

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА

ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА,
ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

ОТЧЕТ

по учебной практике по получению первичных
профессиональных умений и навыков

Департамент по недропользованию по Центральному
федеральному округу, г. Москва

Студент
группы БГУ-18-01

 Н.Г. Горбачёва

Руководитель практики от кафедры
канд. социол. наук, доцент

_____ Е.В. Султанова

Руководитель практики от организации
начальник отдела правовой работы и
контроля за соблюдением антикоррупционного
законодательства Центрнедра

 С.С. Ломаев

Нормоконтролер
канд. социол. наук, доцент

_____ Е.В. Султанова

Владивосток 2021

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА»

ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА, ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ

на учебную практику по получению первичных профессиональных умений и навыков

Студент: Горбачёва Нина Геннадьевна

Группа: БГУ-18-01

Место прохождения практики: Департамент по недропользованию по
Центральному федеральному округу, г.Москва

Срок сдачи: 17.07.2021 г.

Содержание отчета по учебной практике по получению первичных
профессиональных умений и навыков:

Введение: определить цель и задачи практики, основные методы, необходимые для
их достижения.

Раздел 1 Нормативно-правовые основы деятельности организации

Описать нормативно-правовые основы, регулирующие деятельность
организации, а также проанализировать локальные нормативно-правовые акты по
управлению организацией (ОПК-1) на основе информационной и библиографической
культуры с применением информационно-коммуникационных технологий (ОПК-6)

Раздел 2 Индивидуальное задание

В соответствии со спецификой видов деятельности определить приоритеты и
основные направления развития организации, описать выполняемые функциональные
обязанности на месте практики в рамках исполнения управленческих решений, в том
числе в условиях неопределенности и рисков (ПК-1)

Заключение: сделать выводы и предложения.

**Список использованных источников (не менее 15-ти позиций, не старше
2016)** составить список литературы с использованием профессиональных баз данных
и профессиональных Интернет-ресурсов (ОПК-6).

Руководитель
канд. социол. наук
доцент кафедры ЭУ

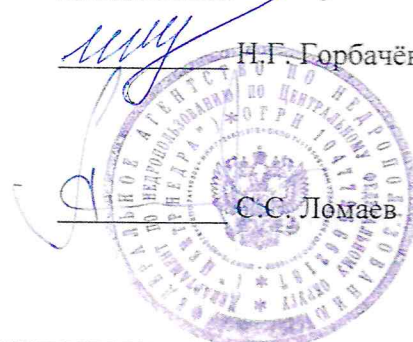
Задание получил:

Руководитель практики от организации
нач. отдела правовой работы и контроля за
соблюдением антикоррупционного законодательства

Е.В. Султанова

Н.Г. Горбачёва

С.С. Ломаев



Отзыв руководителя профильной организации

ХАРАКТЕРИСТИКА

руководителя практики от профильной организации об обладании студентами компетенция-
ми

С 5 июля 2021 г. по 16 июля 2021 г. Горбачёва Нина Геннадьевна проходила учебную практику по получению первичных профессиональных умений и навыков.

Зарекомендовала себя дисциплинированным, трудолюбивым студентом, умело применяющим действующее законодательство. Постоянно повышает уровень своих знаний, систематически изучает и анализирует изменения в бюджетном законодательстве, в законодательстве о налогах и сборах, а также умело применяла свои знания при прохождении практики.

Имеет отличные организаторские способности, ответственная, требовательная к себе. Порученную работу выполняла добросовестно и аккуратно. К решению поставленных задач подходит творчески, проявляла инициативность.

Постоянно совершенствовал свои знания для работы на компьютере. С учетом новых разработок и прикладных программ, в своей работе использует программы: ЭОД, Консультант-плюс, Гарант, WORD, EXEL.

В общении с сотрудниками Департамента доброжелательна, отзывчива, охотно делится своими знаниями. В коллективе пользуется уважением.

