

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

ОТЧЕТ ПО УЧЕБНОЙ ОЗНАКОМИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

Студент
гр. БЭП-21-ЭБ1



И.А. Прусова

Руководитель
канд. техн. наук, доцент



В.Н. Макарова

Руководитель от отдела
охраны окружающей среды и
особо охраняемых природных
территорий Министерства
природных ресурсов и охраны
о окружающей среды



А.С. Чижова

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ТУРИЗМА
КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ
на учебную ознакомительную практику

Студенту Прусовой Ирине Александровне БЭП-21-ЭБ1
Направление подготовки: 05.03.06 «Экология и природопользование», профиль
«Экологическая безопасность»

Место прохождения практики: Министерство природных ресурсов и охраны
окружающей среды Приморского края, отдел охраны окружающей среды и особо
охраняемых природных территорий

Срок прохождения практики с «13» июня 2023 г. по «15» июля 2023 г.

Содержание отчета по практике:

Задание 1. Определить цели и задачи практики.

Задание 2. Изучить структуру предприятия (организации), должностные
обязанности на рабочем месте (эколога-исследователя, специалиста, инженера по защите
окружающей среды, или др.).

Задание 3. Выполнить практическую часть работы в соответствии с целями и
задачами практики (ПКВ-3).

Задание 4. Представить основные результаты работы в форме отчета по практике
(ПКВ-3). По каждой главе сформулировать выводы.

При написании работы использовать научный стиль изложения.

Примерная структура отчета по практике:

Введение: определить цель и задачи практики, основные методы, необходимые для
их достижения.

1 Обзор и список литературы для отчета по практике

2 Аннотированный отчет по результатам выполнения работы: подготовить краткое
описание полученных результатов по каждому пункту задания, представить результаты в
виде таблиц и/или диаграмм, графиков.

Заключение: сделать вывод о достижении поставленных целей и задач в ходе
практики. Список использованных источников (не менее 20-ти позиций): составить список
литературы с использованием профессиональных баз данных и профессиональных
Интернет-ресурсов.

Оформление должно соответствовать СК-СТО-ТР-04-1.005-2015 «Требования к
оформлению выпускных квалификационных работ, курсовых работ (проектов), рефератов,
контрольных работ, отчетов по практикам, лабораторным работам».

«13» июня 2023 г.

Руководитель практики

канд.техн.наук, доцент кафедры экологии, биологии и географии

Задание получил студент

Руководитель практики от профильной организации:

Главный консультант отдела охраны окружающей среды и особо охраняемых природных
территорий по Приморскому краю



В.Н. Макарова

И.А. Прусова

А.С. Чижова



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ТУРИЗМА
КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ
КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН-ГРАФИК

Студент Прусова Ирина Александровна группы БЭП-21-ЭБ1
направляется для прохождения учебной ознакомительной практики

Срок прохождения практики с «13» июня 2023 г. по «15» июля 2023 г.

Содержание выполняемых работ	Сроки исполнения		Заключение и оценка руководителя практики	Подпись руководителя практики
	начало	окончание		
Получение типового индивидуального задания на выполнение отчета по практике, календарного плана-графика, организационное собрание, инструктаж по технике безопасности	13.06.2023	15.06.2023	отл.	
Знакомство с предприятием (организацией), организационной структурой, видами деятельности предприятия (организации), изучение вопросов, предусмотренных индивидуальным заданием руководителя. Сбор фактического и аналитического материала. Выполнение поручений руководителя практики на предприятии (в организации).	16.06.2023	26.06.2023	отл.	
Обработка и систематизация собранного фактического материала	27.06.2023	05.07.2023	отл.	
Формирование отчета и оформление согласно стандартам, оформление отчетной документации, подготовка презентации.	06.07.2023	13.07.2023	отл.	
Защита отчета	14.07.2023	15.07.2023	отл.	

Студент-практикант

Прусова Ирина Александровна

Фамилия Имя Отчество



подпись

Руководитель практики от кафедры

Макарова Вера Николаевна

Фамилия Имя Отчество



подпись

Руководитель практики от
организации

Чижова Алёна Сергеевна

Фамилия Имя Отчество



подпись



Содержание

Введение.....	5
1 Характеристика организации	6
1.1 Характеристика Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды ...	6
1.2 Структура организации	7
1.3 Информация о мероприятиях, проводимых министерством	8
1.4 Характеристика отдела охраны окружающей среды и ООПТ	12
1.4.1 Функции и задачи отдела.....	12
1.5 Охрана труда и безопасность жизнедеятельности на предприятии	17
2 Нормативно-правовые документы в сфере охраны окружающей среды и природопользования	20
2.1 Охрана окружающей среды.....	20
2.2 Характеристика системы управления природопользованием	22
3 Экологическая экспертиза и мероприятия по охране окружающей среды	25
3.1 Проведение государственной экологической экспертизы	25
3.2 Мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду	30
3.3 Мероприятия по уменьшению воздействий предприятий на окружающую среду	33
Заключение.....	37
Список использованной литературы.....	39

Введение

Учебная ознакомительная практика является одной из важнейших форм образовательного процесса подготовки квалифицированного специалиста. Данная работа является отчетом по учебной ознакомительной практике, которая была пройдена в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края, г. Владивосток в соответствии с графиком учебного процесса с 13.06.2023 г. по 15.07.2023 г.

Приморский край обладает уникальным природно-ресурсным потенциалом и основной задачей министерства является обеспечение эффективного использования этого потенциала для экономического развития края при условии сохранения благоприятной окружающей среды.

Целью учебной ознакомительной практики является закрепление теоретических знаний и овладение умениями и навыками профессиональной деятельности в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Поставленная цель определяет следующие задачи:

1. Познакомиться со структурой организации работы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, его структурой и функциями; с деятельностью отдела охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и его основными функциями.
2. Проанализировать нормативно-правовые документы в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
3. Проведение государственной экологической экспертизы.

За время практики была изучена литература, состоящая, в основном, из нормативных и законодательных материалов; проектная документация в области экологической экспертизы.

1 Характеристика организации

1.1 Характеристика Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляет в пределах своих полномочий государственное управление в сфере регулирования отношений недропользования, в области водных отношений, в области создания, охраны и использования особо охраняемых природных территорий (за исключением государственных природных заказников краевого значения), в сфере охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, в области государственной экологической экспертизы, в области обращения с отходами производства и потребления, а также является органом управления системой учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов [1].

Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края, исполняющим за счет субвенций из федерального бюджета переданные Российской Федерацией полномочия в области водных отношений. Формируется Правительством Приморского края, подчиняется и подотчетно Губернатору Приморского края, заместителю председателя Правительства Приморского края, курирующему деятельность министерства.

В своей деятельности министерство руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, Уставом Приморского края, законами Приморского края, правовыми актами Губернатора Приморского края и Правительства Приморского края, а также настоящим Положением.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с их территориальными органами, Законодательным Собранием Приморского края и органами исполнительной власти Приморского края, иными государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края, организациями и гражданами [2].

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды расположено по адресу: 690007, Приморский край, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, 2.

Местоположение указано на рисунке 1.

