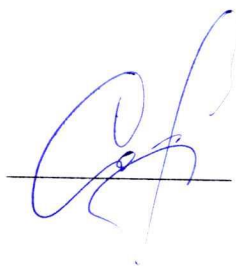


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА, ЭКОНОМИКИ И
УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

ОТЧЕТ
по производственной научно-исследовательской
практике (НИР)

Студент
гр. МГУ-21-ГР1



В. Ю. Сафонов

Руководитель
канд. экон. наук, доцент



С.И. Веролайн

Руководитель
от предприятия



Л.В. Фролова

Владивосток 2023

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА, ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ
на производственную научно-исследовательскую практику (НИР)

Студент: Сафонов Владислав Юрьевич

Группа: МГУ-21-ГР1

Тематика исследования: «Оценка эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края»

Срок сдачи: 14 января 2023 г.

Содержание отчета по производственной научно-исследовательской практике:

Введение: определить цель и задачи практики, основные методы, необходимые для их достижения, указать цель и задачи исследования, объект и предмет исследования, охарактеризовать место прохождения практики.

Задание 1. На основании актуальных источников информации и профессиональных баз данных исследовать и описать существующие методы анализа социально-экономических проблем государственного регулирования в сфере оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Российской Федерации в целом и Приморского края в частности.

Задание 2. Составить план-конспект лекции, проиллюстрированный презентационным материалом в формате ppt, а также подготовить кейс-задания по разработке институционального механизма оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края.

Задание 3. Провести стратегический анализ реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций в Приморском крае и исследовать социально-экономические проблемы эффективности и результативности. На основании апробированных в процессе проведения исследования критериев предложить варианты оригинальных управленческих решений и мероприятий по совершенствованию системы оценки и повышению эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края. Разработать сценарии влияния предлагаемых управленческих решений на развитие и реализацию программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края и Российской Федерации в средне и долгосрочной перспективе.

Заключение: классифицировать компетенции и навыки, приобретенные в период прохождения практики, сформулировать ключевые выводы и предложения, апробированные в рамках научных и методических публикаций.

Список использованных источников: составить актуальный список (не менее 15 позиций не старше 5-и лет), использованной литературы, включающий профессиональные базы данных, электронных библиотечных систем и Интернет-ресурсов.

Руководитель от кафедры
канд. экон. наук, доцент кафедры ЭУ

Задание получил:
30 октября 2022 г.

С.И. Веролайн

В.Ю.Сафонов

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА, ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

ХАРАКТЕРИСТИКА

Выдана студенту Сафонову Владиславу Юрьевичу, группы МГУ-21-ГР1

Период прохождения производственной (научно-исследовательской) практики с 31.10.2022 по 24.12.2022 и с 09.01.2023 по 21.01.2023 г.

В период прохождения практики студент Сафонов Владислав Юрьевич выполнял работу по исследованию выбранной темы магистерской диссертации «Оценка эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края». Перед ним были поставлены задачи, провести анализ инструментов оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций с определением их правового и организационного характера; обосновать актуальность оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края посредством апробации научных, теоретических, практических и методических результатов разработки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края; систематизировать условия реализации инструментария государственного регулирования институциональной поддержки некоммерческих организаций Приморского края.

Подготовленный отчет по практике является материалом, который в дальнейшем будет использован при написании магистерской диссертации.

Руководитель практики:  Л.В. Фролова



РАБОЧИЙ ГРАФИК (ПЛАН) ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИКИ

Студент: Сафонов Владислав Юрьевич
Кафедра Экономики и управления

Руководитель практики Веролайнен С.И.

Инструктаж по ознакомлению с требованиями охраны труда, техники безопасности, пожарной безопасности прошел

С правилами трудового распорядка ознакомлен _____
(подпись обучающегося)

Этапы практики	Виды работ	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
Подготовительный этап	Знакомство с руководством организации и руководителем практики, прохождение инструктажа по технике безопасности	01.11.2022	
Основной этап	Сбор и анализ инструментов оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций	20.12.2022	
Отчетный этап	Систематизация собранного материала, составление отчета по практике	09.01.2023	

Руководитель практики
канд. экон. наук, доцент

С.И. Веролайнен

Руководитель практики от предприятия

Л.В. Фролова



Содержание

Введение.....	6
1 Методы анализа социально-экономических проблем государственного регулирования в сфере оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций в Российской Федерации в целом и Приморского края в частности	8
1.1 Научные подходы к методике оценки эффективности государственных программ.....	8
1.2 Оценка эффективности государственной поддержки НКО и ее проблемы.....	12
2 Учебно-методический материал по теме «Оценка эффективности программ государственной поддержки»	19
2.1 Основные подходы к анализу эффективности программ государственной поддержки НКО.....	19
2.2 Государственный способ анализа эффективности программ господдержки.....	21
2.3 Проблемы оценки эффективности поддержки НКО	24
3 Стратегический анализ реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций в Приморском крае и исследование социально-экономических проблем эффективности и результативности	29
3.1 Характеристика основных векторов поддержки некоммерческих организаций в Приморском крае	29
3.2 Проблемы эффективности и результативности поддержки некоммерческих организаций в Приморском крае.....	40
Заключение.....	43
Список использованных источников	45
Приложение А.....	54
Приложение Б	60
Приложение В.....	64

Введение

Программное бюджетирование направлено на повышение эффективности государственного сектора. Разработка государственных программ объединяет все инструменты достижения целей государственной политики. При этом не для всех реализуемых программ выполняются целевые индикаторы и достигаются запланированные результаты.

Как известно, программы – это инструмент, позволяющий увязать расходы и ожидаемые результаты, что и составляет основную ценность программ как инструмента территориального управления. С 2012 г. в практику государственного и муниципального управления вводятся государственные программы.

Оценка эффективности государственных программ позволит оценить деятельность ведомств, обеспечить общественный контроль за достижением результатов социально-экономической политики, определить «дефектные» элементы программ и, соответственно, принять решение о ее корректировке или прекращении, что будет способствовать эффективному использованию средств бюджета и созданию системы оплаты труда в зависимости от результатов работы органов власти.

Целью производственной научно-исследовательской практики (НИР) является систематизация, закрепление и расширение теоретических знаний в области оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций Приморского края.

Для достижения поставленной цели в работе необходимо решить следующее задачи:

- представить научные подходы к методике оценки эффективности государственных программ;
- провести оценку эффективности государственной поддержки НКО и изучить ее проблемы;
- подготовить учебно-методический материал по теме «Оценка эффективности программ государственной поддержки НКО»;

- изучить основные векторы поддержки некоммерческих организаций в Приморском крае;

- выявить проблемы эффективности и результативности поддержки некоммерческих организаций на территории Приморского края.

Для исследования были использованы статистические и аналитические данные Правительства Приморского края, размещенные на официальном сайте в сети Интернет, нормативные правовые акты федеральных и региональных органов власти и управления, а также данные, размещенные в справочных информационно-правовых системах в сети Интернет.

Отчет по производственной научно-исследовательской практике включает введение, три главы, заключение, список использованных источников, а также приложение с разработанными по теме исследования лекционным материалом и кейсами.

1 Методы анализа социально-экономических проблем государственного регулирования в сфере оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций в Российской Федерации в целом и Приморского края в частности

1.1 Научные подходы к методике оценки эффективности государственных программ

В российской практике научные подходы к оценке эффективности программ стали формироваться сравнительно недавно с принятием решения о переходе на управление, ориентированное на результат и программно-целевые методы бюджетного планирования. Проанализировав инструменты оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций с определением их правового и организационного характера, мы выяснили, что среди исследователей программно-целевого управления можно выделить работы Б.А. Райзберга и А.Г. Лобко, затрагивавших в своих работах общие аспекты формирования и реализации программ [1].

С формированием программного бюджета интерес к оценке эффективности госпрограмм возрастает и появляются работы М.П. Афанасьева, Л.А. Ерошкиной, К.Е. Захарова, П.Г. Крадинова, где исследуется проблематика оценки эффективности программ в практике территориального управления [2-4].

Исследовав современные методы анализа эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций в регионах России, мы выяснили, что, в целом, основные подходы к оценке эффективности можно объединить в следующие направления:

- 1) метод анализа издержек и выгод, предложенный К. Вейсом;
- 2) метод анализа издержек и результативности;
- 3) метод интегральной оценки, предложенный М. Афанасьевым, И. Кривоговым.

Метод анализа издержек и выгод требует оценки в денежном выражении всех затрат и выгод от реализации программы. И, соответственно, одним из недостатков данного подхода является то, что на практике очень сложно в денеж-

ном выражении оценить социальный эффект. В последнее время стали появляться публикации, предлагающие использовать при оценке выгод дисконтированные методы, аналогично расчету основных показателей эффективности инвестиционных проектов. По мнению авторов, при оценке должны приниматься все основные показатели доходов будущих периодов [5, 6]. По мнению Т. Фокиной, оценку доходов бюджета будущих периодов необходимо использовать в государственных программах, направленных на развитие и поддержку промышленности [7].

Метод анализа издержек и результативности не требует расчета в денежном выражении всех социальных эффектов, а позволяет оценить, сколько стоит одна единица результата. Стоимость единицы результата и будет показателем эффективности. По нашему мнению, минусом метода является то, что нет норматива стоимости единицы результата, и это осложняет использование метода на практике. Но при этом данный подход можно широко использовать на этапе разработки программ для выбора наиболее эффективного варианта программы.

Метод интегральной оценки чаще всего используется в зарубежной практике (Всемирный банк) [8; 9]. Суть данного подхода заключается в том, что направлениям реализации программы присваиваются весовые коэффициенты. Так, основными направлениями интегральной оценки являются цели и задачи, планирование, управление и мониторинг, результативность и эффективность. Можно говорить о том, что заданные направления определяют требования к программе, управлению программой и дают объективное представление о ее качестве [10].

Д.Ю. Завьялов предлагает практические способы измерения эффективности. Так, автором в рамках оценки результата госпрограмм в денежном эквиваленте предлагаются такие способы, как метод оценки доходов бюджета и метод оценки экономии затрат [11].

Интерес представляет предложенный автором метод оценки изменения потребностей, который предполагает расчет эффективности бюджетных расходов исходя из изменения состояния удовлетворения потребностей жителей в

бюджетной услуге к изменению бюджетных расходов на ее предоставление, что требует проведения социологических исследований для измерения степени удовлетворения потребностей [12].

