

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ТУРИЗМА
КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

ОТЧЕТ
ПО УЧЕБНОЙ ПРАКТИКЕ ПО
ПОЛУЧЕНИЮ ПЕРВИЧНЫХ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
УМЕНИЙ И НАВЫКОВ

Студент

Гр. Б-ЭП/эб-20

_____ Е.С. Давыденко

Руководитель:

канд. геогр. наук. доцент

_____ Е.В. Тарасова

Руководитель практики

от профильной организации:

Руководитель Дальневосточного

Межрегионального управления

Росприроднадзора

_____ В.Н. Каплунов

Владивосток 2023

Содержание

Введение	3
1 Изучение первичных сведений о учреждении	4
1.1 История создания и развития учреждения	4
1.2 Учредительные документы, организационно-правовая форма и форма собственности учреждения	5
1.3 Ознакомление с работой основных категорий работников, их должностными инструкциями и организационно-управленческая структура, и взаимодействие подразделений	9
1.4 Основные задачи, виды деятельности учреждения	12
1.5 Экологические аспекты деятельности учреждения	16
2 Характеристика процедуры проверки при осуществлении	19
контрольно-надзорной деятельности	19
2.1 Проверки экологической документации	19
2.2 Выявление нарушений в ходе выездных мероприятий специалистов Росприроднадзора по Приморскому краю	24
2.3 Работа в Дальневосточном Межрегиональном управлении федеральной службы по надзору в сфере природопользования, отдел по морю	26
Заключение	29
Список использованных источников	31

Введение

Учебная практика является обязательной программой обучения, которая помогает студентам сформировать практические навыки и получить знания в общепрофессиональной среде.

Практика помогает:

- 1) Сформировать представления будущего специалиста о своей предстоящей трудовой карьере;
- 2) Помогает самостоятельно решать конкретные задачи в деятельности государственных и коммерческих организаций различных сфер деятельности;
- 3) Помогает приобрести выпускником профессиональные умения и опыт, проверить готовность будущего специалиста к профессиональной деятельности.

Учебная практика по получению первичных профессиональных умений и навыков была пройдена мною в Дальневосточном Межрегиональном Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в отделе по надзору на море по Приморскому краю. Практика проходила по адресу: 690091, Приморский край, город Владивосток, ул. Нерчинская 10.

Цель практики: формирование представлений и знаний о практической деятельности Росприроднадзора при осуществлении Федерального государственного экологического надзора.

Задачами учебной практики по получению первичных профессиональных умений и навыков являются:

- 1) Изучение деятельности Дальневосточного межрегионального Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;
- 2) Ознакомление с учредительными документами, организационно-правовой формой и формой собственности учреждения;
- 3) Изучение экологических аспектов деятельности учреждения;
- 4) Изучение процедуры проверки при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Предметом исследования служит Дальневосточное межрегиональное Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Объектом исследования является анализ деятельности Дальневосточного межрегионального Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. Методической основой для написания работы послужили фактические данные учреждения. В качестве правовой базы была задействована справочная правовая система «Консультант плюс».

1 Изучение первичных сведений о учреждении

1.1 История создания и развития учреждения

На протяжении советского исторического периода возникал главный недостаток государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды, который сохранил свою актуальность и по сей день - это то, что управление и контроль в изучаемой сфере осуществлялись слишком большим количеством государственных органов. При том даже однородные природные объекты, например, водные или воздушные ресурсы попадали под юрисдикцию нескольких государственных органов, что свидетельствует о некачественном разграничении компетенции между ними. Центральный же координационный орган, который объединял природоохранную деятельность, отсутствовал вообще. Поэтому советская система управления природопользованием и охраной окружающей среды создавала предпосылки для посредственного отношения к природным ресурсам как со стороны самого государства, так и подчиненных ему номенклатурных предприятий [1].

В 1988 г. происходит в рамках общего курса «перестройки» реформирование системы природоохранных органов и на первом этапе учреждаются в каждой союзной республике государственные комитеты по охране природы, которые как предполагалось должны были взять на себя функцию по координации всей природоохранной деятельности и стать центральным управляющим звеном заменив собой ранее существовавшую совокупность различных ведомств. На практике чиновники указанных Государственных комитетов со своей задачей не справились, на союзном уровне такой орган был ликвидирован в 1991 г., при этом следует отметить, что здесь немаловажную роль сыграл распад СССР, который вызвал необходимость формирования новой системы государственного управления в получивших независимость республиках. Так, в России организуется Министерство экологии и природных ресурсов РФ, которое состояло из нескольких комитетов, в соответствии с объектом государственного надзора: гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, лесного хозяйства, водных ресурсов, геологии и минеральных ресурсов, геодезии и картографии. Но и этот государственный орган не смог решить поставленные перед ним задачи и здесь опять же на наш взгляд, проблема носит скорее не организационный, а политический и экономический характер, так как государство на десять лет было погружено в пучину политических разногласий, и охрана природы отошла на задний план [1].

С мая 2000 г., сразу после прихода к власти, администрация ныне действующего Президента РФ начинает активно реформировать всю систему государственного управления. Из названия главного государственного органа в сфере регулирования природопользования и охраны окружающей среды исчезает одно слово «экологии», и он стал называться Министерством природных ресурсов РФ.