При прохождении практики принимала участие в разработке части III «Техническая часть» аукционной документации на поставку «Неисключительного права на использование программного обеспечения», подготовки проекта аукционной документации электронного аукциона на поставку «Бумаги для офисной техники» и последующем размещением официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Руководитель практики:

начальник отдела правовой работы и
контроля за соблюдением антикоррупционного
законодательства Центрнедра



РАБОЧИЙ ГРАФИК (ПЛАН)

Студент Горбачёва Нина Геннадьевна

Кафедра экономики и управления гр. БГУ-18-01

Руководитель практики Султанова Екатерина Владимировна

Фамилия Имя Отчество

Инструктаж по ознакомлению с требованиями охраны труда, техники безопасности, пожарной безопасности прошел

(подпись уполномоченного лица)

В. А. Воевудский

С правилами трудового распорядка ознакомлен

(подпись обучающегося)

Н.Г. Горбачёва

Этапы практики	Виды работы	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
1. Подготовительный	Организационное собрание	05.07.2021	отлично
	Инструктаж по технике безопасности		отлично
2. Исследовательский	Описание нормативно-правовых основ, регулирующих деятельность организации	06.07.2021-10.07.2021	отлично
	Анализ локальных нормативно-правовых актов по управлению организацией		отлично
2. Аналитический	Определение приоритетов и основных направлений развития организации	12.07.2021	отлично
	Работа, связанная с учетом поступающих сообщений о правонарушениях, учет производится в порядке хронологического поступления сообщений в отдел	13.07.2021-14.07.2021	отлично
	Изучение поступающих сообщений и анализ реализации мер направленных на предотвращение коррупционных правонарушений		отлично
	Работа, связанная с осуществлением проверки достоверности и полноты сведений, представляемых работниками	15.07.2021	отлично
3. Оценочно-результативный	Подготовка и сдача отчета	15.07.2021-17.07.2021	отлично

Руководитель практики
канд. социол. наук, доцент

Е.В. Султанова

График согласован
нач. отдела правовой работы и контроля за
соблюдением антикоррупционного законодательства

С.С. Ломаев

Содержание

Введение.....	4
1 Нормативно-правовые основы деятельности организации.....	5
2 Индивидуальное задание.....	11
Заключение.....	19
Список использованных источников	20

Введение

Целями практики стали: закрепление и расширение полученных теоретических знаний; приобретение первоначальных практических навыков профессиональной деятельности в системе государственного и муниципального управления; формирование представления о будущей профессиональной деятельности.

В соответствии с обозначенной целью поставлены следующие задачи: определить приоритеты и основные направления развития организации; изучить нормативно-правовые основы, регулирующие деятельность организации; проанализировать нормативно-правовую документацию в системе государственного управления, а именно локальные нормативно-правовые акты по управлению организацией; изучение системы принятия управленческих решений в организации, в том числе в условиях неопределенности и рисков.

Методами исследования является наблюдение за деятельностью отдела, направленной на выявление и пресечение правонарушений коррупционного характера, изучение применяемых документов, рассмотрение порядка документального оборота в организации.

Базой практики является Департамент по Недропользованию по Центральному федеральному округу, отдел правовой работы и контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства.

Российская Федерация является лидером по добыче основных видов полезных ископаемых. На территории государства расположено порядка 20 тыс. месторождений различных полезных ископаемых. В их число входят выявленные и разведанные в природных недрах: нефть, газ, уголь, черные руды, благородные виды металлов, драгоценных камней и т. д. Миссией обеспечения геологического изучения и воспроизводства минерально-сырьевой базы, её рациональное использование и охрана недр лежит на плечах Департамента по Недропользованию.

1 Нормативно-правовые основы деятельности организации

Департамент по недропользованию по Центральному федеральному округу (далее - Департамент), сокращенное наименование - Центрнедра, является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федерального агентства по недропользованию по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования, а также правоприменительные функции на территории Центрального федерального округа и создан как Региональное агентство по недропользованию по Центральному федеральному округу приказом Федерального агентства по недропользованию от 13 августа 2004 года № 47 [24].

Местонахождение Департамента: Варшавское шоссе, 39-А, г. Москва, 117105.

Департамент имеет в своем составе следующие отделы (таблица 1):

Таблица 1 – Отделы Департамента по недропользованию в РФ на 2021г.