Текущая эффективность реализации государственной программы (Е) для i-го года реализации государственной программы оценивается по формуле (1):

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_i^k}}{K} \cdot 100\%, \quad (1)$$

Где a_i^k - фактическое наблюдаемое значение k-го индикатора реализации государственной программы в i-й год реализации государственной программы;

b_i^k - целевое утвержденное значение k-го индикатора реализации государственной программы в i-й год реализации государственной программы;

K - число индикаторов реализации государственной программы.

Конечная эффективность реализации государственной программы (Е) для i-го года реализации государственной программы оценивается по формуле (2):

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_{2017}^k}}{K} \cdot 100\%, \quad (2)$$

где a_i^k - фактическое наблюдаемое значение k-го индикатора реализации государственной программы в i-й год реализации государственной программы;

b_{2017}^k - целевое утвержденное значение k-го индикатора реализации государственной программы в 2017 году;

K - число индикаторов реализации государственной программы.

Из формул (1), (2) следует, что эффективность реализации государственной программы выражается в процентах и может принимать значения от 0% при отсутствии фактических результатов, до 100% при полном достижении

всех запланированных результатов в запланированное время. Также эффективность реализации государственной программы может принимать значения выше 100% в случае достижения запланированных результатов ранее запланированного срока, либо превышения запланированных результатов к заданному сроку.

Аналогичным образом, по формулам (1), (2) может быть оценена текущая и конечная эффективность реализации программ.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств краевого бюджета

Текущая эффективность затрат на реализацию государственной программы (E) для i -го года реализации государственной программы может быть оценена по формуле (3):

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_i^k \cdot \frac{\varphi_i}{\Phi_i}}}{K} \cdot 100\%, \quad (3)$$

где a_i^k - фактическое наблюдаемое значение k -го индикатора реализации государственной программы в i -й год реализации государственной программы;

b_i^k - целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации государственной программы в i -й год реализации государственной программы;

φ_i - фактические объемы финансовых средств, направленные на реализацию государственной программы в i -й год реализации государственной программы;

Φ_i - утвержденные объемы финансовых средств, запланированные на i -й год реализации государственной программы;

K - число индикаторов реализации государственной программы.

Аналогичным образом по формуле (3) можно оценить эффективность затрат на реализацию подпрограмм.

Оценка степени реализации подпрограмм, отдельных мероприятий (до-

стижение непосредственных результатов их реализации)

Конечная эффективность реализации государственной программы (Е) для i-го года реализации государственной программы с учетом фактического финансирования оценивается по формуле (4):

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_{2017}^k \cdot \sum_{x=1}^i \Phi_x}}{K} \cdot 100\%, \quad (4)$$

где a_i^k - фактическое наблюдаемое значение k-го индикатора реализации государственной программы в i-й год реализации государственной программы;

b_{2017}^k - целевое утвержденное значение k-го индикатора реализации государственной программы в 2017 году;

φ_x - фактические объемы финансовых средств, направленные на реализацию программы в год $x \in \overline{(1, i)}$ реализации государственной программы;

Φ_x - утвержденные объемы финансовых средств, запланированные на год $x \in \overline{(1, i)}$ реализации государственной программы;

K - число индикаторов реализации государственной программы [13].

Аналогичным образом оценивается конечная эффективность реализации программ с учетом фактического финансирования.

1.2 Оценка эффективности государственной поддержки НКО и ее проблемы

Развитие форм поддержки негосударственных некоммерческих организаций со стороны государства является одним из направлений институционализации взаимоотношений государства и гражданского общества в нашей стране.

К настоящему времени уже сформировался и применяется целый спектр различных форм финансовой и нефинансовой поддержки НКО. К первым относится предоставление субсидий НКО как на адресной, так и на конкурсной основе, различных налоговых льгот, а также обеспечение имущественной поддержки в виде передачи НКО собственности в безвозмездное пользование или

предоставление аренды на льготных условиях; ко вторым – информационная, консультационная и образовательная поддержка [14].

В нашей стране формы взаимодействия органов власти и НКО начали формироваться вначале на муниципальном уровне, потом стали появляться на региональном уровне, и лишь в начале 2000-х годов был поставлен вопрос о необходимости поддержки НКО со стороны федеральных органов государственной власти.

С тех пор актуальность вопроса о государственной поддержке НКО обусловлена не только тем, что объемы государственной поддержки НКО в нашей стране постоянно увеличивались, но и тем, какое значение придается этой государственной поддержке самими НКО. Так, согласно результатам всероссийского опроса руководителей НКО, проведенного Центром исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ в рамках мониторинга состояния гражданского общества при поддержке Программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ (2015 г., n = 850), практически 2/3 респондентов считают в той или иной мере существенным влияние, которое оказывает государственная поддержка НКО на развитие гражданского общества в нашей стране.

В частности, 23% руководителей НКО считают это влияние безусловно существенным, 39% – скорее существенным. На долю ответов «скорее несущественное» приходится 17% мнений респондентов. И лишь 6% полагают, что государственная поддержка НКО не оказывает никакого влияния на развитие гражданского общества в нашей стране.

Кроме того, с 2010 года прослеживается положительная динамика роста бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций. За пять лет практически в 2,5 раза увеличился объем бюджетной поддержки СО НКО на федеральном уровне.

Существующий объем финансирования соответствует расходам федерального бюджета по статьям, предусматривающим предоставление субсидий

как негосударственным социально ориентированным некоммерческим организациям, так и государственным бюджетным и автономным учреждениям. Из указанных средств объем бюджетного финансирования, предоставляемого в рамках статей федерального бюджета, предусматривающих предоставление субсидий на конкурсной основе и исключительно негосударственным социально ориентированным НКО, составил: в 2015 году – 5,1 млрд. рублей, в 2022 году – 7,65 млрд. руб.

Поддержка социально ориентированных НКО осуществлялась за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по следующим основным направлениям в форме предоставления субсидий:

1) общественным организациям инвалидов, творческим союзам и иным социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим социальную поддержку и защиту граждан, деятельность в области культуры, здравоохранения и социальной защиты (адресная поддержка по заявочному принципу, предоставляемая Минкультуры России, Минтрудом России, Минздравом России, Минкомсвязи России);

2) некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества (президентские гранты);

3) Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, созданному в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404, на разработку и реализацию комплекса мер по оказанию поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в рамках подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», в том числе на предоставление на конкурсной основе грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в указанных целях;

4) бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (предоставляемые Минэкономразвития России);

5) «инфраструктурным» социально ориентированным некоммерческим организациям для оказания информационной, консультационной, методической и организационной поддержки деятельности других социально ориентированных некоммерческих организаций (предоставляемые Минэкономразвития России) [15].

Поддержка некоммерческих организаций, осуществляемая на федеральном уровне, реализуется на базе государственных программ.

В соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации³ государственной программой является система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

В этом документе указывается, что государственные программы разрабатываются, исходя из положений концепций долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации и основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период, федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Государственные программы субъекта Российской Федерации и муниципальные программы должны учитывать региональные стратегические документы (стратегии социально-экономического развития федеральных округов и отдельных территорий) и бюджетные возможности региона.

В данном случае возможно оценивание непосредственно текста государственной программы, сопоставление заявленных в тексте целей, задач, мероприятий, целевых показателей. Помимо этого, формы поддержки, реализующиеся на базе государственных программ, имеют более четкую связь между задачами, мероприятиями программы и средствами, необходимыми для ее реализации.

Вместе с тем, чаще всего под «программой» поддержки некоммерческих организаций понимается процесс финансирования некоммерческих организаций, занимающихся деятельностью в рамках приоритетных направлений, определенных финансирующим органом.

Программы поддержки некоммерческих организаций можно классифицировать по следующим основаниям: по уровню субъектов поддержки (федеральные, региональные, муниципальные); по механизму поддержки (конкурсы на получение субсидий, целевое внеконкурсное финансирование – адресная поддержка по заявочному принципу); по виду поддержки (финансовая, имущественная, информационно-консультационная и др.); в зависимости от специфики получателя поддержки (направление деятельности, организационно-правовая форма и др.) [16].

В рамках вышеперечисленных механизмов поддержки бюджетные средства распределяются как на конкурсной (субсидии Минэкономразвития России, МЧС России), так и на адресной основе (целевое внеконкурсное финансирование) по заявочному принципу (например, субсидии Минтруда России, Минкультуры России, Минздрава России).

Распределение субсидий с помощью конкурсного механизма осуществляется в соответствии с порядком конкурсного отбора, что обеспечивает открытость, прозрачность, а также возможность проведения комплексной оценки.

Ввиду отсутствия конкурсной составляющей адресная поддержка некоммерческих организаций, реализующаяся, как правило, в соответствии с приказом федерального ведомства, ответственного за реализацию государственной программы, является, по нашему мнению, менее прозрачной и закрытой для проведения оценки эффективности и целесообразности предоставления федеральных средств.

Помимо этого, на федеральном уровне реализуется поддержка НКО, участвующих в развитии институтов гражданского общества, через так называемые президентские гранты по непрограммному направлению расходов «Управление делами Президента Российской Федерации» в рамках непро-

граммного направления деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов».

Данная форма поддержки не относится к государственным программам, поскольку не имеет текстового документа, содержащего цели, задачи, мероприятия, целевые показатели программы. Как следствие, невозможно оценить программу как таковую, нельзя оценить влияние программы на реализацию государственных приоритетов, сравнить запланированные показатели с достигнутыми – фактически нет привязки к показателям социально-экономического развития страны.

На региональном уровне поддержка некоммерческих организаций осуществляется в рамках государственных региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующихся уполномоченными региональными органами исполнительной власти по поддержке некоммерческих организаций, путем адресной и/или конкурсной поддержки таких организаций.

На конец 2022 года приняты 97 региональные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (за исключением Тюменской области и города Москвы), в рамках которых осуществляется финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также содействие в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

Данные программы упорядочены и структурированы во многом благодаря конкурсу среди субъектов Российской Федерации на получение субсидии Минэкономразвития России, поэтому их можно сопоставить между собой и проранжировать.

Предоставление на конкурсной основе субъектам Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций является важным стимулом для расширения поддержки некоммерческого сектора.

Это выражается как в постоянном увеличении количества субъектов Российской Федерации, реализующих программы поддержки некоммерческих организаций и участвующих в конкурсных отборах Минэкономразвития России, так и в опережающих показателях софинансирования данных программ из средств региональных бюджетов.