Крупнейшая административная реформа началась в 2004 году и продолжается до последнего времени. Так, Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [1] радикально меняется вся структура государственной власти и управления на федеральном уровне. Теперь все отраслевые управляющие органы организованы по трехуровневой системе - Министерства, службы, агентства, происходит реформирование Министерства природных ресурсов Российской Федерации, которое заключалось в том, что большинство полномочий передаются (как это и было еще в СССР) вновь образованным подведомственным ему государственным органам: Росприроднадзору, Росводресурсам, Рослесхозу, Роснедрам. Создается Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, практическая работа которого возлагается на Россельхознадзор и Росрыболовство, создается Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, которая должна была обладать полномочиями ранее существовавших Федеральной службы по технологическому надзору и Федеральной службы по атомному надзору [1].

Таким образом, фактически функции Министерства природных ресурсов России по государственному управлению природопользованием и охраной окружающей среды перешли к трем государственным органам - Ростехнадзору, который напрямую подчиняется Председателю Правительства РФ, Росприроднадзору, который подчиняется Министерству природных ресурсов России, и непосредственно часть функций осталась за самим Министерством природных ресурсов России. Однако следует отметить, что кроме названных ведомств, окружающую среду фактически контролирует Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, входящая в систему Министерства здравоохранения и социального развития, а также Россельхознадзор, который тоже наделен полномочиями по регулированию природопользования и контроля за состоянием окружающей среды.

1.2 Учредительные документы, организационно-правовая форма и форма собственности учреждения

Росприроднадзор – это подведомственный Министерству природных ресурсов и экологии РФ орган исполнительной власти, в компетенцию которого входят контроль и надзор за деятельностью юридических и физических лиц, в той или иной степени связанной с использованием природных ресурсов [2].

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (далее – Положение о Росприроднадзоре) Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и

надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы. Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации [2].

Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, сокращенное наименование – Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора, является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования межрегионального уровня, осуществляющим отдельные функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор) на территории Камчатского края, Приморского края, Сахалинской области, а также на территории иных субъектов Российской Федерации.

Управление осуществляет полномочия в отношении хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в акваториях внутренних морских вод Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, примыкающих к административным границам субъектов Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в Тихом океане, Беринговом, Восточно-Сибирском, Охотском, Чукотском и Японском морях, море Лаптевых, в том числе:

- связанной с использованием судов;
- по геологическому изучению, разведке и добыче минеральных ресурсов;
- по рыболовству, рыбоводству;
- по созданию, эксплуатации, использованию искусственных островов, установок, сооружений;
- по созданию искусственных земельных участков;
- по прокладке подводных кабелей, трубопроводов;
- по проведению буровых работ;
- по проведению морских научных исследований;
- по захоронению грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ;
- по обращению с отходами производства и потребления;
- по пользованию акваторией и (или) природными ресурсами внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны Российской Федерации [2].

Управление осуществляет полномочия по государственному контролю (надзору) на

территории Республики Саха (Якутия), Чукотского автономного округа, Хабаровского края, Магаданской области в отношении хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами:

- в водоохранных зонах морей;
- на территории морских портов;
- в результате которой производится сброс сточных вод, отходов, загрязняющих веществ в море либо оказывается иное негативное воздействие на морскую среду.

Управление осуществляет отдельные функции Росприроднадзора на территории, предусмотренной в пунктах 1 – 3 настоящего Положения, если иное не предусмотрено настоящим Положением.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Росприроднадзора, а также настоящим Положением.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, иными организациями [2].

Управление подчиняется центральному аппарату Росприроднадзора.

Управление в отношении закрепленного за ним на праве оперативного управления имущества осуществляет права владения и пользования им в соответствии с целями своей деятельности, назначением имущества и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, приказами Росприроднадзора.

Управление не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете, или переданным ему на праве оперативного управления, без согласования с центральным аппаратом Росприроднадзора и Федеральным агентством по управлению государственным имуществом.

Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на государственное управление.

Управление является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим полным наименованием, лицевые счета в органах Федерального казначейства, открытые в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, обособленное имущество,

закрепленное за ним в оперативном управлении, выступает в качестве истца, ответчика и третьего лица в суде, арбитражном и третейском судах.

Образование Управления, а также его реорганизация или упразднение осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, на основании Схемы размещения территориальных органов, утверждаемой Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Порядок осуществления видов федерального государственного надзора, отнесенных к компетенции Росприроднадзора, а также основные обязательные требования, проверяемые в ходе видов надзора, установлены, в том числе следующими нормативными правовыми актами:

Федеральные законы:

- 1) Земельный кодекс Российской Федерации;
- 2) Водный кодекс Российской Федерации;
- 3) Лесной кодекс Российской Федерации;
- 4) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- 5) Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
- 6) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 7) Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- 8) Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- 9) Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 10) Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- 11) Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
- 12) Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2].

Деятельность Дальневосточного межрегионального Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования регламентируют следующие локальные акты:

- Положение о Дальневосточном межрегиональном Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования локальный акт, на основе которого действует Учреждение;
- штатное расписание Учреждения. Штатное расписание не является локальным нормативным актом, связанным с трудовой деятельностью работников;

- должностные инструкции, определяющие обязанности работников Учреждения. Должностная инструкция – документ, который является аргументом в трудовых конфликтах и спорах, поэтому ее содержание и оформление должно соответствовать указанным требованиям;

- правила внутреннего трудового распорядка. Правила внутреннего трудового распорядка Учреждения относятся к локальным правовым актам, регламентирующим отношения внутри коллектива и утверждаются общим собранием коллектива;

- положение об оплате труда. Положение определяет порядок и условия оплаты труда работников. Локальный нормативный акт Учреждения, устанавливающий систему оплаты труда, принимается работодателем с учётом мнения представительного органа работников Учреждения;

- правила пожарной безопасности Учреждения. Данные правила устанавливают основные задачи и перечень мер пожарной безопасности, регламентируют организацию работы, а также права и обязанности лиц, ответственных за пожарную безопасность Учреждения;

- коллективный договор. Коллективный договор заключен с целью определения взаимных обязательств работников и работодателя по защите социально-трудовых прав и др. [2].

