не требуется [4, с. 100].

Субъектом преступления может быть любое физлицо, достигшее 16-летнего возраста. Статус или профессиональная деятельность правонарушителя, с точки зрения закона, роли не играют.

Литература:

1. Анисимов А.П. Юридическое значение Красной книги в системе экологического права // Экологическое право. – 2023. – № 5. – С. 12-18.
2. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для вузов. – 5-е изд. – М.: Юрайт, 2024. – 480 с.
3. Винокуров А.Ю. Правовая охрана редких видов животных и растений в России. – М.: Проспект, 2023. – 256 с.
4. Румянцев В.Ю. Проблемы правовой охраны редких видов в свете последних изменений законодательства // Государство и право. – 2023. – № 8. – С. 67-75.

5. Семьянова А.Ю. Ответственность за уничтожение видов, занесенных в Красную книгу РФ // Законность. – 2024. – № 1. – С. 34-40.