Введение в 2011 году указанного стимулирующего механизма и проводимая Минэкономразвития России методическая работа позволили увеличить число субъектов Российской Федерации, реализующих государственные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, с 7 в 2010 году до 83 в 2015 году. Посредством этого механизма в 2011 – 2013 годах была обеспечена финансовая поддержка на конкурсной основе более двух тысяч социально ориентированных некоммерческих организаций в сорока девяти субъектах Российской Федерации [14].

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации [15] все государственные и муниципальные программы подлежат ежегодной оценке эффективности, по итогам которой принимается решение о продолжении, прекращении реализации программы или о внесении в программу изменений. Хотя, конечно, необходимость проведения оценки обосновывается не только правовыми нормами, но и логикой развития взаимоотношений гражданского общества и государства в нашей стране: оценка является инструментом повышения доверия к государственной политике, при условии, если она реализуется открыто и объективно.

Мероприятия по оценке эффективности проводятся органом исполнительной власти, являющимся ответственным исполнителем, при этом обязательным критерием эффективности является достижение целевых индикаторов программы и реализация мероприятий в указанный срок.

2 Учебно-методический материал по теме «Оценка эффективности программ государственной поддержки»

Цель лекции: изучить методику оценки эффективности программ государственной поддержки в РФ, определить ее недостатки.

Задачи лекции:

- определить основные подходы к эффективности госпрограмм;
- привести методики оценки эффективности госпрограмм;
- представить основные недочеты существующих методик оценки эффективности госпрограмм.

В приложении А продемонстрирована презентация к настоящему лекционному материалу. В приложении Б представлено кейс – задание, для дальнейшего решения.

2.1 Основные подходы к анализу эффективности программ государственной поддержки НКО

С 2012 г. в практику государственного и муниципального управления в РФ введены государственные программы.

Оценка эффективности государственных программ позволит оценить деятельность ведомств, обеспечить общественный контроль за достижением результатов социально-экономической политики, определить «дефектные» элементы программ и, соответственно, принять решение о ее корректировке или прекращении, что будет способствовать эффективному использованию средств бюджета и созданию системы оплаты труда в зависимости от результатов работы органов власти.

В российской практике научные подходы к оценке эффективности программ стали формироваться сравнительно недавно с принятием решения о переходе на управление, ориентированное на результат и программно-целевые методы бюджетного планирования. Проанализировав инструменты оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций с определением их правового и организационного характера, мы выяснили, что среди исследователей программно-целевого управления

можно выделить работы Б.А. Райзберга и А.Г. Лобко, затрагивавших в своих работах общие аспекты формирования и реализации программ.

С формированием программного бюджета интерес к оценке эффективности госпрограмм возрастает и появляются работы М.П. Афанасьева, Л.А. Ерошкиной, К.Е. Захарова, П.Г. Крадинова, где исследуется проблематика оценки эффективности программ в практике территориального управления.

В целом, основные подходы к оценке эффективности можно объединить в следующие направления:

- 4) метод анализа издержек и выгод, предложенный К. Вейсом;
- 5) метод анализа издержек и результативности;
- 6) метод интегральной оценки, предложенный М. Афанасьевым, И. Кривоговым.

Метод анализа издержек и выгод требует оценки в денежном выражении всех затрат и выгод от реализации программы. И, соответственно, одним из недостатков данного подхода является то, что на практике очень сложно в денежном выражении оценить социальный эффект. В последнее время стали появляться публикации, предлагающие использовать при оценке выгод дисконтированные методы, аналогично расчету основных показателей эффективности инвестиционных проектов. По мнению авторов, при оценке должны приниматься все основные показатели доходов будущих периодов. По мнению Т.А. Фокиной, оценку доходов бюджета будущих периодов необходимо использовать в государственных программах, направленных на развитие и поддержку промышленности.

Метод анализа издержек и результативности не требует расчета в денежном выражении всех социальных эффектов, а позволяет оценить, сколько стоит одна единица результата. Стоимость единицы результата и будет показателем эффективности. По нашему мнению, минусом метода является то, что нет норматива стоимости единицы результата, и это осложняет использование метода на практике. Но при этом данный подход можно широко использовать на этапе разработки программ для выбора наиболее эффективного варианта программы.

Метод интегральной оценки чаще всего используется в зарубежной практике (Всемирный банк). Суть данного подхода заключается в том, что направлениям реализации программы присваиваются весовые коэффициенты. Так, основными направлениями интегральной оценки являются цели и задачи, планирование, управление и мониторинг, результативность и эффективность. Можно говорить о том, что заданные направления определяют требования к программе, управлению программой и дают объективное представление о ее качестве.

Д.Ю. Завьялов предлагает практические способы измерения эффективности. Так, автором в рамках оценки результата госпрограмм в денежном эквиваленте предлагаются такие способы, как метод оценки доходов бюджета и метод оценки экономии затрат.

Интерес представляет предложенный автором метод оценки изменения потребностей, который предполагает расчет эффективности бюджетных расходов исходя из изменения состояния удовлетворения потребностей жителей в бюджетной услуге к изменению бюджетных расходов на ее предоставление, что требует проведения социологических исследований для измерения степени удовлетворения потребностей.

2.2 Государственный способ анализа эффективности программ господдержки

Есть и признанные государством методики. Так, согласно основной рекомендуемой, текущая эффективность реализации государственной программы (Е) для i -го года реализации государственной программы оценивается по формуле:

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_i^k}}{K} \cdot 100 \%,$$

Где a_i^k – фактическое наблюдаемое значение k -го индикатора реализации государственной программы в i -й год реализации государственной программы;

b_i^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации госу-

дарственной программы в i -й год реализации государственной программы;

K – число индикаторов реализации государственной программы.

Конечная эффективность реализации государственной программы (E) для i -го года реализации государственной программы оценивается по формуле:

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_{2017}^k}}{K} \cdot 100\%,$$

где a_i^k – фактическое наблюдаемое значение k -го индикатора реализации государственной программы в i -й год реализации государственной программы;

b_{2017}^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации государственной программы в 2017 году;

K – число индикаторов реализации государственной программы.

Из формул следует, что эффективность реализации государственной программы выражается в процентах и может принимать значения от 0% при отсутствии фактических результатов, до 100% при полном достижении всех запланированных результатов в запланированное время. Также эффективность реализации государственной программы может принимать значения выше 100% в случае достижения запланированных результатов ранее запланированного срока, либо превышения запланированных результатов к заданному сроку.

Аналогичным образом, по формулам может быть оценена текущая и конечная эффективность реализации программ.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств краевого бюджета

Текущая эффективность затрат на реализацию государственной программы (E) для i -го года реализации государственной программы может быть оценена по формуле:

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_i^k \cdot \frac{\varphi_i}{\Phi_i}}}{K} \cdot 100\%,$$

где a_i^k – фактическое наблюдаемое значение k-го индикатора реализации государственной программы в i-й год реализации государственной программы;

b_i^k – целевое утвержденное значение k-го индикатора реализации государственной программы в i-й год реализации государственной программы;

φ_i – фактические объемы финансовых средств, направленные на реализацию государственной программы в i-й год реализации государственной программы;

Φ_i – утвержденные объемы финансовых средств, запланированные на i-й год реализации государственной программы;

K – число индикаторов реализации государственной программы.

Аналогичным образом по формул можно оценить эффективность затрат на реализацию подпрограмм.

Оценка степени реализации подпрограмм, отдельных мероприятий (достижение непосредственных результатов их реализации)

Конечная эффективность реализации государственной программы (Е) для i-го года реализации государственной программы с учетом фактического финансирования оценивается по формуле:

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_{2017}^k \cdot \sum_{k=1}^K \frac{\varphi_k}{\Phi_k}}}{K} \cdot 100\%,$$

где a_i^k – фактическое наблюдаемое значение k-го индикатора реализации государственной программы в i-й год реализации государственной программы;

b_{2017}^k – целевое утвержденное значение k-го индикатора реализации государственной программы в 2017 году;

φ_x – фактические объемы финансовых средств, направленные на реализацию программы в год $x \in \overline{1, i}$ реализации государственной программы;

Φ_x – утвержденные объемы финансовых средств, запланированные на год $x \in \overline{1, i}$ реализации государственной программы;

K – число индикаторов реализации государственной программы.

Аналогичным образом оценивается конечная эффективность реализации программ с учетом фактического финансирования.

2.3 Проблемы оценки эффективности поддержки НКО

Чаще всего под «программой» поддержки некоммерческих организаций понимается процесс финансирования некоммерческих организаций, занимающихся деятельностью в рамках приоритетных направлений, определенных финансирующим органом.

Программы поддержки некоммерческих организаций можно классифицировать по следующим основаниям: по уровню субъектов поддержки (федеральные, региональные, муниципальные); по механизму поддержки (конкурсы на получение субсидий, целевое внеконкурсное финансирование – адресная поддержка по заявочному принципу); по виду поддержки (финансовая, имущественная, информационно-консультационная и др.); в зависимости от специфики получателя поддержки (направление деятельности, организационно-правовая форма и др.).

Поддержка социально ориентированных НКО ведется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по следующим основным направлениям в форме предоставления субсидий:

1) общественным организациям инвалидов, творческим союзам и иным социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим социальную поддержку и защиту граждан, деятельность в области культуры, здравоохранения и социальной защиты (адресная поддержка по заявочному принципу, предоставляемая Минкультуры России, Минтрудом России, Минздравом России, Минкомсвязи России);

2) некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества (президентские гранты);

3) Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, созданному в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404, на разработку и реализацию комплекса мер по оказанию поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в рамках подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», в том числе на предоставление на конкурсной основе грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в указанных целях;

4) бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (предоставляемые Минэкономразвития России);

5) «инфраструктурным» социально ориентированным некоммерческим организациям для оказания информационной, консультационной, методической и организационной поддержки деятельности других социально ориентированных некоммерческих организаций (предоставляемые Минэкономразвития России).

Поддержка некоммерческих организаций, осуществляемая на федеральном уровне, реализуется на базе государственных программ.

Итак, перейдем к проблемам оценки. Распределение субсидий с помощью конкурсного механизма осуществляется в соответствии с порядком конкурсного отбора, что обеспечивает открытость, прозрачность, а также возможность проведения комплексной оценки.

Ввиду отсутствия конкурсной составляющей адресная поддержка некоммерческих организаций, реализующаяся, как правило, в соответствии с приказом федерального ведомства, ответственного за реализацию государственной программы, является, по нашему мнению, *менее прозрачной и закрытой* для проведения оценки эффективности и целесообразности предоставления федеральных средств.