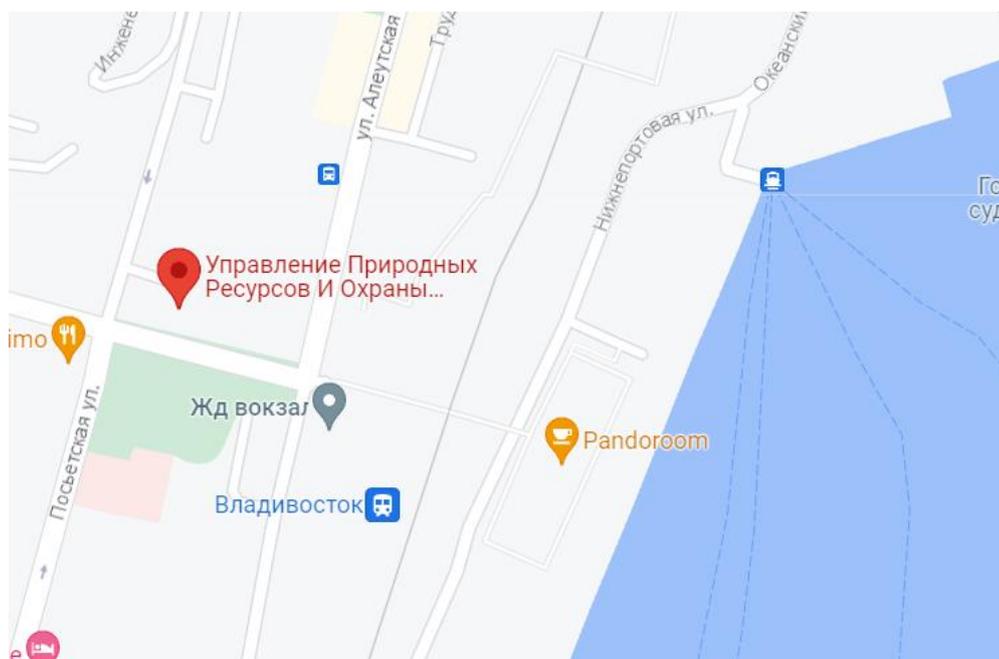


Рисунок 1 – Месторасположение Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды

Составлено автором

1.2 Структура организации

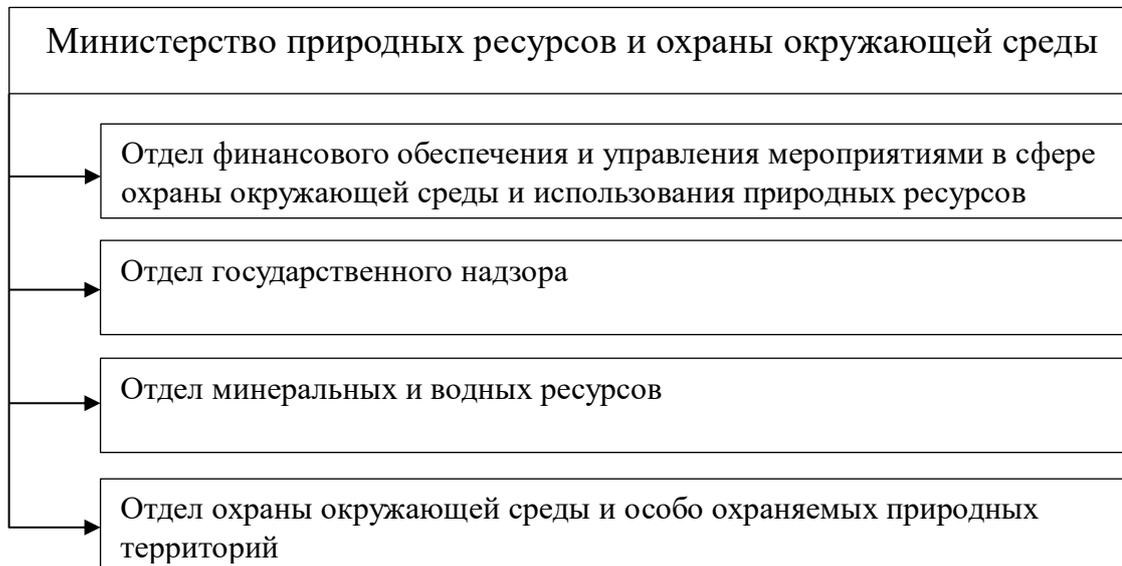


Рисунок 2 – Структура Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды

Составлено автором по [3]

1.3 Информация о мероприятиях, проводимых министерством

Государственная программа Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края».

В целях повышения уровня экологической безопасности, сохранения и восстановления природных систем Администрацией Приморского края постановлением от 27 декабря 2019 года № 940-па была утверждена государственная программа Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2020-2027 годы (далее – Государственная программа), состоящая из пяти подпрограмм:

№ 1 «Обращение с отходами в Приморском крае»;

№ 2 «Развитие водохозяйственного комплекса Приморского края»;

№ 3 «Биологическое разнообразие Приморского края»;

№ 4 «Обеспечение реализации государственной программы»;

№ 5 «Повышение уровня экологической культуры населения Приморского края».

Ответственным исполнителем государственной программы является министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края.

В 2022 году выполнение Государственной программы осуществлялось соисполнителями – министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края, министерством строительства Приморского края и министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края.

Подпрограмма 1. «Обращение с отходами в Приморском крае»

Основной исполнитель подпрограммы: министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края.

В отчетном периоде в рамках подпрограммы реализовывалось 3 мероприятия (из них выполнены в полном объеме – 3):

- «Субсидии организациям в связи с оказанием услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края» – выполнено в полном объеме.

- «Субсидии региональному оператору на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО» – выполнено в полном объеме.

- «Государственная поддержка закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов» – выполнено в полном объеме.

Подпрограмма 2 «Развитие водохозяйственного комплекса Приморского края»

Основной исполнитель подпрограммы: министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края.

Соисполнитель подпрограммы: министерство строительства Приморского края

В отчетном периоде в рамках подпрограммы реализовывалось 8 мероприятий. Работы, запланированные на 2022 год, по 7 из них выполнены в полном объеме, по 1 – не в полном объеме:

- «Мероприятие по определению границ зон затопления и подтопления» – выполнено в полном объеме.

- «Предоставление субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края в целях софинансирования муниципальных программ (подпрограмм муниципальных программ) в области использования и охраны водных объектов» – выполнено в полном объеме.

- «Реализация государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (Защита от наводнений сел Роцино и Вострцево Красноармейского муниципального района в Приморском крае)» – работы, запланированные на 2022 год, выполнены в полном объеме, завершение строительства объекта – в 2024 году.

- «Реализация государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (Защита от наводнений Лесозаводского городского округа)» – работы, запланированные на 2022 год, выполнены в полном объеме, завершение строительства объекта - в 2024 году.

- «Реализация государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (Строительство защитной дамбы кп Горные Ключи польдер № 2)» – работы, запланированные на 2022 год, выполнены в полном объеме, завершение строительства объекта – в 2023 году.

- «Реализация государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (Инженерная защита от затопления микрорайона «Семь ветров» в районе ул. Раздольная в г. Уссурийске)» – работы, запланированные на 2022 год, выполнены в полном объеме, завершение строительства объекта - в 2023 году.