Отдел	местонахождение
отдел геологии и лицензирования по Белгородской и Курской областям Департамента по недропользованию по Центральному федеральному округу	г. Белгород
отдел геологии и лицензирования по Брянской, Смоленской и Орловской областям Департамента по недропользованию по Центральному федеральному округу	г. Брянск
отдел геологии и лицензирования по Воронежской области Департамента по недропользованию по Центральному федеральному округу	г. Воронеж
отдел геологии и лицензирования по Ивановской, Владимирской и Костромской областям Департамента по недропользованию по Центральному федеральному округу	г. Иваново
отдел геологии и лицензирования по Липецкой и Тамбовской областям Департамента по недропользованию по Центральному федеральному округу	г. Липецк
отдел геологии и лицензирования по Тульской, Калужской и Рязанской областям Департамента по недропользованию по Центральному федеральному округу	г. Тула
отдел геологии и лицензирования по Ярославской и Тверской областям Департамента по недропользованию по Центральному федеральному округу	г. Ярославль

Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации [1], федеральными конституционными законами, федеральными законами [2], актами Президента Российской Федерации, нормативными

правовыми актами Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федерального агентства по недропользованию [8]. Департамент по недропользованию издает следующие локальные акты, регулирующие его деятельность: устав; коллективные договоры; приказы и распоряжения; положения о премированиях, надбавках и доплатах; правила внутреннего распорядка.

На официальном сайте Департамента имеется раздел, посвященный локальным актам, которые регламентируют предоставление услуг и содержат в себе меры противодействия коррупции. Такими являются административные регламенты: регламент предоставления государственной услуги по организации проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр (Приказ Роснедр от 5 ноября 2020 г. № 485) [12]; регламент предоставления государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на застройку земельных участков, которые расположены за границами населенных пунктов и находятся на площадях залегания полезных ископаемых, а также на размещение за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений в пределах горного отвода (Приказ Роснедр от 22.04.2020 г. № 161) [13]; регламент предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых осуществляется на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недрами (Приказ Роснедр от 14.11.2019 г. № 488) [14] и др. Что касается противодействия коррупции, акты одобренные на заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих Федерального агентства по недропользованию и урегулированию конфликта интересов, например: перечень коррупционно-опасных функций [9]; перечень должностей, при замещении которых, служащие обя-

заны предоставлять сведения о доходах, расходах, имуществе; приказ о размещении информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Федерального агентства по недропользованию [7]; порядок уведомления работодателя лицами, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральным агентством по недропользованию, о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Рисунок 1 – Взаимодействие Департамента по недропользованию.



Департамент осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, органами местного

самоуправления, общественными объединениями, иными организациями. Наличие двусторонних стрелок говорит о воздействии объектов, органов друг на друга (рисунок 1).

Департамент осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности (таблица 2) [8]:

Таблица 2 – Полномочия Департамента по недропользованию в сфере деятельности.

Департамент организует:	Департамент осуществляет:
Государственное геологическое изучение недр.	Организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами.
Проведение в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений и участков недр.	Предоставление в пользование геологической информации о недрах.
	Ведение государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр.
Проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами.	Выдачу заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участками предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых.
Проведение государственной экспертизы о разведанных запасах полезных ископаемых, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр.	Выдачу, продление срока действия, внесение изменений, прекращение действия, отказ в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недр.
Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений.	Учет поступающих заявок на получение лицензий, информирование о них органов исполнительной власти субъектов, входящих в состав ЦФО.
	Выдачу, оформление и регистрацию лицензий на пользование недрами.
Организует профессиональную подготовку госслужащих, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку.	Принятие решений о предоставлении права пользования участками недр.
	Установление конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами
Организует конгрессы, конференции, семинары, выставки и другие мероприятия в сфере.	Принятие решений об утверждении итогов конкурсов или аукционов на право пользования участками недр в установленном законодательством

Так же Департамент осуществляет иные функции, связанные с правами и предоставлением материалов в установленной сфере деятельности, предусмотренные данным Положением (таблица 3) [8]:

Таблица 3 – Полномочия Департамента по недропользованию в сфере деятельности.