Помимо этого, на федеральном уровне реализуется поддержка НКО, участвующих в развитии институтов гражданского общества, через так называемые президентские гранты по непрограммному направлению расходов «Управление делами Президента Российской Федерации» в рамках непрограммного направления деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов».

Данная форма поддержки *не относится к государственным программам, поскольку не имеет текстового документа*, содержащего цели, задачи, мероприятия, целевые показатели программы. Как следствие, невозможно оценить программу как таковую, нельзя оценить влияние программы на реализацию государственных приоритетов, сравнить запланированные показатели с достигнутыми – фактически нет привязки к показателям социально-экономического развития страны.

На региональном уровне поддержка некоммерческих организаций осуществляется в рамках государственных региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующихся уполномоченными региональными органами исполнительной власти по поддержке некоммерческих организаций, путем адресной и/или конкурсной поддержки таких организаций.

Данные программы упорядочены и структурированы во многом благодаря конкурсу среди субъектов Российской Федерации на получение субсидии Минэкономразвития России, поэтому их можно сопоставить между собой и проранжировать.

Предоставление на конкурсной основе субъектам Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций является важным стимулом для расширения поддержки некоммерческого сектора.

Мероприятия по оценке эффективности проводятся органом исполнительной власти, являющимся ответственным исполнителем, при этом обязательным критерием эффективности является достижение целевых индикаторов

программы и реализация мероприятий в указанный срок. Эти сроки периодически нарушаются.

Далее, в методических рекомендациях по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации эффективность государственной программы определяется как сумма показателей степени реализации государственной программы и эффективности реализации входящих в ее состав подпрограмм, помноженных на коэффициент значимости подпрограммы, определяемый исходя из объемов фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на их реализацию в отчетном году. Поэтому эффективность реализации подпрограммы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы и оценки эффективности использования средств федерального бюджета. Следовательно, все показатели, которые используются для оценки эффективности государственных программ в указанных методических рекомендациях, сводятся *только к оценке* степени реализации запланированных мероприятий и степени освоения бюджетных средств.

Следовательно, оцениванию не подвергаются цели, задачи, мероприятия, целевые показатели программы, открытость и прозрачность реализации программы. Как следствие, по итогам подобной оценки одинаково эффективной может быть признана качественная и некачественная программа, поскольку под оценку попадают только степень реализации программы и степень освоения бюджетных средств.

Обозначим еще одну проблему. Этот подход, как видится, исключает возможность учета отраслевой специфики различных программ. Хотя указанный выше документ имеет рекомендательный характер, на практике данные формулы применяются в программах без значимых изменений.

Оценка эффективности в программах поддержки некоммерческих организаций, как правило, осуществляется на уровне отдельных профинансированных в рамках программы проектов, но не на уровне программы в целом. Следовательно, используемые методики оценки эффективности программ и проектов поддержки некоммерческих организаций зависят от предпочтений финансиру-

ющего органа, а также от возможностей и опыта тех, кто непосредственно осуществляет оценку.

Для указанных выше проблем можно предложить следующее решение. С учетом растущих объемов государственной поддержки некоммерческих организаций и увеличивающегося разнообразия соответствующих программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, требуется разработка универсальной, гибкой и доступной для применения на практике методики оценки их эффективности.

Данная методика, по нашему мнению, должна основываться на концепции жизненного цикла программы. Таким образом, оценку целесообразно осуществлять в трех фазах жизненного цикла программы: до начала ее реализации, в ходе реализации и по завершении реализации программы. Каждой фазе реализации программы должен соответствовать один из разделов методики.

3 Стратегический анализ реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций в Приморском крае и исследование социально-экономических проблем эффективности и результативности

3.1 Характеристика основных векторов поддержки некоммерческих организаций в Приморском крае

Для того, чтобы изучить основные векторы поддержки некоммерческих организаций в Приморском крае, необходимо систематизировать условия реализации инструментария государственного регулирования институциональной поддержки некоммерческих организаций.

Так, на 01 сентября 2022 г. в крае зарегистрировано 3220 НКО, 520 из них могут быть признаны социально ориентированными. Однако надо сказать, что в действительности «работающих» НКО в крае не более 25%, что соответствует общероссийским тенденциям [16].

Ежегодно некоммерческий сектор Приморского края пополняет новыми организациями.

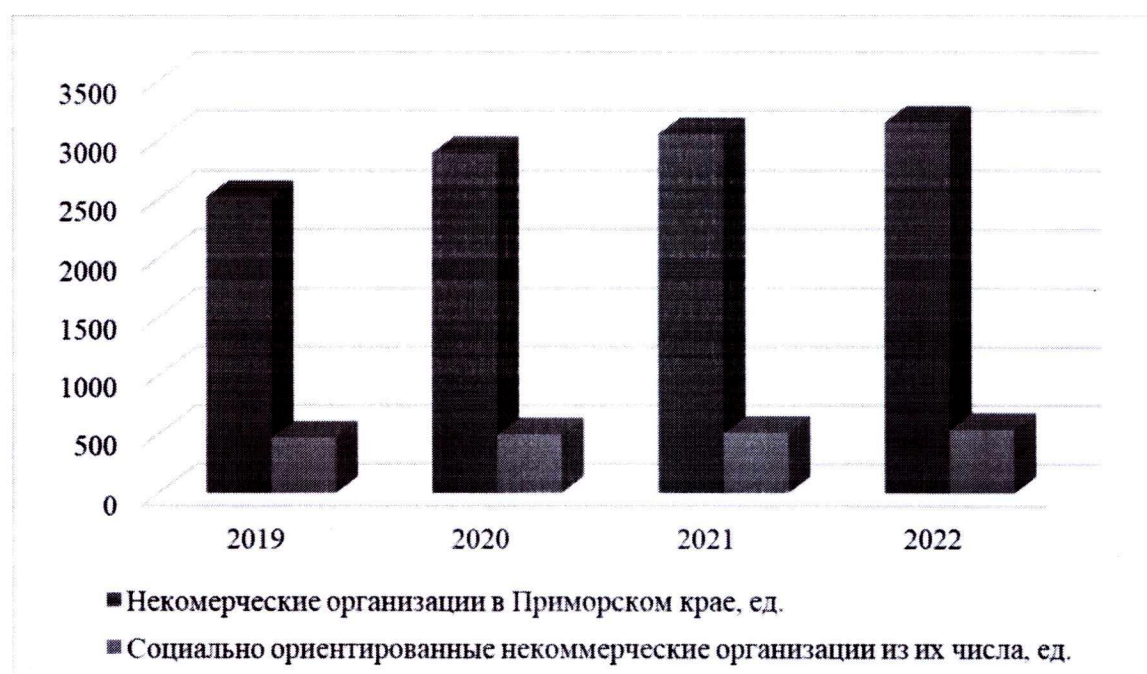


Рисунок 2.1 – Динамика численности некоммерческих организаций в Приморском крае и социально ориентированных в их числе, в единицах

Поддержка НКО в крае осуществляется на муниципальном уровне и краевом: в рамках программ отраслевых министерств и программы «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Приморском крае», а также разного рода субсидии и гранты, к примеру:

1 Субсидии на реализацию региональных программ по формированию приверженности здоровому образу жизни с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций и волонтерских движений [17].

2 Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по повышению престижа профессии медицинского работника [18].

3 Грант в форме субсидии победителям регионального рейтинга медицинских организаций «Знак качества» [19].

4 Субсидия из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях [20].

5 Субсидия из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям на возмещение затрат, возникающих при обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов по игровым видам спорта [21].

6 Гранты в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры и массового спорта [22].

7 Субсидия юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при обеспечении ими занятий адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья [23].

8 Субсидия юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимате-

лям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-спортивных услуг населению Приморского края [24].

9 Субсидия на обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации «Дирекция по проведению VII Международных спортивных игр «Дети Азии»» [25].

10 Субсидия некоммерческим организациям – аккредитованным краевым спортивным федерациям на осуществление уставной деятельности [26].

11 Предоставление гранта в форме субсидии Общественной организации «Федерация бокса Приморского края» [27].

12 Субсидия из краевого бюджета на обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации «Центр содействия развитию молодежи Приморского края» [28].

13 Субсидия из краевого бюджета Региональному отделению Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Приморского края в целях финансового обеспечения затрат на развитие общественно значимых проектов [29].

14 Субсидия из краевого бюджета краевой молодежной общественной организации «Приморский клуб веселых и находчивых» в целях финансового обеспечения затрат на развитие общественно значимых проектов [30].

15 Субсидия из краевого бюджета Приморскому региональному отделению молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды» в целях финансового обеспечения затрат на развитие общественно значимых проектов [31].

16 Субсидии поставщикам социальных услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг [32].

17 Субсидии поставщикам социальных услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг [33].

18 Субсидии из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования [34].

19 Субсидии из краевого бюджета частным общеобразовательным организациям на возмещение (финансовое обеспечение) затрат, связанных с предоставлением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования [35].

20 Субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми [36].

21 Субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по организации отдыха и оздоровления детей на территории Приморского края [37].

22 Субсидия из краевого бюджета автономной некоммерческой организации «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодёжи «Авангард» ДОСААФ России Приморского края» в целях финансового обеспечения затрат на реализацию мероприятий по патриотическому воспитанию детей и подростков Приморского края [38].

23 Субсидия из краевого бюджета Приморскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации (Всероссийское театральное общество)» [39].

24 Субсидии некоммерческим организациям на осуществление издательской деятельности.

25 Субсидии некоммерческим организациям на реализацию креативных проектов.

26 Предоставление субсидий из краевого бюджета на обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации «Приморский культурно-исторический центр» [40].

Схематически систему государственной поддержки НКО в приморском крае можно обозначить следующим образом (рисунок 2.2):



Рисунок 2.2 – Структура системы поддержки некоммерческих организаций Приморского края

Основная цель программных мероприятий по поддержке НКО – создание и поддержание условий для формирования устойчивой и профессиональной деятельности некоммерческих организаций по решению задач социально-экономического развития края.

Реализация данных мероприятий должна обеспечить:

1) повышение доверия общества к деятельности некоммерческого сектора и увеличение количества граждан, вовлеченных в общественную и добровольческую деятельность, а также в участие в принятии решений органами власти;

2) рост потенциала НКО (в том числе как поставщиков социальных услуг) и его эффективное использование в решении социальных и экономических проблем; увеличение количества «зрелых» НКО;

3) становление и укрепление поддержки НКО в муниципальных образованиях края, увеличение количества местных реально действующих организаций;

4) развитие инфраструктуры поддержки деятельности НКО: повышение устойчивости существующих ресурсных центров поддержки деятельности НКО, создание новых районных и межрайонных «точек роста» гражданской активности.