- «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» – выполнено не в полном объеме.

- «Организация и осуществление государственного мониторинга водных объектов на территории Приморского края» – выполнено в полном объеме.

Подпрограмма 3. «Биологическое разнообразие Приморского края»

Основной исполнитель подпрограммы: министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края.

Соисполнитель подпрограммы: министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края.

В отчетном периоде в рамках подпрограммы реализовывалось 11 мероприятий (из них выполнены в полном объеме – 9, не в полном объеме – 1, не выполнены – 1):

- Организация работ по обозначению на местности специальными информационными знаками границ охранных зон памятников природы регионального значения - выполнено не в полном объеме.
- «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края» – выполнено в полном объеме.
- «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений» – выполнено в полном объеме.
- «Мероприятия по созданию автоматизированной системы «Кадастр особо охраняемых природных территорий регионального значения» – выполнено в полном объеме.
- «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений» – выполнено в полном объеме.
- «Разработка методических рекомендаций по проведению биотехнических мероприятий» – выполнено в полном объеме.
- «Субсидии некоммерческим организациям на создание вольера для разведения диких копытных животных» – не выполнено.
- «Проведение мероприятий в области охраны и использования охотничьих ресурсов» - выполнено в полном объеме.
- «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)» – выполнено в полном объеме.
- «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов» – выполнено в полном объеме.
- «Обеспечение равных условий оплаты труда, установленных нормативными правовыми актами Приморского края, государственным гражданским служащим

Приморского края, выполняющим функции по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации, за счет средств краевого бюджета» - выполнено в полном объеме.

Подпрограмма 4. «Обеспечение реализации государственной программы»

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края.

В отчетном периоде в рамках подпрограммы реализовывалось 6 мероприятий (из них выполнены в полном объеме 6):

- «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края» – выполнено в полном объеме.

- «Мероприятия по предоставлению права пользования участками недр местного значения» - выполнено в полном объеме.

- «Мероприятия по подготовке и проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня» – выполнено в полном объеме.

- «Проведение лабораторно-аналитических исследований при осуществлении государственного экологического надзора» – выполнено в полном объеме.

- «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности и ведении Приморского края» – выполнено в полном объеме

- «Расходы, связанные с исполнением судебных актов и решений налоговых органов» - выполнено в полном объеме [4].

Развитие волонтерской деятельности в области охраны окружающей среды.

План мероприятий экологической направленности на 2023 год с участием добровольцев (волонтеров):

- всероссийская акция «Вода России»;

- мероприятия по очистке от бытового мусора и древесного хлама берегов и прилегающих акваторий водных объектов в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология»;

- программа экологического образования и просвещения по вопросам контроля за источниками возникновения отходов искусственного происхождения на побережье;

- изучение морских живых организмов;

- всероссийский экологический диктант;

- биологический мониторинг малых рек [5].

1.4 Характеристика отдела охраны окружающей среды и ООПТ

Отдел среды является структурным подразделением министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края и обеспечивает реализацию функции по осуществлению регионального государственного экологического и геологического контроля (надзора) на территории Приморского края.

Отдел формируется в соответствии со структурной и штатной численностью министерства, утверждаемой распоряжением Правительства Приморского Края, подчиняется министру и заместителю министра, курирующие деятельность отдела.

В своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, Уставом Приморского края, краевыми законами, правовыми актами Губернатора Приморского края и Правительства Приморского края, Положением о министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края, приказами и распоряжениями министра, а также настоящим Положением.

Осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными и территориальными органами исполнительной власти на территории Приморского края, Законодательным Собранием Приморского края, органами местного самоуправления Приморского края, юридическими лицами и гражданами, другими отделами министерства [6].

1.4.1 Функции и задачи отдела

- Разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов Приморского края в области охраны окружающей среды, особо охраняемых природных территорий регионального значения (за исключением заказников и природных парков регионального значения), обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха, обеспечения радиационной безопасности, экологической экспертизы объектов регионального уровня.

- Участие в разработке и реализации, контроль за разработкой и реализацией государственных программ Приморского края в области охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, обеспечения радиационной безопасности, особо охраняемых природных территорий регионального значения (за исключением заказников и природных парков регионального значения), экологической экспертизы.

- Разработка территориальной схемы обращения с отходами.

Осуществление:

- полномочий собственника на радиационные источники и радиоактивные вещества, находящиеся в собственности Приморского края;
- мероприятий по обеспечению безопасности радиационных источников, радиоактивных веществ, находящихся в собственности Приморского края;
- в рамках своих полномочий учета и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях, расположенных на территории Приморского края и осуществляющих деятельность по производству, использованию, утилизации, транспортировке, хранению и захоронению радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (кроме организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и Российской академии наук);
- организации контроля за радиационной обстановкой на территории Приморского края в пределах предоставленных полномочий;
- ведения радиационно-гигиенического паспорта территории Приморского края;
- контроля за обеспечением радиационной безопасности населения и охраной окружающей среды на подведомственных территориях, готовностью организаций и граждан к действиям в случае аварии на объекте использования атомной энергии;
- рассмотрения материалов создания охранных зон памятников природы краевого значения (за исключением государственных природных заказников краевого значения и природных парков краевого значения), установления их границ;
- рассмотрения ходатайств и документов, обосновывающих признание территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом краевого значения;
- разработки положений о дендрологических парках и ботанических садах краевого значения, Об охранных зонах памятников природы краевого значения;
- ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий краевого значения;
- предоставления сведений из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий краевого значения по запросам юридических и физических лиц;
- передачи памятников природы регионального значения и их территории под охрану лиц, в чье ведение они переданы, и оформление охранного обязательства, паспорта и других документов в отношении памятников природы регионального значения;
- приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в рамках полномочий министерства;
- установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов;

- утверждения методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- в пределах своей компетенции координации деятельности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха;

- информирования населения о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении и выполнении программ улучшения качества атмосферного воздуха и соответствующих мероприятий;

- ведения государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- постановки на государственный учет, снятие с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- актуализацию учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду и подлежащем региональному экологическому надзору;

- ведение краевого кадастра отходов;

- организацию и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня;

- информирование населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах регионального уровня и об их результатах;

- делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на территории Приморского края и в случае возможного воздействия на окружающую среду в пределах территории Приморского края хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим субъектом Российской Федерации;

- противодействие коррупции в пределах своих полномочий;

Участие:

- в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации и проведении государственной политики в области обращения с

отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха на территории Приморского края;

- в обеспечении условий для реализации и защиты прав граждан и соблюдения интересов государства в области обеспечения радиационной безопасности;

- в реализации мероприятий по ликвидации последствий радиационных аварий на территории Приморского края;

- в установлении порядка и организации с участием организаций, общественных организаций (объединений) и граждан обсуждения вопросов использования атомной энергии в пределах своей компетенции;

В обеспечении граждан и охраны окружающей среды от:

- радиационного воздействия, превышающего установленные нормами и правилами в области использования атомной энергии пределы;

- в организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры населения на территории края;

- в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории Приморского края по вопросам деятельности министерства;

- в организации работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий в городских и иных поселениях;

- в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории Приморского края и в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами;

- в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в пределах предоставленных полномочий;

- в осуществлении международного сотрудничества в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе приграничного сотрудничества, в области охраны окружающей среды, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Подготовка:

- информации об учете и контроле радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях, расположенных на территории края, в информационно-аналитический центр сбора, обработки и передачи информации, обеспечивающий функционирование системы учета и контроля на федеральном уровне;

- отчета об осуществлении переданных Российской Федерацией органам государственной власти Приморского края полномочий в области экологической экспертизы.

