

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНЖЕНЕРНАЯ ШКОЛА
КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

ОТЧЕТ
ПО УЧЕБНОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ
(ПРОЕКТНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ)
ПРАКТИКЕ

Студент
гр. БЭП-22-ЭБ1



В.С. Решетников

Руководитель
канд. технических наук,
доцент кафедры экологии,
биологии и географии



В.Н. Макарова

Руководитель практики
от профильной
организации:
Главный эколог
ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ»



И.И. Соловьёв

Владивосток 2025

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНЖЕНЕРНАЯ ШКОЛА

КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН-ГРАФИК
учебной технологической (проектно-технологической) практики

Студент Решетников Валерий Семенович группы БЭП-22-ЭБ1

с «16» июня 2025 г. по «19» июля 2025 г.

Содержание выполняемых работ	Сроки исполнения	
	начало	окончание
Постановка целей и задач практики. Ознакомление с базой практики и со своими обязанностями, с рабочим местом, где будет выполняться основная часть работы, пройти вводный инструктаж по технике безопасности и пожарной безопасности.	16.06.2025	18.06.2025
Постановка целей и задач практики, характеристика объекта и методов исследования	18.06.2025	20.06.2025
Выполнение практической части работы в соответствии с целями и задачами практики.	20.06.2025	14.07.2025
Анализ литературных данных и представление практических решений в соответствии с целями и задачами практики.	14.07.2025	16.07.2025
Оформление и защита отчета	16.07.2025	19.07.2025

Студент-практикант

Решетников Валерий Семенович


подпись

Руководитель практики

Макарова Вера Николаевна


подпись

Руководитель практики от организации

Соловьёв Иннокентий Игоревич


подпись



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНЖЕНЕРНАЯ ШКОЛА
КАФЕДРА ЭКОЛОГИИ, БИОЛОГИИ И ГЕОГРАФИИ

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ
на учебную технологическую (проектно-технологическую) практику

Студенту: гр. БЭП-22-ЭБ1 Решетникову Валерию Семеновичу

Срок сдачи работы: «19» июля 2025 г.

Задание 1. Определить цели и задачи практики.

Задание 2. Изучить структуру предприятия (организации), должностные обязанности на рабочем месте (эколога-исследователя, специалиста, инженера по защите окружающей среды, или др.) (ПКВ-2).

Задание 3. Выполнить практическую часть работы в соответствии с целями и задачами практики (ПКВ-3).

Задание 4. Представить основные результаты работы в форме отчета по практике (ПКВ- 3).

По каждой главе сформулировать выводы. При написании работы использовать научный стиль изложения.

Структура отчета по практике:

Введение: определить цель и задачи практики, основные методы, необходимые для их достижения.

1 Обзор и список литературы для отчета по практике

2 Аннотированный отчет по результатам выполнения работы: подготовить краткое описание полученных результатов по каждому пункту задания, представить результаты в виде таблиц и/или диаграмм, графиков.

Заключение: сделать вывод о достижении поставленных целей и задач в ходе практики.

Список использованных источников (не менее 20-ти позиций): составить список литературы с использованием профессиональных баз данных и профессиональных Интернет-ресурсов.

Оформить работу в соответствии со стандартами ВВГУ.

Руководитель практики

канд. техн. наук, доцент

Задание получил:

Задание согласовано:

Руководитель практики от профильной организации

Главный эколог, ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ»


В.Н. Макарова

В.С. Решетников

И.И. Соловьёв



Содержание

Введение	5
1 Характеристика организации	6
1.1 Местоположение и история развития	6
1.2 Структура и органы управления.....	7
1.2.1 Организационная структура и органы управления ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» ..	7
1.2.2 Руководство и основные функции службы экологического контроля ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ»	7
1.3 Охрана труда и безопасность жизнедеятельности на предприятии	9
2 Нормативно-правовые документы в сфере обращения с отходами производства и потребления.....	11
2.1 Основные нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность по обращению с отходами производства и потребления.....	11
2.2 Нормативно-правовые документы, регламентирующие контрольнонадзорную деятельность.....	19
3 Административные нарушения в области охраны окружающей среды	21
3.1 Понятие и классификация административных нарушений в сфере охраны окружающей среды.....	21
3.2 Разграничение уголовной и административной ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды	22
3.3 Анализ наиболее распространённых нарушений, выявленных в ходе плановых проверок регионального оператора	26
Заключение.....	31
Список использованных источников.....	33
Приложение А. Перечень наименований отходов, относящихся к ТКО	35