Таким образом, деятельность Росприроднадзора регулируется различными нормативными и локальными актами.

1.3 Ознакомление с работой основных категорий работников, их должностными инструкциями и организационно-управленческая структура, и взаимодействие подразделений

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями [3].

Структура центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования утверждена:

- приказом Росприроднадзора от 01.10.2020 № 1294;
- приказом Росприроднадзора от 01.03.2021 № 89;
- приказом Росприроднадзора от 05.03.2021 № 98;
- приказом Росприроднадзора от 14.01.2022 № 15.

В состав центрального аппарата входят 12 структурных подразделений: 11 Управлений

и 1 отдел (Специальный отдел).

В структуру Федеральной службы по надзору в сфере природопользования входят:

- центральный аппарат Росприроднадзора;
- 33 территориальных органа, из них:
- 31 межрегиональное управление;
- 1 морское управление;
- Управление Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия);
- 14 подведомственных учреждений.

На рисунке 1.1 представлена структура управления Дальневосточного межрегионального Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования [3].

Управление возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации по представлению Руководителя Росприроднадзора в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Руководитель Управления подчиняется Руководителю Росприроднадзора.

Руководитель Управления выполняет поручения заместителей Руководителя Росприроднадзора, данные в пределах их компетенции.

Руководитель Управления организует его деятельность и несет персональную ответственность за выполнение Управлением возложенных на него полномочий, а также организацию взаимодействия с подведомственными Росприроднадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями в соответствии с утвержденными регламентами.

В ходе практики выполнялись следующие обязанности:

- принималось участие в предоставлении информации из реестров, баз данных, выдача справок, выписок, документов, разъяснений;
- принималось участие в приеме заявлений, рассмотрение запросов, ходатайств, уведомлений, жалоб, проведение консультаций;
- практическое применение нормативно - правовых актов в области охраны окружающей среды;
- выполнялась работа с федеральными информационными ресурсами и информационными системами в сфере охраны окружающей среды;

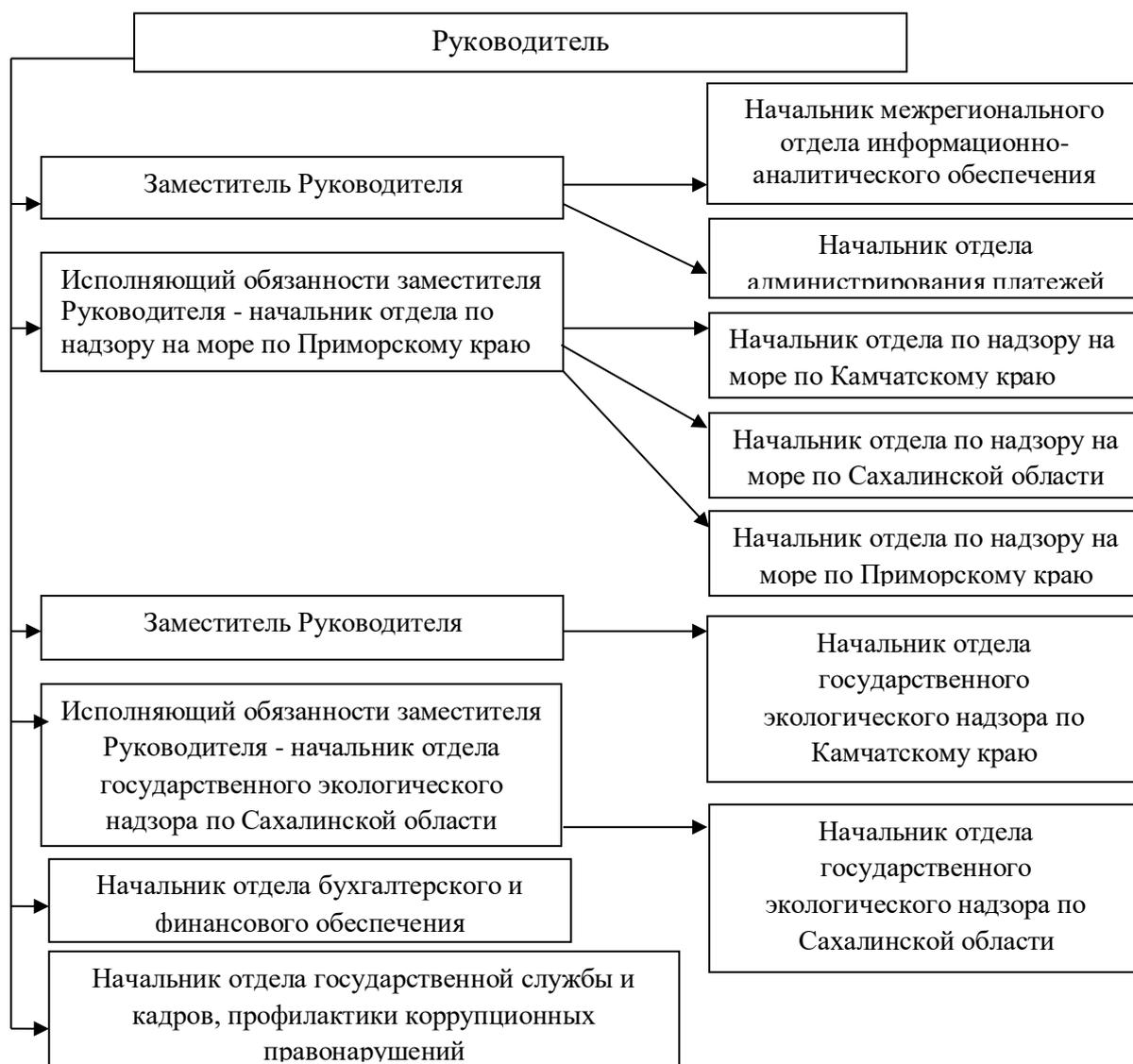


Рисунок 1.1- Структура управления Дальневосточного межрегионального Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

Составлено автором по [3].