За прошедшие 2019 – 2021 гг. в Приморском крае проделана значительная работа по выстраиванию системы поддержки НКО, гибкой и быстро реагирующей на меняющиеся условия.

Она включает в себя финансовую, информационную, консультационную, имущественную, образовательную и иные формы поддержки. Ведется работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей деятельность некоммерческих организаций и вопросы их государственной поддержки.

Государственная поддержка НКО в 2022г. осуществлялась Правительством Приморского края, Министерствами, в том числе Министерством по молодежной политике.

Одновременно в крае реализуются меры, направленные на расширение участия НКО в оказании населению услуг в социальной сфере. НКО рассматриваются не только как объекты поддержки со стороны государства, но и как субъекты, участвующие в соуправлении в социальной сфере и способные оказать по ряду направлений услуги более эффективно и более высокого качества по сравнению с государственными и муниципальными учреждениями.

В 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Министерством труда и социальной политики Приморского края разработан

ряд правовых механизмов, позволяющих негосударственным организациям осуществлять деятельность на рынке социальных услуг.

Утверждены:

1) план мероприятий поддержки доступа негосударственных (немunicipальных) организаций к предоставлению услуг в социальной сфере в Приморском крае до 2025 года;

2) комплексный план мероприятий по обеспечению в Приморском крае поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

Мероприятия комплексного плана направлены на совершенствование существующих в отраслях систем поддержки НКО в целях обеспечения доступа социально ориентированных НКО к реализации услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств, на повышение потенциала и компетенций НКО, в том числе как поставщиков социальных услуг, а также координацию деятельности органов исполнительной власти края по данному вопросу.

В 2022 г. в крае сделан акцент на поддержку развития НКО в муниципальных образованиях края.

Правительством края впервые проведен отбор муниципальных образований края для предоставления субсидий из краевого бюджета местным бюджетам на проведение мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций. Цель данного мероприятия – активизировать деятельность органов местного самоуправления по разработке и реализации муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Объем финансовой поддержки из бюджета Приморского края социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 г. представлен в Приложении В.

В 2021 году Правительством края (в лице Отдела по взаимодействию с институтами гражданского общества Департамента внутренней политики При-

морского края) осуществлялась поддержка НКО в рамках субсидий, выделяемых на реализацию социальных проектов, в том числе в области оказания услуг в социальной сфере.

Также в рамках конкурса проектов НКО, оказывающих информационную, консультационную, методическую поддержку деятельности других социально ориентированных НКО края, профинансировано 2 «ресурсных» проекта.

Общая сумма субсидий на социальные проекты составила 32,76 млн. рублей. Были внесены принципиальные изменения, направленные на то, чтобы повысить эффективность финансовой поддержки СОНКО в процессе реализации проекта.

Были переработаны критерии оценки проектов, введены коэффициенты значимости по каждому критерию. Это позволило сделать оценку более точной и объективной.

Был существенно сокращен перечень документов, входящих в заявку; изменен формат сметы, которая теперь составляется не по мероприятиям, а по статьям расходов, что делает ее прозрачной и удобной в работе.

Внедрен дифференцированный подход к участникам конкурса по размерам предоставляемых субсидий (в зависимости от срока их государственной регистрации).

Данное изменение позволило минимизировать риски неосвоения недавно образованными организациями бюджетных средств, и при этом попробовать себя в финансируемой государством проектной деятельности. Из 30 организаций, получивших субсидию в 2021 году, 7 – вновь созданные.

В то же время опытные организации смогли получить субсидию на более «крупные» проекты. Таких в 2021 году оказалось 16.

Положением усовершенствована и система мониторинга реализации поддержанных проектов за счет введения обязательной «ступенчатой» отчетности – отчет по итогам реализации каждого мероприятия проектов, по итогам кварталов и итоговый отчет о реализации проекта. Данная система позволяет ко-

манде проектов эффективнее отслеживать ход реализации проекта (проводить самомониторинг), снижает риски невыполнения показателей результативности использования субсидии.

С 2022 г. был увеличен перечень приоритетных направлений поддержки за счет введение новых и переформатирования ряда существующих ранее. Это позволило расширить и конкретизировать тематику социальных проектов, повысило количество потенциальных участников конкурса, дало возможность более полно охватить сферы социально-экономического развития края.

Вместе с тем, заметно снизилось количество проектов, поданных и, соответственно, поддержанных по направлениям: «профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства», «социальная поддержка лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию». Отчасти это связано с тем, что «сильные» организации, работающие с обозначенными целевыми группами, уходят от проектной деятельности и конкурсного финансирования в поставщики социальных услуг. А новыми организациями соответствующего профиля сектор прирастает медленно.

Выросла активность и результативность НКО из трех муниципальных образований края – Уссурийского городского округа, Артемовского городского округа и г. Артема.

Очевидно, это связано с тем, что с организациями этих районов в текущем году велась системная работа в рамках выездных консультационных и обучающих мероприятий, как сотрудниками управления общественных связей, так и ресурсными центрами по поддержке деятельности НКО, профинансированными из краевого бюджета.

Безусловным позитивным эффектом финансовой поддержки НКО является стабильная доля впервые участвующих в конкурсах организаций. Она ежегодно составляет порядка 30%, что свидетельствует о постоянном расширении базы участников конкурса. Как правило, это недавно созданные организации, деятельность которых имеет ярко выраженный формат социальной услуги.

Практически половина этих организаций становится победителями конкурсов, что говорит о достаточно развитой проектной культуре «новичков» и их профессиональной мотивированности. Из 15 организаций, впервые пришедших на конкурс в этом году, 6 стали победителями.

Конкурс социальных проектов стал важным стимулом развития НКО края как поставщиков социальных услуг. Из 30 поддержанных проектов этого года 13 направлены на апробацию и развитие социальных услуг.

Из 22 НКО, входящих в 2022 году в реестр поставщиков социальных услуг, 5 были участниками и победителями конкурсов.

Таким образом, как видится, если об успешной практике решения НКО социальных задач свидетельствуют достижение запланированных показателей результативности и эффективности проектов, а также высокая степень удовлетворенности благополучателей, то развитие потенциала НКО отражают следующие качественные изменения самого сектора:

1. Расширилась география деятельности ряда краевых и районных НКО. Так, к примеру, Автономная некоммерческая организация экологического просвещения и охраны окружающей среды «Зеленый маяк» была создана только в декабре 2021 года. И уже за первый год своей работы, который пришелся на 2022 год, команда этой НКО со знанием дела провела огромную работу, объединившую многих неравнодушных людей, общественников и представителей бизнеса во всем Приморском крае. Эта предметная работа АНО «Зеленый маяк» привела к тому, что в 2022 году организация получила краевую субсидию на организацию Форума «Зелёные педагоги Приморья» (ноябрь 2022 года). Мероприятие собрало на своей площадке педагогов, которые хотят повысить свою квалификацию в области экологического просвещения. Именно благодаря гранту департамента внутренней политики края организация смогла организовать этот форум, где на одной площадке собрались единомышленники-педагоги из разных районов края: из Артема, Арсеньева, Уссурийска, Новопокровки, Пожарского района и других населенных пунктов.

2 Расширение набора сфер деятельности НКО и/или их целевых групп. Так, например, Благотворительный фонд помощи детям «Мама» из г. Владивостока в 2022 году благодаря государственному финансированию оказывал помощь уже не только молодым матерям, но и семьям с детьми – инвалидами.

3 Большая часть организаций, которые получили финансовую поддержку, улучшили свою материально-техническую базу, что дало им возможность развиваться: увеличить охват целевой группы, расширить спектр услуг, начать коммерческую деятельность.

4 100% НКО, получавших субсидию в 2021 гг., активно действуют на территории края, сохранили команду и рабочие места.

5 Появление новых некоммерческих организаций по результатам реализации социальных проектов.

6 Формирование собственного добровольческого ресурса организации по итогам реализации социального проекта.

7 Расширение у ряда НКО набора отработанных технологий взаимодействия с целевыми группами, создание устойчивых сообществ сторонников.

8 Отработка в рамках социальных проектов услуги, оказание которой становится текущей деятельностью организации; организации получили возможность перейти к оказанию бюджетных услуг.

9. Участие НКО края в открытых конкурсах по распределению президентских грантов, проводимых в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации.

Таким образом, анализ мероприятий по развитию социально ориентированных некоммерческих организаций показал, что необходимый инструментарий для решения поставленных задач создан. Но он недостаточный. По всем формам и видам поддержки сегодня имеются ресурсы для повышения эффективности сложившейся системы взаимодействия с НКО. Основные векторы движения намечены в краевом комплексном плане мероприятий по обеспечению

нию поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам.

3.2 Проблемы эффективности и результативности поддержки некоммерческих организаций в Приморском крае

Как было сказано выше, к концу 2022 года сформирован и применяется целый спектр различных форм финансовой и нефинансовой поддержки НКО. К первым относится предоставление субсидий НКО как на адресной, так и на конкурсной основе, различных налоговых льгот, а также обеспечение имущественной поддержки в виде передачи НКО собственности, в безвозмездное пользование или предоставление аренды на льготных условиях; ко вторым – информационная, консультационная и образовательная поддержка и иная нефинансовая поддержка.

Выделим некоторые очевидные, на наш взгляд, проблемы оценки эффективности и результативности поддержки НКО в Приморском крае.

Так, в методических рекомендациях по разработке и реализации государственной программы и эффективности реализации входящих в ее состав подпрограмм,乘множенных на коэффициент значимости подпрограммы, определяемый исходя из объемов фактических расходов из федерального бюджета (касового исполнения) на их реализацию в отчетном году. Поэтому эффективность реализации подпрограммы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы и оценки эффективности использования средств федерального бюджета [42].

Все показатели, которые используются для оценки эффективности государственной программы в указанных методических рекомендациях, сводятся только к оценке степени реализации запланированных мероприятий и степени освоения бюджетных средств.

Следовательно, оцениванию не подвергаются цели, задачи, мероприятия, целевые показатели программы, открытость и прозрачность реализации про-

граммы. Как следствие, по итогам подобной оценки одинаково эффективной может быть признана качественная и некачественная программа, поскольку под оценку попадают только степень реализации программы и степень освоения бюджетных средств.

Обозначим еще одну проблему. Этот подход, как видится, исключает возможность учета отраслевой специфики различных программ. Хотя указанный выше документ имеет рекомендательный характер, на практике данные формулы применяются в программах без значимых изменений.