Департамент осуществляет представление в установленном порядке в Федеральное агентство по недропользованию следующих материалов:	Департамент в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:
Проектов региональных программ геологического изучения недр, воспроизводства и рационального использования минерально-сырьевой базы.	Давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Департамента.
Предложений о предельной численности и фонде оплаты труда работников Департамента.	Создавать совещательные и экспертные органы в установленной сфере деятельности.
Материалов для принятия Федеральным агентством по недропользованию решений об отнесении запасов полезных ископаемых к кондиционным или некондиционным запасам, а также определении нормативов содержания полезных ископаемых.	Привлекать для проработки вопросов сферы деятельности Департамента научные и иные организации, ученых и специалистов.
Проектов программ лицензирования и перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование.	Департамент направляет в ФБУ «Территориальный фонд геологической информации по Центральному федеральному округу» на хранение, обработку и систематизацию информации.
Предложений по ежегодному плану и показателям деятельности Департамента, а также отчетов о своей деятельности.	
Материалов для ведения государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и материалов для ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых, в том числе формы федерального статистического наблюдения «6-ГР по нераспределенному фонду недр».	Запрашивать и получать в установленном порядке от органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, независимо от их организационно-правовой формы, сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента.

Таким образом, можно сделать вывод, что Департамент участвует в деятельности по созданию и обеспечению государственного мониторинга состояния недр, обеспечению органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения Центрального федерального округа необходимой информацией.

Локальные акты Департамента регламентируют: проведение процедуры

разъяснения юридическим и физическим лицам по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Департамента; предельную численность и фонд оплаты труда работников Департамента; работу совещательных и экспертных органов Департамента; процедуру проведения в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений и участков недр; частоту и состав проведения конгрессов, конференций, семинаров, выставок и других мероприятий в сфере; координацию деятельности Отделов геологии и лицензирования, входящих в состав Департамента.

На сегодняшний день, Департамент возглавляет Савицкий Мечислав Феликсович, он является начальником, назначаемым на должность и освобождаемым от должности Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации по представлению Руководителя Федерального агентства по недропользованию в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Начальник Департамента организует деятельность Департамента и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него полномочий.

Департамент является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим полным наименованием, лицевые счета в органах Федерального казначейства, открытые в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, обособленное имущество, закрепленное за ним в оперативном управлении, выступает в качестве истца, ответчика и третьего лица в суде, арбитражном и третейском судах.

2 Индивидуальное задание

В результате прохождения учебной практики по получению первичных профессиональных умений и навыков деятельности в Департаменте по недропользованию, в качестве помощника специалиста, в период с 5 июля 2021 г. по 16 июля 2021 г., мной было изучено и подготовлено в качестве индивидуального задания, а именно «аукционная документация».

Так, статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) [15].

В силу части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд [16].

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) [16]. В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и

необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что при составлении описания объекта закупки требуется использование показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика [16]. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям [16]. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной

в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги [16].

Из системного толкования указанных норм Закона о контрактной системе следует, что действующее законодательство Российской Федерации о контрактной системе допускает самостоятельное формирование заказчиком описания объекта закупки, исходя из потребностей последнего. В частности, при описании товара заказчик вправе указывать качественные параметры к объекту закупок, которые являются определяющими для него, но при этом не ограничивающими количество потенциальных участников закупок.

При этом в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в качестве исключения допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком [16].

Мной, подготовлена проект части III «Техническая часть» аукционной документации на поставку «Неисключительного права на использование программного обеспечения», а также проект аукционной документации электронного аукциона на поставку «Бумаги для офисной техники».

Так, согласно части III «Техническая часть» аукционной документации, заказчиком установлено следующее описание объекта закупки (таблица 4):

Таблица 4 – Описание объекта закупки.

п/п	Наименование программного обеспечения	Ед. измерения	Количество лицензий	Кол-во лицензируемых рабочих мест	Срок действия лицензии
.	Передача неисключительного права на использование программного обеспечения qMS	шт.	1	426	30 лет

Передача неисключительного права на использование программного обеспечения (программной системы управления доступом к информационным ресурсам) включает в себя: Неисключительное право на рабочие места приобретает заказчик в целях расширения охвата специалистов Департамента по недропользованию да использующих МИС qMS, эксплуатируемой заказчиком, для повышения качества оказания услуг.

Таким образом, описание объекта данной закупки является объективным и основано на потребности заказчика, целью которого является расширение существующих рабочих мест и интеграция их в уже действующую информационную систему Департамента qMS, а также повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Кроме того, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке АО «Е» <http://roseltorg.ru> мной оказано содействие в размещении извещения о проведении электронного аукциона на поставку «Бумаги для офисной техники».