Руководитель Управления имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Руководителем Росприроднадзора.

Руководитель Управления:

- распределяет обязанности между своими заместителями;
- обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации в части исполнения бюджетных полномочий: составление, ведение и исполнение бюджетной сметы; исполнение бюджетных обязательств в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год и плановый период; результативность и целевой характер использования предусмотренных Управлению лимитов бюджетных обязательств; ведение бюджетного учета; формирование бюджетной отчетности и представление бюджетной отчетности в Росприроднадзор;

- издает организационно-распорядительные акты в установленной сфере деятельности;
- назначает на должность и освобождает от должности работников Управления, определяет их должностные обязанности;
- принимает решения о выплате премий, надбавок к должностному окладу работников Управления;
- принимает решения о выплате материальной помощи, награждении, поощрении и дисциплинарном взыскании работников Управления, за исключением заместителей руководителя;
- утверждает по согласованию с центральным аппаратом Росприроднадзора штатное расписание Управления в пределах установленного фонда оплаты труда и численности на основе утвержденной Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации схемы размещения территориальных органов Росприроднадзора;
- решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе вопросы, связанные с прохождением работниками Управления государственной гражданской службы;
- без доверенности представляет интересы Управления в судах, органах государственной власти и других организациях, распоряжается денежными средствами и имуществом Управления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, заключает договоры, выдает доверенности;
- несет персональную ответственность за обеспечение в Управлении режима секретности, а также за сохранность сведений, составляющих государственную тайну, в том числе в случае изменения функций, формы собственности, ликвидации организации или прекращения проведения секретных работ;
- осуществляет оперативное управление имуществом Управления в соответствии с законодательством Российской Федерации [2].

Практика проходила в отделе по надзору на море по Приморскому краю, в должности ведущего специалиста-эксперта.

1.4 Основные задачи, виды деятельности учреждения

Управление осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- 1) Федеральный государственный экологический контроль (надзор).
- 2) Федеральный государственный геологический контроль (надзор).
- 3) Федеральный государственный земельный контроль (надзор).

4) Федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

5) Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.

6) Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.

7) Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, управление которыми не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями.

8) Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, за исключением обращения со служебными животными, в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях) [2].

9) Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду.

10) Контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти Камчатского края, Приморского края, Сахалинской области переданных полномочий Российской Федерации:

- в области экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

- в области водных отношений с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

- в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к

водным биологическим ресурсам, с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и предписаний об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

- в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий.

1) Контроль за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами исполнительной власти Камчатского края, Приморского края, Сахалинской области переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

2) Организует и проводит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу федерального уровня.

3) Выдает заключения органа, осуществляющего федеральный государственный экологический контроль (надзор).

4) Осуществляет прием заявок на получение комплексного экологического разрешения.

5) Осуществляет размещение заявок на получение комплексного экологического разрешения на официальном сайте Росприроднадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечивает возможность свободного доступа к ним заинтересованных лиц.

6) Осуществляет выдачу комплексных экологических разрешений.

7) Осуществляет прием деклараций о воздействии на окружающую среду объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

8) Осуществляет прием деклараций о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

9) Осуществляет прием от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отчетов об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

10) Участвует в ведении федерального государственного реестра объектов,

оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

11) Осуществляет прием от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отчетов о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, а также отчетов о выполнении программы повышения экологической эффективности.

12) По поручению центрального аппарата Росприроднадзора согласовывает проекты работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

13) Согласовывает планы предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при направлении их центральным аппаратом Росприроднадзора на рассмотрение в Управление и другие.

Управление с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок;
- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Управления;
- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Управления;
- привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности, научные и иные организации, ученых и специалистов;
- организовывать и проводить семинары, конференции, форумы и иные мероприятия, а также участвовать в них;
- создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;
- по поручению (распоряжению) центрального аппарата Росприроднадзора (по согласованию с центральным аппаратом Росприроднадзора) принимать решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, с привлечением к проведению таких контрольных (надзорных) мероприятий сотрудников других территориальных органов Росприроднадзора;
- по поручению (распоряжению) центрального аппарата Росприроднадзора (по согласованию с центральным аппаратом Росприроднадзора) принимать участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, на основании решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, принятых другими

территориальными органами Росприроднадзора [2].

1.5 Экологические аспекты деятельности учреждения

Порядок организации и осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора) определен Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.

Предметом федерального государственного экологического контроля (надзора) является:

1) Соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 7-ФЗ, Федеральным законом № 174-ФЗ, Федеральным законом от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральным законом от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», Федеральным законом № 89-ФЗ, Федеральным законом № 96-ФЗ, Федеральным законом от 30.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности;

2) Соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

В таблице 1.1 представлены результаты осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора) в 2022 году [4].