Оценка эффективности в программах поддержки некоммерческих организаций, как правило, осуществляется на уровне отдельных профинансированных в рамках программы проектов, но не на уровне программы в целом. Следовательно, используемые методики оценки эффективности программ и проектов поддержки некоммерческих организаций зависят от предпочтений финансирующего органа, а также от возможностей и опыта тех, кто непосредственно осуществляет оценку.

Для указанных выше проблем можно предложить следующее решение. С учетом растущих объемов государственной поддержки некоммерческих организаций и увеличивающегося разнообразия соответствующих программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, требуется разработка универсальной, гибкой и доступной для применения на практике методики оценки их эффективности.

Данная методика, по мнению автора, должна основываться на концепции жизненного цикла программы. Таким образом, оценку целесообразно осуществлять в трех фазах жизненного цикла программы: до начала ее реализации, в ходе реализации и по завершении реализации программы. Каждой фазе реализации программы должен соответствовать один из разделов методики.

К данному выводу автор пришел, основываясь на проведенном анализе методик оценки эффективности программ поддержки некоммерческих организаций, применяемых государственными и частными донорскими организация-

ми за рубежом, а также исходя из особенностей государственной поддержки некоммерческих организаций в России.

Помимо общих (универсальных) критериев оценки эффективности государственных программ поддержки некоммерческих организаций методика может быть расширена блоком дополнительных критериев, основанных на социологических опросах сторон, задействованных и заинтересованных в реализации программ поддержки некоммерческих организаций.

В конечном итоге применение данной методики должно позволить не только наилучшим образом оценить эффективность государственной поддержки НКО, но и оптимально учесть влияние фактора государственной политики на гражданское общество при построении прогнозов его развития в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

Заключение

В ходе прохождения практики были сформированы следующие ключевые компетенции:

- анализировать инструменты оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций с определением их правового и организационного характера;
- исследовать современные методы анализа эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций в регионах России;
- систематизировать условия реализации инструментария государственного регулирования институциональной поддержки некоммерческих организаций.

Результаты работы были апробированы путем публикации научной статьи «Основные векторы и проблемы государственной поддержки НКО в Приморском крае в 2022 году» в научном журнале РИНЦ «Обществознание и социальная психология», № 1 за 2023 год.

Были сделаны следующие выводы, рекомендации и предложения:

1 Некоммерческие организации становятся фактором трансформации социальной политики в целом, затрагивая, в том числе и экономический рост: в рамках некоммерческого сектора создаются дополнительные негосударственные рабочие места, что отражается на экономической устойчивости как сектора НКО, так и НКО в Приморском крае, где они находятся.

2 В отличие от государственных учреждений организации некоммерческие могут оперативно реагировать на потребности общества, своевременно разрабатывать и предоставлять большой спектр проектов и услуг по приоритетным направлениям.

3 Институционализация того или иного субъекта в социальной сфере начинается, прежде всего, с формирования регионального законодательства, что является показателем данного процесса.

4 В Приморском крае настрой социально ориентированных некоммерческих организаций на нейтрализацию повседневных социальных проблем закономерно подводит данный сектор к осознанию необходимости взаимодействия с органами власти всех уровней, что является одним из необходимых условий консолидации общества.

5 Помимо всего прочего, обсуждая актуальные вопросы, НКО привлекают к их решению заинтересованных партнеров, участвуют в формировании позиций представителей власти, бизнеса и других заинтересованных субъектов, предрасполагают к новой расстановке социальных сил общества.

6 Эти особенности позволяют НКО постоянно расширять свое влияние в социальной сфере – численность НКО, поставщиков социальных услуг среди НКО, ресурсных центров. Такое влияние подкреплено в том числе государственными программами по содействию развитию институтов и инициатив гражданского общества, наращиванию потенциала и развитию благоприятных условий для сектора НКО.

Первый раздел настоящего отчета посвящен изучению методов анализа социально-экономических проблем государственного регулирования в сфере оценки эффективности реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций в Российской Федерации в целом и в Приморском крае в частности.

Второй раздел посвящен разработке учебно-методического материала по теме исследования.

На третьем этапе осуществляется стратегический анализ реализации государственных программ поддержки некоммерческих организаций в Приморском крае и исследование социально-экономических проблем эффективности и результативности.

Список использованных источников

- 1 Райзберг Б. А., Лобко А. Г. Программно-целевое планирование и управление: учебник. – М.: ИНФРА-М, 2021. – 426 с.
- 2 Программный бюджет: учеб. пособие / под ред. М. П. Афанасьева. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2020. – 384 с.
- 3 Крадинов П. Г. Оценка эффективности программных расходов // Финансовый журнал. – 2021. – № 1. – С. 27–31.
- 4 Беленчук А. А., Ерошкина Л. А. Программный бюджет: лучшая практика // Финансовый журнал. – 2021. – № 1. – С. 5–22.
- 5 Наumenко М.А. Методика выбора критериев оценки эффективности использования государственных бюджетных средств в ходе реализации приоритетных национальных проектов / В сборнике: Региональная специфика и российский опыт развития бизнеса и экономики. – 2019. – С. 263-265.
- 6 Городнова Н.В., Самарская Н.А., Ильин С.М., Скипин Д.Л. Реализация национальных проектов: оценка готовности управленческого персонала // Экономика труда. – 2019. – Т. 6. – № 3. – С. 1131-1148.
- 7 Фокина Т. Как измерить эффективность государственных программ? Сравнительный анализ методик оценки // Открытый бюджет России. – URL: <http://budget4me.ru/> (дата обращения 10.12.2022)
- 8 Ваганова О.Е. Методика выбора критериев оценки эффективности использования государственных бюджетных средств в ходе реализации приоритетных национальных проектов // NovaInfo.Ru. – 2021. – Т. 1. – № 53. – С. 127-132.
- 9 Макаров И.Н. Методика оценки эффективности проектов государственно-частного партнерства в национальной инфраструктуре // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. – 2019. – № 2. – С. 104-117.
- 10 Пуряев А.С., Новикова А.Р. Фундаментальная база внеэкономических параметров для оценки эффективности инвестиционных проектов глобального и национального уровня значимости // Экономические и гуманитарные науки. – 2022. – № 2 (361). – С. 3-13.

- 11 Завьялов Д. Ю. Оценка эффективности бюджетных расходов: сравнительный анализ // Финансы. - 2020. - № 10. - С. 6-10.
- 12 Каширская Л.В., Зурнаджянц Ю.А. Применение основных этапов аудита при оценке эффективности национальных проектов // Проблемы экономики и юридической практики. – 2022. – Т. 18. – № 3. – С. 85-93.
- 13 Мельников Р.М. Оценка общественно значимых проектов, поддерживаемых федеральными органами власти: методические проблемы и пути совершенствования // Экономический анализ: теория и практика. – 2020. – № 6 (405). – С. 9-19.
- 14 Водолагина К.С., Езангина И.А. Проект как важнейший инструмент программно-целевого управления государства // Актуальные вопросы современной экономики. – 2020. – № 1. – С. 92-98.
- 15 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 21.11.2022) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения 10.12.22).
- 16 Куделич М.И. Система нормативных требований к оценке эффективности национальных проектов: актуальные проблемы // Финансовый журнал. – 2022. – №4. – С.36-39.
- 17 О предоставлении в 2020 - 2022 годах из краевого бюджета грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям и волонтерским движениям, реализующим мероприятия по формированию приверженности к здоровому образу жизни у граждан на территории Приморского края: постановление Правительства Приморского края от 30.09.2020 № 852-пп // Правительство Приморского края. – URL: <https://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/health/konkursy/otbor/> (дата обращения: 10.12.2022)
- 18 О предоставлении в 2022 году из краевого бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по повышению престижа профессии медицинского работника: поста-

новление Правительства Приморского края от 05.03.2022 № 126-пп // Правительство Приморского края. – URL: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/health/konkursy/prestige/126-pp%20ot%2005.03.2022.pdf> (дата обращения: 10.12.2022)

19 О предоставлении в 2022 году из краевого бюджета грантов в форме субсидии победителям регионального рейтинга медицинских организаций «Знак качества»: постановление Приморского края от 29.12.2021 № 881-пп // Правительство Приморского края. – URL: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/health/docs/881-%D0%BF%D0%BF%20%D0%BE%D1%82%2029.12.2021.pdf> (дата обращения: 10.12.2022)

20 Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях: постановление Администрации Приморского края от 12.01.2016 № 1-па // Министерство физической культуры и спорта Приморского края. – URL: https://sportprimorsky.ru/sport/sports_clubs/8323-postanovlenie-apk-1-pa-ot-12012016-g.html (дата обращения: 12.12.2022)

21 Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям на возмещение затрат, возникающих при обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов по игровым видам спорта: постановление Администрации Приморского края от 22.02.2018 № 80-па // Министерство физической культуры и спорта Приморского края. – URL: https://sportprimorsky.ru/documents/normative_legal_acts/9481-postanovlenie-apk-ot-22022018-n-80-pa-ob-utverzhdanii-poryadka-predostavleniya-subsidiy-iz-kraevogo-byudzheta-fizkulturno-sportivnym-organizaciyam-na-vozmeschenie-zatrat-pri-podgotovke-sport.html (дата обращения: 10.12.2022)

22 Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры и массового спорта: постановление Администрации Приморского края от 24.06.2019 № 390-па // Министерство физической культуры и спорта Приморского края. — URL: https://sportprimorsky.ru/activities/support_nongovernmental_organizations/10670-postanovlenie-apk-390-pa-ot-24-iyunya-2019-ob-utverzhdenii-poryadka-predostavleniya-grantov-v-forme-subsidiy-nekommercheskim-organizaciyam-realizuyuschim-proekty-v-sfere-fizicheskoy-kultury-.html (дата обращения: 10.12.2022)

23 Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при обеспечении ими занятий адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья: постановление Администрации Приморского края от 20.01.2017 № 13-па // Министерство физической культуры и спорта Приморского края. — URL: https://sportprimorsky.ru/activities/government_programs/support_sports_organizations/7386-postanovlenie-administracii-primorskogo-kрая-13-o-vnesenii-izmeneniy-v-utverzhdenii-poryadka-predostavleniya-subsidiy-yuridicheskim-licam.html (дата обращения: 10.12.2022)