Введение

Производственная учебная (проектно-технологическая) практика является неотъемлемой частью образовательного процесса подготовки квалифицированного специалиста.

Место прохождения практики – служба экологического контроля ООО «ЯКУТСКЭКО-СЕТИ». Периоды проведения практической подготовки в соответствии с графиком учебного процесса: с 16.06.2025 по 19.07.2025. Основная задача службы экологического контроля заключается в контроле за ходом выполнения мероприятий по обращению с твёрдыми коммунальными отходами.

Цель учебной технологической (проектно-технологической) практики – формирование знаний о практической деятельности службы экологического контроля ООО «ЯКУТСКЭКО-СЕТИ», развитие умений и навыков, полученных в ходе изучения дисциплин общепрофессиональной и профессиональной подготовки.

Задачами практики являются:

- ознакомление со спецификой работы службы экологического контроля ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ»;
- изучение нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность службы экологического контроля ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ»;
- исследование темы административных правонарушений в области обращения с отходами производства и потребления с акцентом на анализ наиболее распространённых правонарушений, выявленных в результате плановых проверок за 2025 год.

В работе использованы методы теоретического исследования (анализ нормативно-правовых документов, регламентирующих природоохранную деятельность: Федеральные законы, постановления Правительства РФ, анализ литературы соответствующей тематики).

Актуальность работы: плановые проверки, проводимые региональными операторами, играют ключевую роль в выявлении и предотвращении административных правонарушений. Анализ наиболее распространённых правонарушений, выявленных в результате таких проверок, позволяет не только определить слабые места в системе охраны окружающей среды, но и разработать рекомендации по их устранению.

1 Характеристика организации

1.1 Местоположение и история развития

ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» является организацией коммунального комплекса, деятельность которого осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 10.04.2020 № 347-р компания включена в перечень системообразующих предприятий Республики Саха (Якутия), обеспечивающих жизнедеятельность населения. [1]

Компания ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» является региональным оператором Центральной зоны Республики Саха (Якутия), в зону деятельности входят 5 муниципальных образований:

- Городской округ «город Якутск»;
- Городской округ «Жатай»;
- МО «Горный улус (район)»;
- МО «Намский улус (район)»;
- МО «Хангаласский улус (район)».

Удельный объем обращения с твердыми коммунальными отходами составляет 47 % от общего количества образования Республики Саха (Якутия).

Организация ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» расположено: 677008, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Хатын-Юряхское шоссе 9 километр, 13Б.



Рисунок 1 – Расположение места практики

Составлено автором

В 2018 году ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» прошли конкурс на присвоение статуса регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами в Центральной зоне Республики Саха (Якутия), на основе которого ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» получило этот статус, регламентировался Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 №881. [2]

Кроме того, статус единого оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории городского округа «город Якутск» ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» получил на основании распоряжения окружной администрации города Якутска от 25.12.2015 №2204р.

1.2 Структура и органы управления

1.2.1 Организационная структура и органы управления ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ»

Структура Якутскэкосети основана на принципах централизации управления и максимальной концентрации на каждом из направлений деятельности компании:

- Абонентский отдел
- Юридический отдел
- Договорной отдел
- Общий отдел
- Финансовый блок (Бухгалтерия, Планово-экономический отдел, Закупки)
- Транспортный отдел
- Отдел логистики и эксплуатации
- Служба экологического контроля.

В компании работают более 200 сотрудников.

Компания:

Эксплуатирует автопарк из 67 единиц специализированной спецтехники.