Таблица 1.1- Результаты осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора) в 2022 году

Показатель	2022 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	13123
инспекционный визит	37
выездное обследование	7281
плановые проверки	445
внеплановые проверки	5360
Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых были выявлены нарушения	4971
Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	14131
Общее количество наложенных административных наказаний	8201

Как видно из таблицы, в 2022г. было проведено 13123 проверки, выполнено 4971 контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых были выявлены нарушения, выявлено 14131 нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий.

Постановлением Правительства № 336 также были наложены ограничения на проведение внеплановых проверок. В отчетном периоде в рамках федерального государственного экологического надзора проводились внеплановые проверки по следующим поручениям.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных территориальными органами Росприроднадзора в отношении 72 объектов НВОС, выявлено 397 нарушений, непосредственно касающихся недостоверно проведенной инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Виновные лица привлечены к административной ответственности в соответствии с частями 1, 2 и 3 статьи 8.21, статьей 8.1, статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административных штрафов на сумму свыше 5 миллионов рублей.

С целью принятия комплекса мер профилактического и предупреждающего характера территориальными органами Росприроднадзора проведен анализ имеющихся в распоряжении Росприроднадзора материалов по инвентаризации стационарных источников выбросов, расположенных на оставшихся объектах НВОС, без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, в ходе проведения которого также выявлены несоответствия сведений, влияющие на достоверность инвентаризаций стационарных источников выбросов веществ.

На основании выявленных нарушений в адрес контролируемых лиц территориальными органами Росприроднадзора направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

В рамках проведения профилактических визитов в отношении объектов I категории НВОС территориальными органами Росприроднадзора также указано на выявленные недостатки проведенной инвентаризации стационарных источников выбросов.

Кроме того, полученная при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) информация о выявленных нарушениях, которые могут повлечь нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, направлена в территориальные органы Роспотребнадзора для принятия мер в рамках компетенции [4].

Таким образом, Росприроднадзор в рамках осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора) осуществляет работу по контролю за приведением данных инвентаризаций стационарных источников выбросов загрязняющих веществ, расположенных на объектах I категории НВОС, в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

2 Характеристика процедуры проверки при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

2.1 Проверки экологической документации

Согласно ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов РФ (региональный государственный экологический надзор) согласно их компетенции в соответствии с законодательством РФ. Порядок осуществления федерального государственного экологического надзора установлен Постановлением Правительства РФ от 08.05.2014 N 426 "О федеральном государственном экологическом надзоре".

Федеральный государственный экологический надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами (Росприроднадзором).

Федеральный государственный экологический надзор производится при осуществлении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, находящихся в соответствии с законодательством РФ в ведении Российской Федерации, и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на основании перечня таких объектов, установленного Минприроды.

Данный вид надзора осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок согласно ст. 9 - 13 и 14 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Предметом проверки Росприроднадзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований в области охраны окружающей среды, установленных международными договорами РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В Административном регламенте под федеральным государственным экологическим надзором понимается осуществление Росприроднадзором следующих полномочий:

- Государственный земельный надзор;
- Государственный надзор в области обращения с отходами;
- Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

- Государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой;
- Государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море РФ;
- Государственный экологический надзор на континентальном шельфе РФ;
- Государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне РФ;
- Государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на указанной категории земель;
- Федеральный государственный пожарный надзор в лесах на землях особо охраняемых природных территорий;
- Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- Федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- Федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Права и обязанности проверяемых лиц при проверках Росприроднадзора такие же, как и при других аналогичных проверках.

Они имеют право непосредственно присутствовать при проведении проверки и давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки, получать от Росприроднадзора информацию, которая относится к предмету проверки, знакомиться с материалами проверки и обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Росприроднадзора, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством РФ.

К обязанностям проверяемых лиц относится представление запрашиваемых документов и обеспечение доступа проверяющих на территорию, в используемые при

осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым грузам.

Срок проведения проверок не может превышать 20 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год. В случае необходимости при проведении плановой проверки для получения документов проверка может быть приостановлена на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, но не более чем на 10 рабочих дней. Повторное приостановление проведения проверки не допускается.

В исключительных случаях срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен, но не более чем на 20 рабочих дней, в отношении малых предприятий - не более чем на 50 часов, микропредприятий - не более чем на 15 часов.

Срок проведения плановой и внеплановой проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов РФ, устанавливается отдельно по каждому подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать 60 рабочих дней.

Сроки проведения проверок на отдельных территориях - в особых экономических зонах - определяются в соответствии с действующим законодательством.

Административным регламентом установлены исчерпывающие перечни документов и (или) информации, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) и достижения целей и задач проведения проверки, то есть которые контролеры из Росприроднадзора могут истребовать в ходе проверки.

Документарные проверки.

В процессе проведения документарной проверки в первую очередь изучаются документы юридического лица или индивидуального предпринимателя, имеющиеся в распоряжении Росприроднадзора.

В случае необходимости Росприроднадзор вправе направить в адрес юридического лица или индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу должна прилагаться заверенная печатью копия приказа о проведении проверки.

В течение 10 рабочих дней со дня получения данного запроса проверяемое лицо обязано направить в Росприроднадзор указанные в запросе документы.

Истребуемые документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее

наличии) и соответственно подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица. Указанные документы можно представить в электронной форме, заверив усиленной квалифицированной электронной подписью.

Если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений Росприроднадзор установит признаки нарушения обязательных требований, то Росприроднадзор вправе провести выездную проверку.