Так, начальная (максимальная) цена контракта - 64 050 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок - 05.07.2021 в 17:40. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 15.07.2021 09:00. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе - 16.05.2020. Дата проведения аукциона в электронной форме - 16.05.2020. Время проведения аукциона - 09:50.

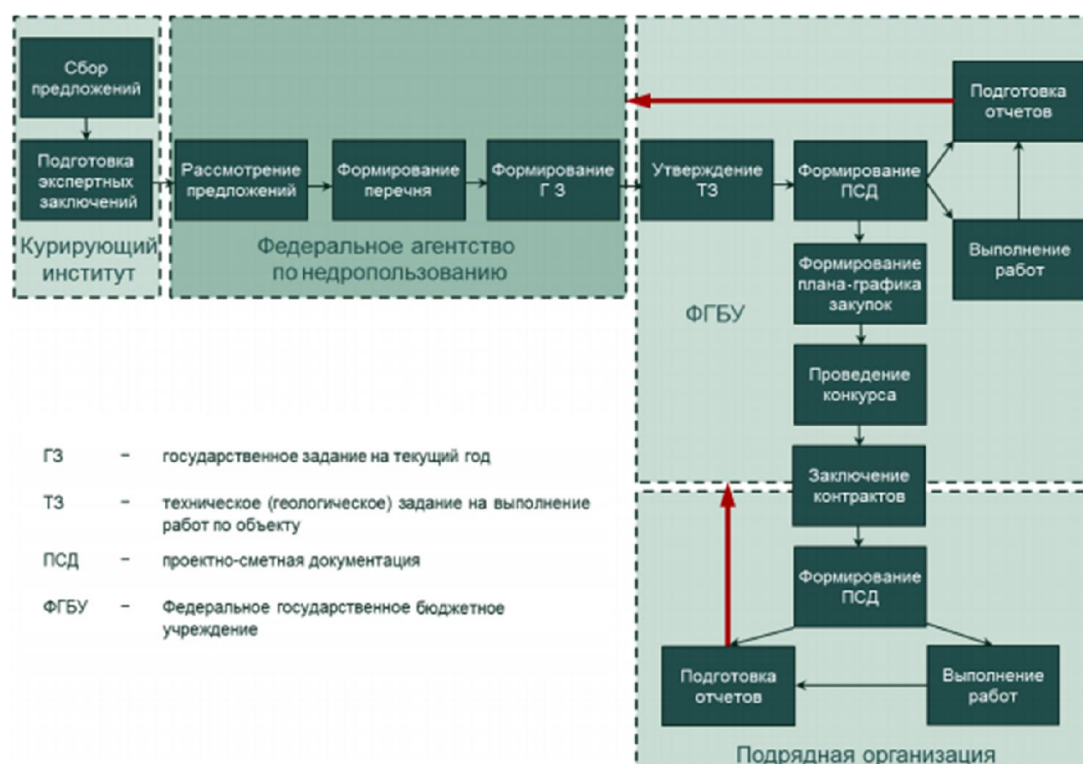
Таким образом, можно сделать вывод о том, что закупочная документация Департамента соответствовала требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [16].

В соответствии со спецификой деятельности Департамента по недропользованию, а именно: проведение конкурсов и аукционов на право пользования недрами; проведение экспертиз; принятие решений о предоставлении права пользования участками недр; проведение стоимостной оценки месторождений,

были определены основные направления развития организации - обеспечение геологического изучения и воспроизводство минерально-сырьевой базы, её рациональное использование и охрана недр.

Ряд предприятий, находящихся в ведении Роснедр (ФГУНПП «Геологоразведка», ФГУП «НВНИИГТ», ФГУП «СНИИГТиМС», ФГУП «ВНИГРИ», ФГУП «ВНИГРИуголь» и др.), представляют собой совокупность сервисных геологоразведочных, научно-производственных организаций, которые проводят различные специальные геологические работы, производимые с целью поиска, обнаружения и подготовки к промышленному освоению месторождений полезных ископаемых. Ежегодно приказом Федерального агентства по недропользованию утверждаются временные требования по представлению материалов по формированию первоочередных объектов исследований по региональному геологическому изучению недр на последующий год за счет средств федерального бюджета с учетом достигнутой изученности и результатов предшествующих работ по формированию геологических задач и методов их решения, а также по обеспечению актуализации пообъектного плана геологоразведочных работ до 2021 г. (рисунок 2).