Организует:

- работу по разработке в крае нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;
- хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности министерства

Обеспечивает:

- население необходимой экологической информацией по вопросам деятельности министерства;
- беспрепятственный доступ инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам (зданиям, строениям, сооружениям, помещениям) в пределах своих полномочий в соответствии с действующим законодательством;
- рассмотрение обращений юридических лиц и граждан по вопросам природопользования, охраны окружающей среды, экологической и радиационной безопасности.

Разрабатывает и утверждает порядки:

- представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

Является уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края по рассмотрению вопросов, связанных с созданием, изменением границ или упразднением особо охраняемых природных территорий краевого значения (за исключением государственных природных заказников краевого значения и природных парков краевого значения) и их охранных зон;

Осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, предусмотренные действующим законодательством [7].

1.5 Охрана труда и безопасность жизнедеятельности на предприятии

Охрана труда – это комплекс мероприятий, направленных на обеспечение безопасности человека в среде обитания, сохранение его здоровья, разработку методов и средств защиты путем снижения влияния вредных и опасных факторов до допустимых значений, выработку мер по ограничению ущерба в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Основными принципами обеспечения безопасности труда являются:

1) Предупреждение и профилактика опасностей;

2) Минимизация повреждения здоровья работников.

3) Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодатель систематически должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий.

4) Принцип минимизации повреждения здоровья работников означает, что работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

5) Приоритетность реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней устанавливается в примерном перечне, указанном в части третьей статьи 225 настоящего Кодекса [8].

Работодатель обязан разработать внутреннюю нормативную документацию, проводить инструктажи и проверки знаний в соответствии с требованиями законодательства, информировать работников обо всех обстоятельствах, от которых зависит безопасность на производстве.

Также работодатель обязан создать для работников безопасные условия труда. Для этой цели предусматривается комплекс требований:

- 1) использование оборудования и конструкций, соответствующих требованиям стандартов и другой нормативной документации;
- 2) соблюдение сроков периодических ремонтов и обслуживания оборудования;
- 3) соблюдение требований пожарной и электробезопасности при оснащении производственных и офисных помещений;
- 4) установка необходимых защитных приспособлений и конструкций;

- 5) обеспечение достаточной освещенности, вентиляции, поддержание оптимального температурного режима на рабочих местах;
- 6) своевременное устранение пыли и отходов производства;
- 7) обеспечение работников спецодеждой и спецобувью, а также другими средствами индивидуальной защиты в соответствии со спецификой производства;
- 8) обеспечение работников актуальными инструкциями по ТБ, наглядными материалами;
- 9) создание на рабочих местах и в производственных помещениях всех необходимых систем сигнализации, размещение знаков безопасности и т.д.

Одной из приоритетных задач охраны труда и техники безопасности является поддержание рабочих мест и производственных помещений в безопасном состоянии. Для этой цели предъявляются следующие требования:

- 1) каждый работник, независимо от должности и места работы, несет ответственность за поддержания порядка на своем рабочем месте;
- 2) необходимо своевременно убирать мусор и содержать рабочее место в чистоте;
- 3) проходы, коридоры, пути эвакуации должны оставаться свободными;
- 4) прокладка кабелей в пределах рабочих мест должна выполняться с соблюдением требований электробезопасности;
- 5) при разливе или рассыпании каких-либо веществ на рабочем месте или в производственных помещениях уборка должна быть произведена немедленно.

Требования техники безопасности к работникам предприятия.

Обеспечение безопасности труда невозможно без непосредственного участия самих сотрудниками. Значительная часть аварий и несчастных случаев на производстве происходит из-за нарушений, допускаемых работниками.

Все работники, независимо от должности обязаны:

- 1) знать особенности технологического процесса на своем рабочем месте;
- 2) знать и соблюдать все действующие требования по безопасной эксплуатации оборудования на своем рабочем месте;
- 3) обладать в полном объеме знаниями в рамках инструктажей по охране труда;
- 4) соблюдать требования техники безопасности, действующие в производственном подразделении;
- 5) знать и соблюдать требования, которые предписываются знаками безопасности, установленным на рабочем месте;
- 6) соблюдать требования пожарной безопасности и электробезопасности.

Правильно спроектированное и выполненное производственное освещение улучшает условия зрительной работы, снижает утомляемость, способствует повышению производительности труда, благотворно влияет на производственную среду, оказывая положительное психологическое воздействие на работающего, повышает безопасность труда и снижает травматизм.

Недостаточность освещения приводит к напряжению зрения, ослабляет внимание, приводит к наступлению преждевременной утомляемости. Чрезмерно яркое освещение вызывает ослепление, раздражение и резь в глазах. Неправильное направление света на рабочем месте может создавать резкие тени, блики, дезориентировать работающего. Все эти причины могут привести к несчастному случаю или профзаболеваниям, поэтому столь важен правильный расчёт освещенности.

Практика проходила за рабочим местом, состоящим из стола и кресла, компьютера. Основное рабочее положение является положение сидя. Рабочая поза сидя вызывает минимальное утомление человека. Рациональная планировка рабочего места предусматривала четкий порядок и постоянство размещения предметов, средств труда и документации. То, что требовалось для выполнения работ располагалось в зоне легкой досягаемости рабочего пространства. Большое значение также придается правильной рабочей позе работника. При неудобной позе могут появляться боли в мышцах, суставах и сухожилиях.

Таким образом, в первой главе были рассмотрены структура организации, функции отдела, в котором проходила практика, занимающейся деятельностью в области охраны окружающей среды, и выявлены основные направления деятельности. Так же были рассмотрены охрана труда и безопасность жизнедеятельности, было определено, что существующее положение соответствует законодательству РФ (соответствие трудовому кодексу).

2 Нормативно-правовые документы в сфере охраны окружающей среды и природопользования

2.1 Охрана окружающей среды

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Охрана окружающей среды – деятельность, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий [9].

Опираясь на Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", понимаем, что любая деятельность, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- 1) соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- 2) обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- 3) научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- 4) охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- 5) ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- 6) платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- 7) независимость государственного экологического надзора;
- 8) презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- 9) обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- 10) обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и

иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;

11) учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

12) приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

13) допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;

14) обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших доступных технологий с учетом экономических и социальных факторов;

15) обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц;

16) сохранение биологического разнообразия;

17) обеспечение сочетания общего и индивидуального подходов к установлению мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды, применяемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

18) запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

19) соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

20) ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

21) организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

22) участие граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в решении задач охраны окружающей среды;

23) международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

24) обязательность финансирования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, которая приводит или может привести к загрязнению окружающей среды, мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, устранению последствий этого воздействия [10].