24 Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-спортивных услуг населению Приморского края: постановление Администрации Приморского края от 24.01.2017 № 492-па // Министерство физической культуры и спорта Приморского края. — URL: https://sportprimorsky.ru/documents/normative_legal_acts/5461-postanovlenie-

administracii-primorskogo-kрая-ob-utverzhdanii-poryadka-predostavleniya-subsidiy.html (дата обращения: 10.12.2022)

25 Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления в 2021 году из краевого бюджета субсидий на создание и обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Дирекция по проведению VII международных спортивных игр «Дети Азии»: постановление Правительства Приморского края от 29.07.2021 № 487-пп // Министерство физической культуры и спорта Приморского края. – URL: https://sportprimorsky.ru/activities/support_nongovernmental_organizations/14456-postanovlenie-pravitelstva-pk-ot-29072021-g-n-487-pp-ob-utverzhdanii-poryadka-opredeleniya-predostavleniya-v-2021-g-iz-kraevogo-byudzheta-subsidiy-na-obespechenie-deyatelnosti-ano-direkciya-.html (дата обращения: 10.12.2022)

26 Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) краевым аккредитованным спортивным федерациям по видам спорта: постановление Администрации Приморского края от 15.05.2019 № 280-па // Министерство физической культуры и спорта Приморского края. – URL: https://sportprimorsky.ru/documents/normative_legal_acts/10606-postanovlenie-ot-15-maya-2019-goda-280-pa-ob-utverzhdanii-poryadka-predostavleniya-subsidiy-iz-kraevogo-byudzheta-nekommercheskim-organizaciyam-akkreditovannym-sportivnym-federaciyam.html (дата обращения: 10.12.2022)

27 О предоставлении в 2022 году из краевого бюджета гранта в форме субсидии общественной организации «Федерация бокса Приморского края: постановление Правительства Приморского края №137-пп от 11.03.2022 // Министерство физической культуры и спорта Приморского края. – URL: https://sportprimorsky.ru/activities/support_nongovernmental_organizations/15186-postanovlenie-pravitelstva-pk-137-pp-ot-11032022-o-predostavlenii-v-2022-godu-iz-kraevogo-byudzheta-subsidii-federacii-boksa-pk.html (дата обращения: 10.12.2022)

28 Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета на обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации «Центр содействия развитию молодежи Приморского края»: постановление Администрации Приморского края от 05.02.2018 № 44-па // Правительство Приморского края. – URL: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/youth/tsentr-sodeystviya-razvitiyu-molodezhi-primorskogo-kraya.php> (дата обращения: 10.12.2022)

29 О предоставлении субсидии из краевого бюджета Региональному отделению Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Приморского края: постановление Администрации Приморского края от 25.02.2020 № 143-пп // Правительство Приморского края. – URL: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/youth/docs.php> (дата обращения: 10.12.2022)

30 О предоставлении субсидий из краевого бюджета Приморскому региональному отделению молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды» и краевой молодежной общественной организации «Приморский клуб веселых и находчивых: постановление Администрации Приморского края от 26.02.2020 № 144-пп // Правительство Приморского края. – URL: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/youth/docs.php> (дата обращения: 09.12.2022)

31 О предоставлении субсидий из краевого бюджета Приморскому региональному отделению молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды» и краевой молодежной общественной организации «Приморский клуб веселых и находчивых: постановление Администрации Приморского края от 26.02.2020 № 144-пп // Правительство Приморского края. – URL: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/youth/docs.php> (дата обращения: 11.12.2022)

32 О компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края, не участвующим в выпол-

нении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг: постановление Администрации Приморского края от 15.12.2014 № 522-па // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/423980744> (дата обращения: 12.12.2022)

33 Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, оказывающим услуги по профилактике социального сиротства, поддержке материнства и детства: постановление Правительства Приморского края от 23.04.2021 № 262-пп // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/574713830> (дата обращения: 10.12.2022)

34 Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования: постановление Администрации Приморского края от 14.01.2016 № 5-па // Правительство Приморского края. – URL: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/education/dou.php> (дата обращения: 10.12.2022)

35 Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета частным общеобразовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования: постановление Администрации Приморского края от 15.01.2016 № 11-па // Правительство Приморского края. – URL: https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/education/antimonopolnyy-komplaens/analiz-pra.php?sphrase_id=5998472 (дата обращения: 10.12.2022)

36 Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест (групп) для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и

у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми: постановление Правительства Приморского края от 13.03.2020 № 203-пп // Правительство Приморского края. – URL: https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/education/antimonopolnyy-komplaens/analiz-pra.php?sphrase_id=5998472 (дата обращения: 10.12.2022)

37 О поддержке организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей на территории Приморского края: постановление Администрации Приморского края от 19.04.2011 № 109-па // Правительство Приморского края. – URL: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/education/recovery/> (дата обращения: 10.12.2022)

38 О предоставлении субсидии из краевого бюджета автономной некоммерческой организации «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» ДОСААФ России Приморского края» (вместе с «Порядком предоставления субсидии из краевого бюджета...»): постановление Правительства Приморского края от 21.05.2021 № 313-пп // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2501202105240003?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 10.12.2022)

39 Об утверждении Порядка предоставления субсидии из краевого бюджета Приморскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации (Всероссийское театральное общество)»: постановление Администрации Приморского края от 02.06.2021 № 346-па // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/574743988> (дата обращения: 10.12.2022)

40 Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета автономной некоммерческой организации «Приморский культурно-

исторический центр: постановление Администрации Приморского края от 19.03.2021 № 149-па // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/574666924> (дата обращения: 10.12.2022)

41 Карпова О.В., Невердовская М.А., Синяева О.Ю. Целевые показатели национального проекта «культура» в контексте международной практики: эффективность управленческого инструментария и потенциал влияния на развитие сферы культуры // Горизонты гуманитарного знания. – 2019. – № 5. – С. 62-88.

42 Блинова Е.Д. Оценка эффективности применения финансовых моделей управления рисками в СМО / В сборнике: Лучшая исследовательская работа. – 2020. – С. 62-79.

Приложение А

Презентация к лекционному материалу

Слайд 1:

**Оценка эффективности
программ государственной
поддержки**

Слайд 2:

Цель лекции: изучить
методику оценки
эффективности
программ
государственной
поддержки в РФ,
определить ее
недостатки.

Задачи лекции: 1)
определить основные
подходы к эффективности
госпрограмм; 2) привести
методики оценки
эффективности госпрограмм;
3) представить основные
недочеты существующих
методик оценки
эффективности госпрограмм.



Слайд 4:

Формула расчета текущей эффективности реализации государственной программы (E) для i-го года

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_i^k}}{K} \cdot 100 \%,$$

Слайд 5:

Формула расчета конечной эффективности реализации государственной программы (E) для i-го года реализации государственной программы

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_{2017}^k}}{K} \cdot 100\%$$

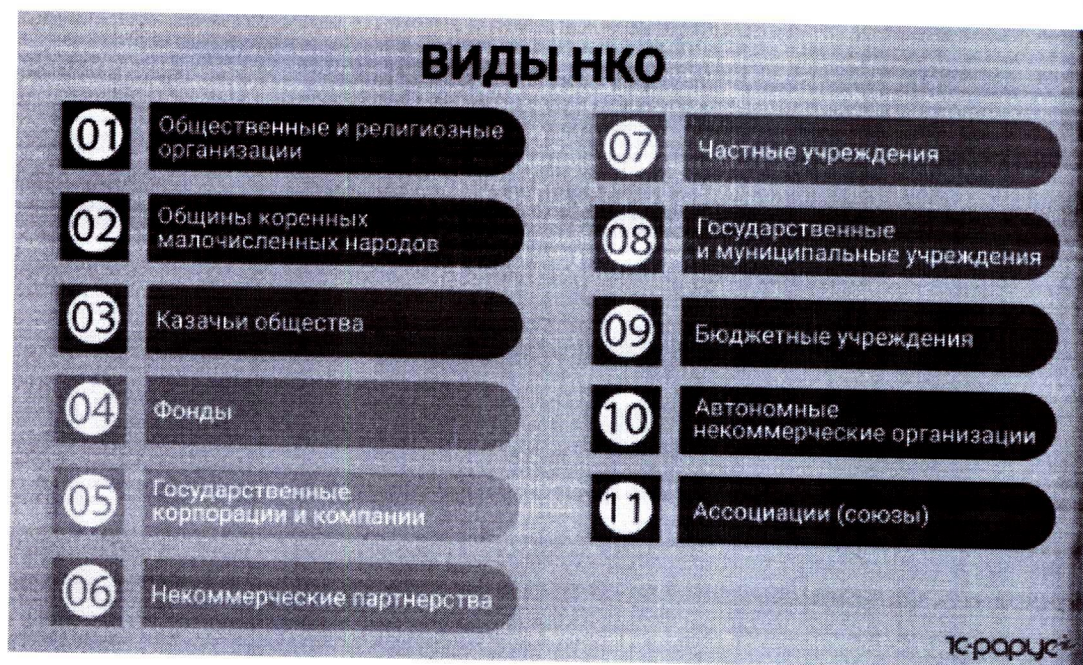
Слайд 6:

Что такое НКО?

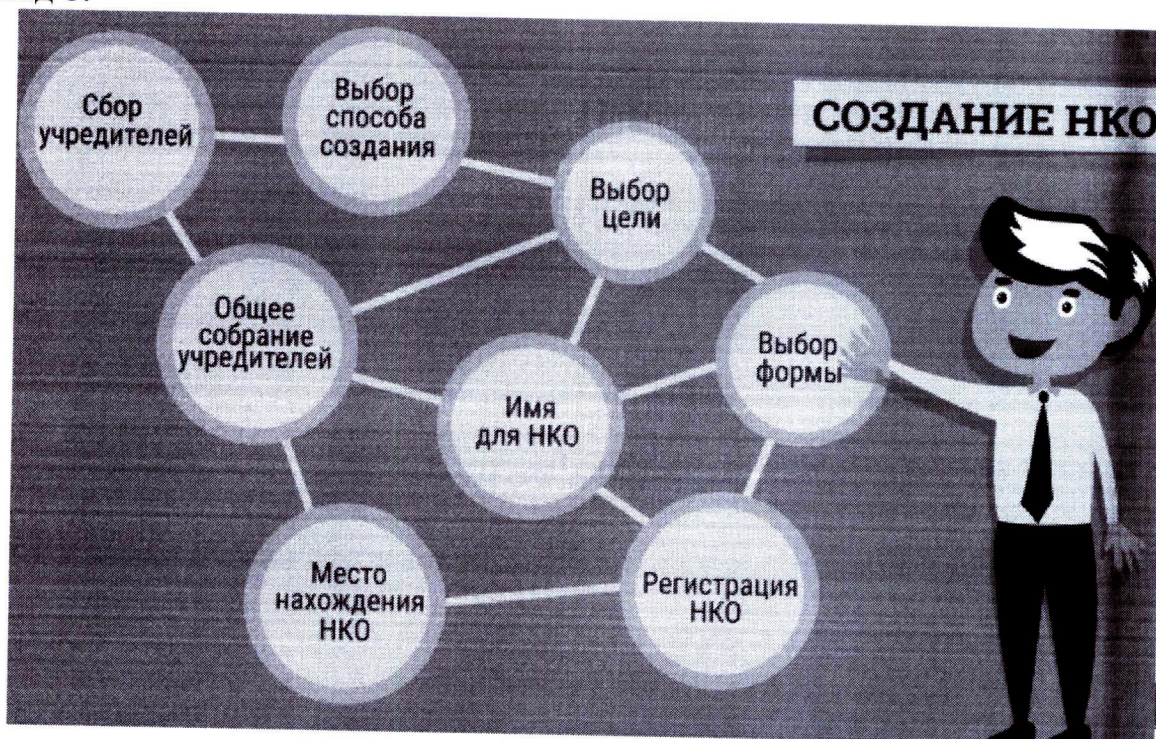


Это организация, не имеющая в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли.