Рисунок 2 – Управление геологоразведочными работами, выполняемыми за счет средств федерального бюджета.



Территориальные органы Роснедра собирают указанные предложения от недропользователей и представляют в организации, курирующие исполнение геологоразведочных работ по соответствующим направлениям для подготовки экспертных заключений, всё это происходит в рамках такой Программы, как «Стратегия развития геологической отрасли до 2030 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р [17]. Также данная Стратегия является основным нормативно-правовым документом, определяющим направления развития геологической отрасли страны, задачи и стратегические цели развития отрасли с учетом роста процессов глобализации, повышенной конкуренции и ограничений на международных рынках минерального сырья. В Программе отражены современное состояние отрасли, ожидаемые результаты, целевые показатели, риски, финансовое обеспечение, этапы, сроки и система управления реализации настоящей Стратегии.

Одним из приоритетных направлений развития геологической отрасли, предусмотренных Стратегией является формирование высокоэффективной, инновационно-ориентированной системы изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Ресурсное обеспечение Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, принимающего на себя риски ранних стадий геологоразведочных работ. Основными целями государственной Программы являются: обеспечение экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах; устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод; а также обеспечение сохранения, воспроизводства и рационального использования охотничьих ресурсов.

Поставленные цели Программы достигаются путем решения таких задач, как: повышение геологической изученности территории России и ее континентального шельфа, Арктики и Антарктики, получение геологической информации, обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального ее использования. Предусматривается решение также ключевых вопросов в об-

ласти социально-экономических потребностей в водных ресурсах и гидротехнических сооружений, обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод. Мероприятия, включенные в Программу, осуществляются в период с 2011 по 2021 г.

В состав государственной Программы включены следующие подпрограммы: «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»; «Использование водных ресурсов»; «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов»; «Обеспечение реализации государственной программы», а также паспорт федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 гг.».

К 2021 г. на всю территорию России и ее континентальный шельф будут составлены геологические карты масштаба 1:1000 000; изученность перспективных районов территории и ее континентального шельфа увеличится на 45 %; прирост запасов важнейших видов полезных ископаемых составит: нефти – 6010 млн. т., природного газа – 12600 млрд. м³., угля – 7120 млн. т.; урана – 96,5 тыс. т., железных руд – 1600 млн. т.; золота – 4072 т. До 80 % повысится доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений [17]. Ответственным исполнителем государственной Программы является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (рисунок 3).

Рисунок 3 - Структура управления геологической отраслью в современных условиях.



Во время пандемии Департамент столкнулся с таким риском, как распространение коронавирусной инфекции. В целях борьбы с распространением коронавируса и для бесперебойного функционирования Департамента и сохранения такого важного ресурса, как сотрудники, были не только введены общие правила по профилактике инфекции (мытьё рук, соблюдение расстояние не менее 1,5 м., ношение медицинской маски и др.) был определен ряд мер в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №440 "О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году и 2021 годах" [18], таких, как :

- ограничение личного приема граждан, пришедшим на личный прием гражданам рекомендовано обращаться в письменной форме, для чего на официальном сайте Роснедр предусмотрена возможность направить обращение в электронном виде через Интернет-приемную.

- продление на 12 месяцев сроков пользования недрами по всем лицензиям на пользование недрами, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 года.

- в 2020 году право пользования недрами не прекращается, в том числе в связи с истечением установленного в лицензии срока ее действия

- в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г. приостанавливается течение предельных сроков подачи документов, связанных с получением права пользования недрами в целях разведки и добычи полезных ископаемых.

- срок устранения нарушений условий пользования недрами, которые истекают в период с 15 марта 2020 г. по 31 декабря 2020 г., продлевается на один год.

Благодаря данным мерам, предприятия, входящие в отрасли, подконтрольные Департаменту по недропользованию, могут сохранять финансовую устойчивость и бесперебойное функционирование в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Заключение

Таким образом, в соответствии с целями практики, были определены приоритеты и основные направления развития организации, такие как - обеспечения геологического изучения и воспроизводства минерально-сырьевой базы в рамках Программы «Стратегия развития геологической отрасли до 2030 года».