2.2 Характеристика системы управления природопользованием

Согласно Основам государственной политики, в области экологического развития РФ на период до 2030 года в сорока субъектах нашей страны более 54% процентов городского населения находится под воздействием высокого загрязнения атмосферного воздуха. Почти во всех субъектах РФ сохраняется тенденция к ухудшению состояния почвы, высок объем недостаточно очищенных сточных вод и общее количество отходов. Опустыниванием охвачена территория более 100 млн. гектаров. Имеющиеся условия захоронения отходов не соответствуют требованиям по защите природы. Соответственно для современной России реализация эффективной государственной политики по сохранению природы и природных ресурсов в процессе развития государства – имеет исключительное значение т. к. этот фактор выступает не только базисом политических и экономических коренных преобразований, но и непременным условием сохранения человечества как вида. Вот почему охрана существующих отношений по природопользованию и строгое обеспечение баланса экологических интересов с экономическими – важнейшая задача современной отечественной государственной политики.

Базируется существующее экологическое нормирование на системе норм предельно допустимых концентраций (ПДК) вредных веществ, предельно-допустимых выбросов и сбросов (ПДВ и ПДС) и т. д. По своему содержанию ПДК представляет собой санитарный норматив концентрации вредных веществ в окружающей природной среде, когда при этом человеку их долгое воздействие вреда не наносит.

Необходимо также отметить, что в РФ для решения вопроса о возможности наложения на предприятие природоохранных санкций проводится оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС), которая связана с экологической экспертизой, но менее трудозатратна. Подобная оценка, регулируемая нормами специального федерального

законодательства, входит в состав экологической экспертизы и устанавливает соответствует ли предприятие, вне зависимости от организационно-правовых форм собственности, российским требованиям в области охраны окружающей природной среды.

Как отмечается современными авторами, использование в России природоохранных инструментов затруднено по следующим обстоятельствам:

- из-за монополизации отечественных отраслей экономики применение природоохранных платежей становится малоэффективным из-за того, что может быть переложено на конечного потребителя продукции, а именно, на граждан РФ;

- отсутствует практика применения экологических налогов, известная большинству современных государств (за вредные упаковки товаров, удобрения, аккумуляторы, автомобильные покрышки, топливо и т. д.);

- слабо используются в РФ возможности экологического страхования;

- мало используется в РФ экологический аудит как приоритетное направление природоохранной деятельности.

Таким образом, в РФ природоохранительная деятельность государства базируется на административно-командных методах регулирования, а именно на нормировании, остальные инструменты либо находятся в стадии внедрения, либо в специфических российских условиях показывают свою слабую эффективность.

В Основах государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г. не определяется конкретный размер денежных средств, направленных на природоохранную деятельность, а лишь указываются источники ее финансирования: средства федерального, регионального, местного бюджетов, средства внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

Доказано, что современная государственная политика в природоохранной сфере в РФ финансируется по так называемому остаточному принципу, предусматривая ежегодное снижение целевых затрат и, наоборот, не предусматривая на эти цели выделение бюджетных преференций. Необходимо добиться повышения управляемости и эффективности природоохранной деятельности в РФ на современном этапе за счет реализации мероприятий, направленных на стабилизацию и развитие природоохранной деятельности в Российской Федерации. В настоящее время система органов государства, осуществляющих функции в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды, весьма сложна и изменчива. Тем не менее, можно выделить две основные группы органов государственного экологического управления – органы общей и специальной компетенции.

К числу первых относятся высшие государственные органы управления (Президент РФ, Правительство РФ), которые играют ведущую роль в определении экологической политики государства, ее задач и принципов, путей и методов реализации,

создании организационных и правовых основ природоохранительной деятельности, осуществляют высший контроль в данной сфере.

Специально уполномоченные государственные органы в области природопользования и охраны окружающей среды включают:

- федеральные министерства;
- федеральные агентства;
- федеральные службы [11].

Во второй главе был рассмотрен Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", который в большей степени регулирует деятельность организации, были освоены базовые понятия в сфере охраны окружающей среды и природопользования, которые необходимо было изучить перед началом работы с заданиями. Также была изучена система управления природопользованием, было выяснено, что – это деятельность государства по организации рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, охраны окружающей среды, а также по обеспечению режима законности в эколого-экономических отношениях.

3 Экологическая экспертиза и мероприятия по охране окружающей среды

3.1 Проведение государственной экологической экспертизы

Экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Разработка документации, предоставляемой для государственной экологической экспертизы (ГЭЭ), как правило, включает в себя 6 основных этапов:

1. Сбор информации

На первом этапе разработки ГЭЭ собираются необходимые исходные данные от заказчика и государственных, муниципальных органов (различные письма, справки).

2. Проведение изысканий

Проводятся инженерные, в том числе инженерно-экологические изыскания, по техническому заданию заказчика разрабатываются решения, их обоснование, оценивается возможность реализации намечаемой деятельности в рамках реальных условий, законодательства.

3. Разработка проектной документации

Наиболее важный этап, на котором проводятся расчеты, описание, технологические решения, проверка на соответствие нормативным, законодательным документам, сбор, структуризация, подготовка пояснительных записок, графических и текстовых приложений.

4. Анализ альтернативных проектных решений

В рамках проекта проводится сравнительный анализ, рассматриваются возможные альтернативные проектные решения, выбирается итоговое проектное решение.

5. Обоснование принятых решений с точки зрения соблюдения законодательных норм

С учетом всех условий проектирования (строительных, инженерных и т.д.) принятые ранее решения должны быть обоснованными с точки зрения соблюдения законодательных норм.

6. Оформление документации надлежащем виде и подача заявки на экспертизу.

Материалы, соответствующие форме и содержанию требованиям ФЗ N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», установленному порядку и составу, передаются на государственную экологическую экспертизу.

Государственная экологическая экспертиза осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), ее территориальными органами и органами, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

Надзорный орган собирает экспертную комиссию из специалистов разных сфер, в которую входят научные работники и практики. За каждый раздел материалов отвечает конкретный член комиссии. Его задача – на основе личного профессионального опыта, знаний и нормативной базы составить заключение.

В результате процедуры готовится комплексное заключение. Оно должно содержать обоснованные выводы о соответствии (несоответствии) материалов, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды.

Государственная экологическая экспертиза считается завершенной после утверждения заключения, подготовленного экспертной комиссией, приказом Росприроднадзора [12].

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в Российской Федерации проводятся государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Государственная экологическая экспертиза подразделяется на государственную экологическую экспертизу федерального уровня и государственную экологическую экспертизу регионального уровня.

Предоставление государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796 «Об утверждении положения о проведении государственной экологической экспертизы», осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и территориальными органами Росприроднадзора на основании поручений центрального аппарата Росприроднадзора, за исключением объектов, при предоставлении государственной услуги в отношении которых поручения центрального аппарата Росприроднадзора не требуются, согласно п. 7 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления

государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденного приказом Росприроднадзора от 31.07.2020 № 923.