Оформление результатов проверок

По окончании проверки инспекторы Росприроднадзора могут оформить следующие документы:

- акт проверки;
- предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований;
- заключение органа федерального государственного экологического надзора;
- акт планового (рейдового) осмотра, обследования;
- акт административного обследования объектов земельных отношений;
- заключение об отсутствии нарушений земельного законодательства РФ.

По результатам проверки должностное лицо Росприроднадзора, осуществляющее проверку, составляет акт.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в 2 экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуального предпринимателя под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае невозможности вручения акта проверяемому лицу акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле Росприроднадзора. При этом акт может быть направлен в форме электронного документа при наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме.

Если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, то акт проверки составляется в срок, не превышающий 3 рабочих дней после завершения указанных мероприятий.

К акту проверки прилагаются документы, связанные с результатами проверки, в том числе протоколы отбора образцов продукции, проб обследования объектов природной среды и объектов производственной среды, объяснения работников проверяемого лица, предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований (при наличии), заполненные

проверочные листы (при проведении плановой проверки).

Если по результатам проверки, проведенной на основании поступившего заявления о выдаче заключения, установлено, что строительство, реконструкция объекта капитального строительства осуществлены физическим лицом, юридическим лицом в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, а также документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, в том числе выполнены все мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов, предусмотренные проектной документацией и положительным заключением государственной экологической экспертизы, то оформляется заключение Росприроднадзора, которое прилагается к акту проверки.

Заключение утверждается приказом руководителя (заместителя руководителя в соответствии с распределением полномочий) территориального органа Росприроднадзора, проводившего проверку. Один экземпляр заключения вручается (направляется) проверяемому лицу вместе с экземпляром акта проверки. Второй экземпляр заключения хранится в Росприроднадзоре.

В случае выявления по результатам проверки нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства должностные лица Росприроднадзора выдают предписание проверяемому лицу об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и принимают меры по надзору за устранением выявленных нарушений.

После истечения срока исполнения предписания (отдельных мероприятий, предусмотренных предписанием) либо при поступлении нового заявления от юридического лица, физического лица проводится внеплановая проверка.

В случае если по результатам такой проверки установлено, что ранее выявленные нарушения устранены, должностное лицо Росприроднадзора, проводившее проверку, готовит заключение, которое прилагается к акту проверки.

Если по результатам проверки установлено, что ранее выявленные нарушения не устранены, то должностное лицо выдает физическому лицу, юридическому лицу новое предписание об устранении нарушений.

Выполнение (невыполнение) предписания подтверждается результатами внеплановой проверки. Проверка должна быть начата должностным лицом не позднее 15 рабочих дней после истечения срока исполнения предписания (отдельных мероприятий, предусмотренных предписанием).

2.2 Выявление нарушений в ходе выездных мероприятий специалистов Росприроднадзора по Приморскому краю

Росприроднадзором в 2022 году проводились плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора), федерального государственного земельного контроля (надзора), федерального государственного лесного контроля (надзора), федерального государственного (контроля) надзора области обращения с животными и федерального государственного геологического контроля (надзора), а также мероприятия без взаимодействия с проверяемыми лицами [4].

Плановые проверки проводились на основании планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, сформированных в соответствии с требованиями формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428, согласованных с органами прокуратуры и утвержденных в установленном порядке.

Положениями о видах федерального государственного контроля (надзора) установлены требования к организации и осуществлению видов федерального государственного контроля (надзора), в том числе обязанность применения при организации и осуществлении видов федерального государственного контроля (надзора) риск-ориентированного подхода, требования о формировании перечней объектов контроля в рамках вида федерального государственного контроля (надзора), требования об отнесении объектов контроля к категориям риска и критерии отнесения объектов контроля к соответствующим категориям риска.

Для обеспечения осуществления видов федерального государственного контроля (надзора) и в целях исполнения требований Федерального закона № 248-ФЗ и положений о видах федерального государственного контроля (надзора) территориальными органами Росприроднадзора сформированы перечни объектов контроля для каждого вида федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых возложено на Росприроднадзор. Ведение перечней объектов контроля осуществляется посредством ведомственной информационной системы Росприроднадзора «Кабинет сотрудника ведомства» [4].

Планами проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий центрального аппарата Росприроднадзора и территориальных органов Росприроднадзора на 2022 год было

предусмотрено проведение 6 852 плановых контрольных (надзорных) мероприятий, из них 28 контрольных (надзорных) мероприятий планировались к проведению центральным аппаратом

Росприроднадзора и 6824 контрольных (надзорных) мероприятий планировались к проведению территориальными органами Росприроднадзора.

В соответствии с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», из планов исключено 6128 контрольных (надзорных) мероприятий.

В таблице 2.1 представлены результаты плановых и внеплановых проверок в 2021-2022 гг. [4].

. Таблица 2.1-Результаты плановых и внеплановых проверок в 2021-2022 гг

Показатель	2021 год	2022 год	Изменение	
			Абс. (+ -)	Относит. %
Общее количество проведенных проверок, в т.ч.:	13044	6999	-6045	53,66
плановых	3569	757	-2812	21,21
внеплановых	9475	6242	-3233	65,88
Общее количество проверок, по итогам которых были выявлены нарушения, в т.ч.:	8710	3435	-5275	39,44
плановых	3384	440	-2944	13,00
внеплановых	5326	2995	-2331	56,23
Выявлено нарушений в ходе проверок, всего, в т.ч.:	42986	12851	-30135	29,90
обязательных требований	34039	9913	-24126	29,12
невыполнение предписаний в установленный срок	8947	2938	-6009	32,84
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч.:	21408	8317	-13091	38,85
по итогам плановых проверок	17540	4089	-13451	23,31
по итогам внеплановых проверок	3868	4228	360	109,31

Как видно из таблицы 2.1, в 2022г. происходит снижение общего количества проведенных проверок на 6045 (53,66%). Из них внеплановых составило в 2022г. 6242 (65,88%), а плановых 757 (21,21%).