В процессе подготовки второго раздела отчета были изучены нормативно-правовые основы, регулирующие деятельность организации и локальные правовые акты по управлению организацией, такие как: положение о Департаменте, перечень должностей, положения о премировании и др. Также было сформировано представление о будущей профессиональной деятельности и изучена система принятия управленческих решений в условиях риска пандемии коронавируса и введения мер борьбы с коронавирусной инфекцией, которые способны не только сохранить здоровье сотрудников но и сохранить устойчивость российской экономики в отрасли геологического исследования.

Единственное, что можно было бы предложить данной организации и обнаруженное мной, как неудобное – доработка официального сайта Департамента <https://cfo.rosnedra.gov.ru/> , на данном интернет-ресурсе можно найти уже неактуальную информацию, а дизайн главной страницы можно сделать в более спокойных тонах палитры.

Список использованных источников

- 1 Конституция РФ // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 05.07.21)
- 2 Федеральный закон РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/ (дата обращения 05.07.21)
- 3 Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 №99-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/ (дата обращения 05.07.21)
- 4 Выстриченко М.Г. Основные направления развития недропользования в Ханты-мансийском автономном округе - Югре // Экономические и социальные факторы развития народного хозяйства: материалы IV Региональной научно-практической конференции аспирантов и магистрантов. - 2016. - С. 177-183.
- 5 Василевская Д.В. Право недропользования: учебник. - М.: Зерцало, 2016. - 283 с.
- 6 Карчевский А.О. Анализ эффективности государственного регулирования отношений в сфере пользования недрами // Economics. - 2018. - №6. - С. 94-99.
- 7 Перечень должностей, при замещении которых, служащие обязаны предоставлять сведения о доходах, расходах, имуществе от 15.07.2016 N 457 – Текст: электронный // Роснедра: [сайт]. – URL: <https://www.rosnedra.gov.ru/article/10032.html> (дата обращения 13.07.21)
- 8 Положение о Департаменте по недропользованию по Центральному федеральному округу от «21» мая 2007 г № 569 – Текст: электронный // Роснедра: [сайт]. – URL: <https://www.rosnedra.gov.ru/article/2683.html> (дата обращения 13.07.21)
- 9 Приказ Роснедр «Об утверждении Порядка организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности Федерального агентства по

недропользованию» от 25.05.2017 № 224 // URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=0&nd=102436536&intelsearch=&firstDoc=1 (дата обращения 13.07.21)

10 Приказ Роснедр «Об утверждении Положения о Департаменте по недропользованию по Центральному федеральному округу в новой редакции» от 20.06.2017 № 273 // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_278247/0850aef1145bfebf1594f19ecd2490e4b5498801/ (дата обращения 13.07.21)

11 Приказ Роснедр "Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан в Федеральном агентстве по недропользованию" от 05.02.2013 № 100 // URL: <https://www.rosnedra.gov.ru/page/43.html> (дата обращения 15.07.21)

12 Административный регламент предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр (Приказ от 5 ноября 2020 г. № 485) // URL: <https://www.rosnedra.gov.ru/category/142.html> (дата обращения 15.07.21)

13 Административный регламент предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на застройку земельных участков, которые расположены за границами населенных пунктов и находятся на площадях залегания полезных ископаемых, а также на размещение за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений в пределах горного отвода (Приказ Роснедр от 22.04.2020 № 161) // URL: <https://www.rosnedra.gov.ru/category/142.html> (дата обращения 15.07.21)

14 Административный регламент предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых осуществляется на земельном участке, предоставленном

пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недрами (за исключением работ, связанных с использованием участками недр местного значения) (Приказ Роснедр от 14.11.2019 № 488) // URL: <https://www.rosnedra.gov.ru/category/142.html> (дата обращения 15.07.21)

15 Бюджетный кодекс РФ // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/9d0dc5bffb52f6f95e97813e0ef420708952b4e/ (дата обращения 15.07.21)

16 Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения 15.07.21)

17 Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030» от 21.06.2010 №1039-р // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101875/ (дата обращения 15.07.21)

18 Постановление Правительства Российской Федерации "О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году и 2021 годах" от 03.04.2020 №440 // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349481/ (дата обращения 15.07.21)