В Приморском крае экспертиза федерального уровня проводится по поручению центрального аппарата Росприроднадзора Дальневосточным межрегиональным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. Процедура проведения государственной экологической экспертизы федерального уровня регламентирована административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденным Приказом Росприроднадзора от 31.07.2020 № 923.

В 2022 году Дальневосточным межрегиональным Управлением Росприроднадзора организовано и проведено 6 государственных экологических экспертиз федерального уровня объектов, реализуемых на территории Приморского края, из них положительных заключений – 5, отрицательных заключений – 1 (Таблица 1).

Таблица 1 – Информация о государственной экологической экспертизы на территории Приморского края

№ п/п	Наименование объекта ГЭЭ	Заказчик	Реквизиты приказа об утверждении ГЭЭ	Результат
1.	«План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на объекте общества с ограниченной ответственностью «РН-Морской терминал Находка» акватории бухты Новицкого залива Находка»	ООО «КСД-Петролеум»	от 11.02.2022 № 660	Положительное, сроком на 5 лет

Продолжение таблицы 1

2.	«Программа производственной деятельности общества с ограниченной ответственностью «ОВК» на рыбопромысловом участке для осуществления товарного рыбоводства РПУ № 6-О(М) (акватория бух. Ландышевой, Японское море)»	ООО «ОВК»	от 17.05.2022 № 1426	Положительное, сроком на 9 лет
3.	«Цех технических фабрикатов»	ООО «РусагроПр иморье»	от 01.07.2022 № 2248	Положительное, сроком на 5 лет
4.	«Постановка (швартовка) плавучего дока грузоподъемностью 100 000 тонн»	ООО «ССК «Звезда»	от 12.07.2022 № 2344	отрицательное
5.	«Строительство и реконструкция производственных мощностей ЯРБ для обеспечения ремонта ДПЛ и АПЛ третьего и четвертого поколения АО «Дальневосточный завод «Звезда», г. Большой Камень, Приморский край»	АО «ДВЗ «Звезда»	от 19.10.2022 № 4529	Положительное, сроком на 5 лет
6.	«Создание судостроительного комплекса «Звезда». II очередь строительства. Сухой док и достроечные цеха». XVI этап строительства»	ООО «ССК «Звезда»	от 02.12.2022 № 5002	Положительное, сроком на 5 лет

Составлено автором по [13]

Государственная экологическая экспертиза регионального уровня организуется и проводится министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Администрации Приморского края от 29.11.2012 № 368-па. Всего за 2022 год организовано

и проведено 3 государственные экологические экспертизы регионального уровня, из них положительных заключений 3 (Таблица 2).

Таблица 2 – Перечень материалов, прошедших ГЭЭ в министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края

№ п/п	Наименование	Заказчик ГЭЭ	Номер приказа об организации ГЭЭ	Результат ГЭЭ
1.	Материалы, обосновывающие лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов в предстоящий сезон охоты 2022-2023 годов на территории Приморского края	Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края	№ 37-01-06/100 от 15.06.2022	Положительное (с 01.08.2022 г. по 01.08.2023 г.)
2.	Документация, обосновывающая принятие распоряжения министерства имущественных и земельных отношений Приморского края «О переводе земельных участков с кадастровыми номерами 25:20:040101:725, 25:20:040101:724, 25:20:040101:723, 25:20:040101:491, 25:20:040101:492 из категории земель особо охраняемых территорий и объектов в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики,	КГКУ «УЗИ»	№ 37-01-06/111 от 08.07.2022	Положительное (5 лет)

Продолжение таблицы 2

2.	земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения»	КГКУ «УЗИ»	№ 37-01-06/111 от 08.07.2022	Положительное (5 лет)
3.	«Эколого-экономическое обоснование нормативнотехнического документа «Распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений Приморского края «О переводе земельного участка с кадастровым номером 25:20:040101:736 из одной категории в другую»	ООО «Приморская нерудная компания»	№ 37-01-06/197 от 25.11.2022	Положительное (5 лет)

Составлено автором по [13]

Процедура проведения государственной экологической экспертизы регионального уровня регламентирована «Административным регламентом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края исполнения государственной услуги (функции) по организации и проведению государственной экологической экспертизы», утвержденным приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 23 декабря 2014 № 192 [13].

3.2 Мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду

Одна из актуальных проблем возмещения экологического ущерба – ликвидация негативного воздействия на окружающую среду (НВОС), источником которого являются объекты несанкционированного размещения отходов прошлой деятельности, не имеющие в настоящее время надлежащего собственника. Негативные последствия от НВОС проявляются в виде такого же вреда, как и от текущей хозяйственной и иной деятельности, а при правовой квалификации вреда как накопленного, значение имеет только факт прекращения деятельности, в результате которой такой вред причинен. Нынешние владельцы предприятий, не являющиеся причинителями накопленного вреда от прошлой хозяйственной деятельности, не могут быть привлечены к ответственности за его ликвидацию. Плановым результатом работ по ликвидации НВОС является приведение

физических, химических и биологических показателей состояния загрязненных территорий в соответствие с нормативами качества окружающей среды. Современное законодательство не дает полного и однозначного представления о необходимых действиях по ликвидации вреда окружающей среде от объектов НВОС. В такой ситуации особенно актуальным представляется вопрос качества разработки проектной документации на выполнение работ по ликвидации НВОС [14].

Рассматривая социальную сущность ущерба от объектов НВОС, нельзя не согласиться с мнением ряда авторов, что его неблагоприятными последствиями являются снижение качества жизни общества, увеличение смертности и заболеваемости населения, экономическая стагнация. В то же время следует согласиться с утверждением В.И. Евтушенко, что факт причинения вреда здоровью населения практически недоказуем [15-16].

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 14.07.2022, с изм. от 30.05.2023) "Об охране окружающей среды" ст. 67.1 план мероприятий по охране окружающей среды включает в себя перечень мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, сроки их выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц.

Программа повышения экологической эффективности включает в себя перечень мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, сроки их выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц [17].

Примеры мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду:

- разработка, обоснование и согласование с контролирующими органами нормативов допустимого негативного воздействия объектов компании на окружающую среду;
- проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию очистных сооружений для доведения сбрасываемых сточных вод до нормативного качества и иных природоохранных объектов (в том числе с учетом требований законодательства в области наилучших доступных технологий);
- утилизация и обезвреживание опасных (I-IV класс опасности) отходов;
- проведение мониторинга компонентов окружающей среды средствами собственных и сторонних лабораторий;
- инженерные и научные изыскания в сфере охраны окружающей среды;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- рекультивация нарушенных земель (техническая и биологическая).

Одним из этапов проведения мероприятий по снижению НВОС является этап рекультивации нарушенных земель.

В России запущен Федеральный проект «Чистая страна», в рамках которого с 2016 года осуществляется основное финансирование работ по ликвидации НВОС, является реализация природоохранных проектов по рекультивации земельных участков, загрязненных в результате хозяйственной или иной деятельности, на которых размещены включенные в государственный реестр объекты НВОС [18].

Рекультивация и консервация земель осуществляются путем проведения технических и биологических мероприятий. Анализируя состав проектной документации по рекультивации и консервации земель, можно предположить, что ликвидация НВОС относится к техническому этапу рекультивации земельных участков.