Слайд 7:



Слайд 8:



ГОСУДАРСТВО ФИНАНСОВО ПОМОГАЕТ НКО:

- 1) общественным организациям инвалидов, творческим союзам и иным социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим социальную поддержку и защиту граждан, деятельность в области культуры, здравоохранения и социальной защиты (адресная поддержка по заявочному принципу, предоставляемая Минкультуры России, Минтрудом России, Минздравом России, Минкомсвязи России);
- 2) некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества (президентские гранты);
- 3) Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, созданному в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404
- 4) бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (предоставляемые Минэкономразвития России);
- 5) «инфраструктурным» социально ориентированным некоммерческим организациям для оказания информационной, консультационной, методической и организационной поддержки деятельности других социально ориентированных некоммерческих организаций (предоставляемые Минэкономразвития России).

Слайд 10:

ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСПОДДЕРЖКИ НКО:

- **НЕТ КОНКУРСА**, поэтому адресная поддержка некоммерческих организаций является *менее прозрачной и закрытой*.
- *Поддержка НКО чаще всего не относится к государственным программам, поскольку не имеет текстового документа, содержащего цели, задачи, мероприятия, целевые показатели программы.*
- Мероприятия по оценке эффективности проводятся органом исполнительной власти, являющимся ответственным исполнителем, при этом обязательным критерием эффективности является достижение целевых индикаторов программы и реализация мероприятий в указанный срок. Эти сроки периодически нарушаются.

Слайд 11:

Спасибо за внимание.

Приложение Б

Кейс - задание

Условие задания:

Приморской региональной общественной организации «Территория семьи» удалось перерегистрировать в Министерстве юстиции Устав и внести в него деятельность благотворительного магазина.

Благотворительный магазин – это магазин, в котором выручка за минусом издержек направляется некоммерческой организацией на благотворительные цели. А товар в данном магазине поступает в основном в качестве пожертвования от юридических и физических лиц.

Задание: Окажите помощь в регистрации НКО благотворительного магазина.

Решение:

На сегодняшний день в России нет нормативно-правовых актов регулирующих деятельность благотворительных магазинов. При этом, отсутствует и запрет на осуществление данного рода деятельности.

Реализация проекта «Благотворительный магазин» целесообразна внутри некоммерческой организации без учреждения НКО отдельного хозяйственного общества для осуществления данной деятельности.

В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 575 ГК РФ не допускается дарение в отношениях между коммерческими организациями. По договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность либо имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу, либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом (п. 1 ст. 572 ГК РФ).

Одной из разновидностей договора дарения является договор пожертвования. Соответственно, получение хозяйственным обществом в качестве пожертвования вещей для благотворительного магазина не допустимо действующим законодательством.

Соответственно, если организация создает отдельное юридическое лицо, то НКО придется продавать вещи принятые в дар этому юр. лицу. А хозяйственной организации после реализации придется переводить пожертвование НКО, что повлечет дополнительные затраты на РКО (банковское обслуживание) и дополнительный документооборот, отчетность перед надзорными органами.

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.

Некоммерческая организация может осуществлять деятельность предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность, если это, во-первых, служит достижению целей, ради которых она создана, а во-вторых, данная деятельность указана в учредительных документах.

Таким образом, для реализации проекта «Благотворительный магазин» необходимы соответствующие изменения в учредительные документы организации.

«Благотворительный магазин», как проект может быть одной из целей деятельности данной некоммерческой организации. А виды деятельности должны содержать все возможные операции, которые планируется осуществлять в благотворительном магазине.

В соответствии с частью 1 статьи 23 ФЗ «О некоммерческих организациях» Государственная регистрация изменений, вносимых в учредительные доку-

менты некоммерческой организации, осуществляется в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация некоммерческой организации.

Регистрирующим органом для некоммерческих организаций является Министерство Юстиции и его территориальные органы, в соответствии с Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

Таким образом в уполномоченный орган или его территориальный орган представляются следующие документы руководителем организации, либо представителем по доверенности:

1) заявление по форме Р13001.

Указанное заявление рекомендуем заполнять самостоятельно через программу «Подготовка документов для государственной регистрации», которую можно скачать на официальном сайте ФНС.

В заявление в раздел дополнительных видов деятельности вносятся виды деятельности в соответствии Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), которые будет осуществлять НКО при реализации проекта «Благотворительный магазин», например:

47.79 Торговля розничная бывшими в употреблении товарами в магазинах

47.61 Торговля розничная книгами в специализированных магазинах

47.65 Торговля розничная играми и игрушками в специализированных магазинах

46.41 Торговля оптовая текстильными изделиями 46.42 Торговля оптовая одеждой и обувью

46.49.3 Торговля оптовая книгами, газетами и журналами, писчебумажными и канцелярскими товарами 47.19.1 Торговля розничная большим товарным ассортиментом с преобладанием непродовольственных товаров в специализированных магазинах

47.71 Торговля розничная одеждой в специализированных магазинах

47.78.3 Торговля розничная сувенирами, изделиями народных художественных промыслов

2) Устав некоммерческой организации в трех экземплярах;

В новой редакции, прошитый и пронумерованный в уставе должно содержаться возможность некоммерческой организации осуществлять деятельность приносящую доход, например:

«Организация может осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и если это соответствует таким целям. Организация должна иметь достаточное для осуществления приносящей доход деятельности имущество для осуществления указанной деятельности».

В Уставе в видах деятельности приносящей доход, должна быть указана информация о реализации проекта «Благотворительный магазин», например:

«Виды деятельности, приносящей доход: создание и реализация проекта «Благотворительный магазин «Тепло».

3) протокол общего собрания о принятом решении, который подписывает председатель и секретарь собрания. Протоколы подписываются исключительно синей пастой, сшиваются в двух экземплярах. На сшивке ставится подпись руководителя и печать Организации.

5) документ об уплате государственной пошлины;

Платежное поручение с синей печатью банка.

6) доверенность на представителя, если документы в уполномоченный орган подает представитель.

Срок регистрации документов в Министерстве юстиции составляет 1 месяц. После этого зарегистрированный устав с отметкой с подписью и печатью уполномоченного сотрудника Министерства юстиции. На основании чего, некоммерческая организация может осуществлять проект «Благотворительный магазин».

При этом НКО обязана приобрести кассовый аппарат для осуществления деятельности по проекту благотворительного магазина.

Приложение В

Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 г.

Таблица 1 – Объем финансовой поддержки из краевого бюджета СОНКО в 2022 году

Цель предоставления субсидии (гранта)	Объем средств краевого бюджета, предусмотренный для предоставления субсидии (гранта) на текущий финансовый год, тыс. рублей
Субсидии на реализацию региональных программ по формированию приверженности здоровому образу жизни с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций и волонтерских движений	17 620,12
Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по повышению престижа профессии медицинского работника	5 800,00
Грант в форме субсидии победителям регионального рейтинга медицинских организаций «Знак качества»	750,00
Субсидия из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях	808 856,46
Субсидия из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям на возмещение затрат, возникающих при обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов по игровым видам спорта	73 000,00
Гранты в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры и массового спорта	21 000,00
Субсидия юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при обеспечении ими занятий адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья	7 098,33
Субсидия юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-спортивных услуг населению Приморского края	15 000,00
Субсидия на обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации «Дирекция по проведению VII Международных спортивных игр «Дети Азии»»	104 063,50
Субсидия некоммерческим организациям – аккредитованным краевым спортивным федерациям на осуществление уставной деятельности	32 822,28
Предоставление гранта в форме субсидии Общественной организации «Федерация бокса Приморского края»	10 000,00
Субсидия из краевого бюджета на обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации «Центр содействия развитию молодежи Приморского края»	31 086,40

Продолжение таблицы 1

Субсидия из краевого бюджета Региональному отделению Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Приморского края в целях финансового обеспечения затрат на развитие общественно значимых проектов	16 100,00
Субсидия из краевого бюджета краевой молодежной общественной организации «Приморский клуб веселых и находчивых» в целях финансового обеспечения затрат на развитие общественно значимых проектов	3 580,32
Субсидия из краевого бюджета Приморскому региональному отделению молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды» в целях финансового обеспечения затрат на развитие общественно значимых проектов	2 000,00
Субсидии поставщикам социальных услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг	41 109,90
Субсидии поставщикам социальных услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг	500,00
Субсидии из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования	101 253,70
Субсидии из краевого бюджета частным общеобразовательным организациям на возмещение (финансовое обеспечение) затрат, связанных с предоставлением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования	152 042,40
Субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми	12 340,00
Субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по организации отдыха и оздоровления детей на территории Приморского края	38 808,00
Субсидия из краевого бюджета автономной некоммерческой организации «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» ДОСААФ России Приморского края» в целях финансового обеспечения затрат на реализацию мероприятий по патриотическому воспитанию детей и подростков Приморского края	22 997,99
Субсидия из краевого бюджета Приморскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации (Всероссийское театральное общество)»	1 000,00
Субсидии некоммерческим организациям на осуществление издательской деятельности	10 000,00
Субсидии некоммерческим организациям на реализацию креативных проектов	10 000,00
Предоставление субсидий из краевого бюджета на обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации «Приморский культурно-исторический центр»	281 069,89