Общее количество наложенных административных наказаний по внеплановым проверкам возросло до 109,31% по сравнению с показателем 2021г., тогда как по плановым проверкам показатель составил 23,31%.

В таблице 2.2 представлены меры реагирования, принятые по фактам выявленных нарушений в рамках проведения плановых и внеплановых проверок за 2021-2022 гг. [4].

. Таблица 2.2- Меры реагирования, по результатам проверок за 2021-2022 гг

Показатель	2021 год	2022 год	Изменение	
			Абс. (+ -)	Относит., %
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч. по виду наказания:	21408	8317	-13091	38,85
дисквалификация	1	0	-1	0,00
административное приостановление деятельности	5	2	-3	40,00
предупреждение	2812	1440	-1372	51,21
административный штраф, в т.ч.:	18590	6875	-11715	36,98
на должностное лицо	8286	2820	-5466	34,03
на индивидуального предпринимателя	31	37	6	119,35
на юридическое лицо	10273	4018	-6255	39,11
Общая сумма наложенных штрафов, в тыс. руб., в т.ч.:	987943	413609	-574334	41,87
на должностное лицо	104851	37474	-67377	35,74
на индивидуального предпринимателя	375	840	465	224,00
на юридическое лицо	882716	375295	-507421	42,52
Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, в тыс. руб.	567078	398694	-168384	70,31

Как видно из таблицы 2.1, в 2022г. происходит снижение общего количества наложенных административных наказаний, на 13091 (38,85%) по сравнению с показателем 2021г.

Общее количество суммы наложенных штрафов снизилось на конец 2022г., на 574334 тыс. руб. (41,87%) от показателя 2021г.

2.3 Работа в Дальневосточном Межрегиональном управлении федеральной службы по надзору в сфере природопользования, отдел по морю

Дальневосточное Межрегиональное управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования, отдел по морю в Приморском крае, представляет собой высокоспециализированную организацию, которая занимается проведением комплексного контроля и надзора за природопользованием в морских пространствах Дальневосточного региона. Данный отдел Росприроднадзора обеспечивает соблюдение современных экологических стандартов и регламентов, отдел стремится к достижению баланса между эффективным природопользованием и сохранением уязвимых морских экосистем.

Важнейшими направлениями деятельности данного отдела является систематический мониторинг состояния морской окружающей среды и ее биоразнообразия. Путем применения современных научных методов, технологий и инструментария, специалисты отдела осуществляют длительные и периодические измерения и наблюдения за параметрами морских вод, рыбными ресурсами и иными биотическими компонентами морской экосистемы. Полученные научные данные послужат основой для осуществления более глубоких исследований и оценки воздействия различных факторов на природную среду.

Процесс расследования и анализа выявленных нарушений экологических стандартов и нормативов составляет еще одну значимую составляющую работы отдела по морю. Исходя из принципов научной строгости и объективности, специалисты управления проводят подробное изучение обстоятельств и причин возникновения нарушений, что впоследствии позволяет определить необходимые корректировки и меры для предотвращения аналогичных инцидентов в будущем.

В рамках своей компетенции, отдел осуществляет экологическую экспертизу различных проектов, связанных с морскими ресурсами и природопользованием. Применяя методы количественного и качественного анализа, эксперты тщательно оценивают возможное воздействие таких проектов на морскую экосистему и прилегающие территории. С учетом научных выводов, отдел способствует выработке эффективных рекомендаций и решений, направленных на сбалансированное использование морских ресурсов с минимальным вредом для окружающей среды.

Осуществление научно-исследовательских и образовательных программ представляет еще один аспект деятельности данного управления. Через проведение научных семинаров, конференций и публикацию научных статей, отдел активно способствует распространению знаний об окружающей среде и важности экологической устойчивости для общества. Эти меры направлены на привлечение внимания населения и важности ответственного природопользования для обеспечения устойчивого развития региона и сохранения уникальных морских экосистем Приморского края.

В ходе практики выполнялись следующие обязанности:

- принималось участие в предоставлении информации из реестров, баз данных, выдача справок, выписок, документов, разъяснений;
- принималось участие в приеме заявлений, рассмотрение запросов, ходатайств, уведомлений, жалоб, проведение консультаций;
- практическое применение нормативно - правовых актов в области охраны окружающей среды;
- выполнялась работа с федеральными информационными ресурсами и

информационными системами в сфере охраны окружающей среды;

Таким образом, Дальневосточное Межрегиональное управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования, отдел по морю в Приморском крае, представляет собой современную и научно ориентированную структуру, способствующую обеспечению экологической безопасности и устойчивости морской среды в данном регионе.

Заключение

В соответствии с учебным планом в период с 12 июня по 22 июля мною была пройдена учебная практика по получению первичных профессиональных умений и навыков Дальневосточном Межрегиональном Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в отделе по надзору на море по Приморскому краю. Практика проходила по адресу: 690091, Приморский край, город Владивосток, ул. Нерчинская 10.

В процессе прохождения учебной практики по получению первичных профессиональных умений и навыков я ознакомился с работой Дальневосточного межрегионального Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, с Положением, организационной структурой и положениями Учреждения, нормативными документами, необходимыми для эффективной работы Учреждения.

Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования межрегионального уровня, осуществляющим отдельные функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на территории Камчатского края, Приморского края, Сахалинской области, а также на территории иных субъектов Российской Федерации.

Таким образом, по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных территориальными органами Росприроднадзора в отношении 72 объектов НВОС, выявлено 397 нарушений, непосредственно касающихся недостоверно проведенной инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

В 2022г. происходит снижение общего количества проведенных проверок на 6045 (53,66%). Из них внеплановых составило в 2022г. 6242 (65,88%), а плановых 757 (21,21%). Общее количество наложенных административных наказаний по внеплановым проверкам возросло до 109,31% по сравнению с показателем 2021г., тогда как по плановым проверкам показатель составил 23,31%.

В 2022г. происходит снижение общего количества наложенных административных наказаний, на 13091 (38,85%) по сравнению с показателем 2021г. Общее количество суммы наложенных штрафов снизилось на конец 2022г., на 574334 тыс. руб. (41,87%) от показателя 2021г.

По окончании практики были достигнуты следующие результаты:

1) Мною были закреплены и изучены теоретические знания, умения, а также навыки, которые были получены в процессе теоретического обучения;

2) Изучены организационно-правовые аспекты создания и функционирования предприятия и структуру его управления;

3) Собраны и проанализированы научно-информационные материалы, необходимые для написания отчета

4) Обработаны и проведены анализы методического и практического материала

Все поставленные задачи были выполнены

Также были приобретены умения и навыки на основе знаний, полученных в процессе теоретического обучения знакомство с основами будущей профессиональной деятельности, развитие профессионального мышления, готовность к кооперации с коллегами, способность исполнять профессиональные обязанности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1) Коннова М.С. История развития государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды в Российской Федерации.- Текст: электронный / М.С. Коннова // Наука через призму времени.-2018.-№11 :[сайт] - URL: <http://naupri.ru/journal/1307> (дата обращения: 12.07.2023).
- 2) Положение о Росприроднадзоре : Постановление от 30 июля 2004 г. № 400:[сайт] - URL: <https://rpn.gov.ru/about/intro/>(дата обращения: 12.07.2023).
- 3) Характеристика структуры Дальневосточного межрегионального Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.- Текст: электронный // Федеральная служба по надзору в сфере природопользования:[сайт] - URL: <https://rpn.gov.ru/regions/25/structure/>(дата обращения: 12.07.2023).
- 4) Доклад о деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2022 году.- Текст: электронный // Федеральная служба по надзору в сфере природопользования: [сайт] - URL: <https://rpn.gov.ru/upload/iblock/92c/94e0t5bajsoxd11947ompu2mphykcsw7/Doklad-2022-dop2.pdf>(дата обращения: 12.07.2023).
- 5) Экология и экономика природопользования: Учебник / Под ред. Э.В. Гирусова. - Москва: Юнити, 2018. - 607 с.
- 6) Экономика природопользования и ресурсосбережения: Учебное пособие / Под ред. Москаленко А.П.. - Рн/Д: Феникс, 2018. - 288 с.
- 7) Бобылев С. Н. Экономика природопользования. Учебник./ С.Н. Бобылев – Москва: Инфра-М. 2018, - 382 с.
- 8) Каракеян В. И. Экономика природопользования. Учебник для бакалавров./ В. И. Каракеян – Москва: Юрайт, 2018.- 575 с.
- 9) Морозова Т. А. Основы экологии и экономика природопользования. Практикум. Учебное пособие./ Т. А. Морозова– Москва: Инфра-М, 2019. -286 с.
- 10) Экономика и управление природопользованием. Ресурсосбережение. Учебник и практикум/ А. Л.Новоселов, И. Ю. Новоселова, И. М. Потравный – Москва: Юрайт, 2019. - 390 с.
- 11) Экономика и управление природопользованием. Ресурсосбережение. Учебник и практикум./ И. Ю. Новоселова, А. Л. Новоселов, И. М. Потравный – Москва: Юрайт, 2019. - 344 с.
- 12) Протасов В. Ф. Экономика природопользования./ В. Ф. Протасов – М.: Курс, Инфра-М. 2012. 304 с.
- 13) Яковлева Е. Н., Васильцова В. М., Домот О. Н. Экономика природопользования.

Учебное пособие./ Е.Н. Яковлева, В. М. Васильцова, О. Н. Домот– М.: КноРус. 2019. 288 с.

14) Васильцова В.М. Экономика природопользования (для бакалавров) / В.М. Васильцова. - Москва: КноРус, 2019. - 479 с.

15) Глушкова В.Г. Экономика природопользования: Учебник для бакалавров / В.Г. Глушкова, С.В. Макар. - Люберцы: Юрайт, 2019. - 588 с.

16) Каракеян В.И. Экономика природопользования: Учебник / В.И. Каракеян. - Люберцы: Юрайт, 2018. - 478 с.

17) Лукьянчиков Н.Н. Экономика и организация природопользования: Учебник / Н.Н. Лукьянчиков, И.М. Потравный. - Москва: Юнити, 2018. - 336 с.

18) Морозова Т. Основы экологии и экономика природопользования: Практикум: Учебное пособие / Т. Морозова. - Москва: Инфра-М, 2018. - 208 с.

19) Протасов В.Ф. Экономика природопользования: Учебное пособие / В.Ф. Протасов. - Москва: Курс, 2019. - 168 с.

20) Шимова О.С. Экономика природопользования: Учебное пособие / О.С. Шимова, Н.К. Соколовский. - Москва: Инфра-М, 2019. - 416 с.