В целях обеспечения безопасности работ по рекультивации нарушенных земель Росстандартом утвержден и введен в действие соответствующий национальный стандарт, положения которого (содержащие требования к обследованию территорий, направлению рекультивации, составу и оформлению проектной документации, приемке работ) подлежат применению также при разработке Проектов ликвидации НВОС, если такие проекты разрабатываются в составе проектов по рекультивации (консервации) земельных участков, на которых размещены объекты НВОС. В качестве дополнительной меры обеспечения качества запланированных работ по рекультивации (консервации) земель, проектная документация на выполнение данных работ так же, как и Проекты ликвидации НВОС, подлежит согласованию с Росприроднадзором и прохождению необходимых экспертиз (государственная экологическая экспертиза).

При этом согласно п. 7.2 ст. 11 ФЗ «Об экологической экспертизе», проекты работ рекультивации земель (включая ликвидацию размещенного на таких землях НВОС) в обязательном порядке являются объектами только государственной экологической экспертизы. Экспертиза проектной документации проводится в случае, если объект НВОС является капитальным и соответствует критериям, в соответствии с которыми проектная документация такого объекта подлежит экспертизе.

Проект «Чистая страна» призван объединить усилия Партии, федеральных и региональных органов власти, профессиональных экологов, общественников, экоактивистов, волонтеров для наиболее эффективного решения экологических проблем, с которыми сталкиваются избиратели в повседневной жизни. «Чистая страна» – это чистый воздух, чистая вода, природные территории, свободные от несанкционированных свалок,

современное, цивилизованное обращение с отходами, эффективное лесовосстановление и гуманное, ответственное обращение с животными [19-21].

«Чистая страна» – это проект, объединяющий экологическую и коммунальную тематику в пределах городов и поселений. Успешная реализация проекта в крупных городах поможет решить проблемы негативных последствий разрастания несанкционированных свалок, отсутствия качественной питьевой воды, загрязнения воздуха выбросами промышленных предприятий [22].

Задача национального проекта на территории Приморского края: Ликвидация свалок и рекультивация территорий, на которых они размещены.

Проектная документация по объектам: «Рекультивация земельного участка, нарушенного при размещении свалки промышленных и бытовых отходов Артемовского городского округа, городского округа Большой Камень и Дальнереченского городского округа», разработана в соответствии с градостроительным планом земельного участка, техническим заданием на проектирование, документами об использовании земельного участка, техническими регламентами, в том числе, устанавливающими требования по обеспечению безопасной эксплуатации строений и безопасного использования прилегающих к ним территорий, и с соблюдением технических условий.

Для сбора и обработки информации создан унифицированный шаблон, о технологиях ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде с целью актуализации и доработки информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям (ИТС НДТ) – «Ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде».

В процессе прохождения практики был заполнен шаблон «Ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде» по Артемовскому городскому округу, городскому округу Большой Камень и Дальнереченскому городскому округу.

3.3 Мероприятия по уменьшению воздействий предприятий на окружающую среду

Планирование природоохранных мероприятий является важным элементом природоохранной деятельности современного промышленного предприятия. Федеральным законом «Об охране окружающей среды» к требованиям в сфере охраны окружающей среды при эксплуатации предприятий отнесена разработка и проведение мероприятия по охране окружающей среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Все планируемые природоохранные мероприятия на предприятии можно разделить на три группы в зависимости от целей, на достижение которых они направлены:

- мероприятия по снижению или поддержанию на оптимальном уровне воздействия на окружающую среду (мероприятия по охране атмосферного воздуха, водных ресурсов, почвенного покрова, недр, по утилизации отходов);

- мероприятия по осуществлению природоохранной деятельности в соответствии с законодательными и нормативными требованиями (выполнение производственного экологического контроля, получение лицензий, разрешений, создание и развитие системы управления природоохранной деятельностью);

- природоохранные мероприятия, связанные со своевременным капитальным ремонтом, реконструкцией и модернизацией основного производства [17].

Подробно рассмотрим мероприятия по уменьшению выбросов в периоды неблагоприятных метеорологических условий, которые можно отнести к первой группе.

В периоды неблагоприятных метеорологических условий (НМУ) увеличивается вероятность критического роста приземных концентраций примесей. Строго говоря НМУ могут быть определены индивидуально для каждого источника в зависимости от его параметров, и соответственно отличаться друг от друга. Но существуют также метеоусловия, которые затрудняют процессы рассеивания примесей, поступающих от всех типов источников. К таковым относятся штиль, инверсия температуры, туманы, смоги, а также сочетания этих факторов. При возникновении подобных явлений НМУ степень загрязнения атмосферного воздуха может возрасти даже при постоянном объеме выбросов.

Для снижения роста концентраций примесей в периоды НМУ осуществляется регулирование выбросов вредных веществ в атмосферу, которое заключается в их кратковременном сокращении. Регулирование выбросов осуществляется с учетом прогноза НМУ на основе предупреждений о возможном опасном росте концентраций примесей в воздухе с целью его предотвращения. В зависимости от ожидаемого уровня загрязнения атмосферы составляются предупреждения 3-х степеней. Предупреждения об НМУ 1-й степени опасности формируются, когда ожидается рост приземных концентраций загрязняющих веществ до 20%, 2-й степени - до 40%, 3-й степени - до 60%.

При разработке мероприятий по кратковременному сокращению выбросов в периоды неблагоприятных метеоусловий необходимо учитывать следующее:

- мероприятия должны быть достаточно эффективными и практически выполнимыми;

- мероприятия должны учитывать специфику конкретных производств;

- осуществление разработанных мероприятий, по возможности, не должно сопровождаться сокращением производства.

Для оперативного реагирования и исполнения указанных мероприятий, предприятия должны иметь четко выстроенную систему оповещения о наступлении НМУ. С целью оперативного получения специализированной информации о наступлении НМУ предприятия заключают договоры с уполномоченным в регионе органом в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды [23].

В соответствии с федеральным законом от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 13.06.2023) "Об охране атмосферного воздуха" ст. 19 «Мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающем жизни и здоровью людей» при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора).

Мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий не проводятся на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, с учетом особенностей применяемых технологий производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, включая непрерывность и сезонность осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Информация о неблагоприятных метеорологических условиях представляется территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), которые обеспечивают контроль за проведением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями согласованных мероприятий по

уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и иной деятельности [24].

На основании Приказа Минприроды [23] информацию о наступлении НМУ предприятие имеет возможность получить на официальном сайте уполномоченным в регионе органом в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды на бесплатной основе, но на практике это является трудновыполнимым процессом, так как оповещение НМУ на официальном интернет-сайте может быть размещено в любое время, и ответственный сотрудник предприятия (например инженер-эколог) не имеет возможности непрерывно следить за данной информацией, а реакция на сообщение о НМУ, должна быть незамедлительной, так как в соответствии с разработанными и согласованными мероприятиями по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ на предприятии, в зависимости от степени НМУ, должны быть оперативно снижены мощности или полностью прекращена работа отдельных участков или оборудования.

Во время практики была продолжена база данных «Согласование мероприятий по уменьшению выбросов в периоды неблагоприятных метеорологических условий».

Таким образом, в третьей главе, после изучения нормативных документов были изучены этапы проведения государственной экологической экспертизы, предоставлены материалы, прошедшие государственную экологическую экспертизу на территории Приморского края. Также подробно были рассмотрены мероприятия по снижению НВОС, было выяснено, что в России с 2016 запущен Федеральный проект «Чистая страна», в рамках которого осуществляются работы по ликвидации НВОС и реализацией которого являются природоохранные проекты по рекультивации земельных участков, загрязненных в результате хозяйственной или иной деятельности, на которых размещены включенные в государственный реестр объекты НВОС; мероприятия по уменьшению выбросов в периоды неблагоприятных метеорологических условий, которые можно отнести к мероприятиям по снижению или поддержанию на оптимальном уровне воздействия на окружающую среду.

Заключение

Учебная ознакомительная практика была пройдена в отделе охраны окружающей среды и ООПТ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Поставленные задачи выполнены:

- рассмотрена структура работы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, его структура и функции, основные функции отдела охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий (ООПТ);
- проанализированы нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- проведена государственной экологической экспертизы.

Было выяснено, что Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, в том числе с их территориальными органами, Законодательным Собранием Приморского края и органами исполнительной власти Приморского края, иными государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края, организациями и гражданами.

Во время прохождения практики были освоены все необходимые компетенции и получены профессиональные навыки, были закреплены теоретические знания и расширены профессиональные умения. Так же в ходе прохождения практики были получены полезные практические знания, а также навыки и умения составления документации в области государственной экологической экспертизы.

Экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Государственная экологическая экспертиза подразделяется на государственную экологическую экспертизу федерального уровня и государственную экологическую экспертизу регионального уровня.

Разработка документации, предоставляемой для государственной экологической экспертизы (ГЭЭ), включает в себя 6 основных этапов:

- сбор информации, проведение изысканий;
- разработка проектной документации;

- анализ альтернативных проектных решений;
- обоснование принятых решений с точки зрения соблюдения законодательных норм;
- оформление документации надлежащем виде и подача заявки на экспертизу.

Государственная экологическая экспертиза осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), ее территориальными органами и органами, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

Государственная экологическая экспертиза считается завершенной после утверждения заключения, подготовленного экспертной комиссией, приказом Росприроднадзора.

В связи с повышенным, в последнее время, вниманием правительства РФ к проблемам в области экологии и ужесточением контроля за соблюдением экологического законодательства, полученные навыки высоко востребованы и полезны для дальнейшей профессиональной деятельности. Закончить отчет хочется статьей 42 Конституции Российской Федерации: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» [25].

Список использованной литературы

1 Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды: [сайт]. - URL: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/environment/> (дата обращения 27.06.2023).

2 Структура Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды: [сайт]. - URL: <https://primorsky.ru/authorities/executiveagencies/departments/environment/structures.php> (дата обращения 27.06.2023).

3 Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края И.Г. Степаненко «ГОДОВОЙ ОТЧЕТ о ходе реализации и оценке эффективности в 2022 году государственной программы Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2020-2027 годы» - Текст: электронный // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды: [сайт]. - URL: <https://primorsky.ru/authorities/executiveagencies/departments/environment/gosudarstvennaya-programma-primorskogo-kрая-okhrana-okruzhayushcheysredyprimorskogo-kрая/> (дата обращения 28.06.2023).

4 Развитие волонтерской деятельности в области охраны окружающей среды - Текст: электронный // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды: [сайт]. - URL: <https://primorsky.ru/authorities/executiveagencies/departments/environment/razvitievolontersko-y-deyatelnosti-v-oblasti-okhrany-okruzhayushchey-sredy/> (дата обращения 28.06.2023).

5 Отдел охраны окружающей среды и особо охраняемых территорий // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды: [сайт]. - URL: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/environment/ecological-expertise-of-the-regional-level/> (дата обращения 30.06.2023).

6 Функции и задачи отдела охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий: [сайт]. - URL: <https://primorsky.ru/authorities/executiveagencies/departments/environment/ecological-expertise-of-the-regional-level/> (дата обращения 27.06.2023).

7 Об утверждении административного регламента министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды приморского края по предоставлению государственной услуги «организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня»: Приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 23 декабря 2014 г. № 192. // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. [сайт]. -

URL: <https://primorsky.ru/authorities/executiveagencies/departments/environment/ecological-expertise-of-the-regional-level/legal-regulation-of.php> (дата обращения 28.06.2023).

8 "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197 - ФЗ (ред. От 14.07.2022) // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения 28.06.2023).

9 Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации: [сайт]. – URL: <https://www.mnr.gov.ru/> (дата обращения 8.07.2023).

10 Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7 - ФЗ // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 8.07.2023).

11 Общая характеристика природоохранной деятельности в Российской Федерации. - Текст электронный // Научный журнал «Молодой ученый»: [сайт]. - URL: <https://moluch.ru/archive/392/86654/> (дата обращения 30.06.2023).

12 Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "Об экологической экспертизе". Ст. 14 // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/ (дата обращения 30.06.2023).

13 ПРАВИТЕЛЬСТВО ПРИМОРСКОГО КРАЯ. ДОКЛАД об экологической ситуации в Приморском крае в 2022 году. г. Владивосток 2023 год. С. 197-200.

14 Н. Р. Гафаров. Правовой регламент разработки проектной документации на выполнение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде // ВЕСТНИК МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА. СЕРИЯ 11: ПРАВО. 2021. №5. С. 126-138.

15 Пинаев В.Е., Чернышев Д.А. Ликвидация накопленного экологического ущерба – организационные и правовые аспекты. М., 2017. С. 30.

16 Евтушенко В.И. Конституционно-правовое регулирование деятельности по возмещение вреда лицам, пострадавшим при чрезвычайных ситуациях экологического характера // Современное право. 2009. № 11. С. 38.

17 Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 14.07.2022, с изм. от 30.05.2023) "Об охране окружающей среды" ст. 67.1 // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения 11.07.2023).

18 Правила проведения рекультивации и консервации земель (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 г. № 800), пп. 6, 7 (ред. от 07.03.2019) // СЗ РФ. 2018. № 29. Ст. 4441.

19 ГОСТ Р 57446–2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Наилучшие доступные технологии. Рекультивация нарушенных земель и земельных участков.

Восстановление биологического разнообразия» (утв. Приказом Росстандарта от 18.04.2017 г. № 283-ст) // СПС КонсультантПлюс.

20 Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.

21 Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 30.12.2020 г.), ст. 49 // Там же. 2005. № 1. Ст. 16.

22 ЧИСТАЯ СТРАНА ПРИМОРСКИЙ КРАЙ. - Текст: электронный // Единая Россия: [сайт]. - URL: <https://proekty.er.ru/region-projects/cistaya-strana> (дата обращения 5.07.2023).

23 Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 28.11.2019 № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий» // Консультант Плюс: справ.-правовая система.

24 Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 13.06.2023) "Об охране атмосферного воздуха" Ст.19 // СПС «Консультант плюс»: [сайт] - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/ (дата обращения 9.07.2023).

25 Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // СПС «Консультант плюс»: [сайт] - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 9.07.2023).