Обслуживает 4830 мест накопления ТКО, где расположено 11 347 контейнеров и 120 бункеров-накопителей.

Предоставляет коммунальную услугу 3120 юридическим лицам, более 359 225 жителям Республики.

Обслуживает 178 193 лицевого счета.

Фактический объем вывезенных твердых коммунальных отходов с 2019 года по январь 2023 года составляет 2 539220 м³ или 380 883 тонны.

1.2.2 Руководство и основные функции службы экологического контроля ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ»

Штат сотрудников службы экологического контроля ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» небольшой, состоит из 2-х специалистов: главный эколог Соловьёв Иннокентий Игоревич и

главный специалист Кириллин Герасим Владимирович. Основная функция службы – контроль за ходом выполнения мероприятий по обращению с твёрдыми коммунальными отходами.

Главный эколог и главный специалист службы экологического контроля ООО «ЯКУТ-СКЭКОСЕТИ» исполняют обязанности, установленные статьей 15 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о гражданской службе). [3]

Главный эколог и главный специалист службы государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю исполняют обязанности, соблюдают ограничения и запреты, требования о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, установленные законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе, противодействии коррупции и иным законодательством Российской Федерации.

Должностные обязанности главного эколога и главного специалиста.

– контроль за соблюдением экологического законодательства, инструкций, стандартов и нормативов;

– выявление изменений в состоянии окружающей среды в результате хозяйственной деятельности на основе данных экологического контроля и мониторинга;

– контроль технологических режимов сооружений и устройств для защиты окружающей среды от негативного воздействия;

– контроль эксплуатации объектов размещения отходов и очистных сооружений;

– контроль соблюдения требований при обращении с побочными продуктами производства;

– контроль эксплуатации зданий и сооружений, иных объектов на соблюдение экологических требований;

– контроль за ведением документации в области охраны окружающей среды;

– оформление и подача отчётности в органы исполнительной власти.

обязанности главного специалиста:

– участие в ведении регионального кадастра отходов, экологической паспортизации;

– участие в рассмотрении и согласовании документов территориального планирования;

– подготовка проектов ответов на запросы государственных органов, учреждений, организаций и граждан;

– рассмотрение и согласование планов мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

- рассмотрение и подписание актов о ликвидации (консервации) горных выработок на участках недр местного значения;
- участие в выставках, семинарах, конференциях, акциях.

1.3 Охрана труда и безопасность жизнедеятельности на предприятии

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Безопасные условия труда – условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни воздействия таких факторов не превышают установленных нормативов.

Основными принципами обеспечения безопасности труда являются:

- предупреждение и профилактика опасностей;
- минимизация повреждения здоровья работников.

Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодатель систематически должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий. Принцип минимизации повреждения здоровья работников означает, что работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

Приоритетность реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней устанавливается в примерном перечне, указанном в части третьей статьи 225 настоящего Кодекса.

Работодатель обязан разработать внутреннюю нормативную документацию, проводить инструктажи и проверки знаний в соответствии с требованиями законодательства, информировать работников обо всех обстоятельствах, от которых зависит безопасность на производстве.

Одной из приоритетных задач охраны труда и техники безопасности является поддержание рабочих мест и производственных помещений в безопасном состоянии. Для этой цели предъявляются следующие требования:

- каждый работник, независимо от должности и места работы, несет ответственность за поддержание порядка на своем рабочем месте;

- необходимо своевременно убирать мусор и содержать рабочее место в чистоте;
- проходы, коридоры, пути эвакуации должны оставаться свободными;
- прокладка кабелей в пределах рабочих мест должна выполняться с соблюдением требований электробезопасности;
- при разливе или рассыпании каких-либо веществ на рабочем месте или в производственных помещениях уборка должна быть произведена немедленно.

Требования техники безопасности к работникам предприятия.

Обеспечение безопасности труда невозможно без непосредственного участия самих сотрудниками. Значительная часть аварий и несчастных случаев на производстве происходит из-за нарушений, допускаемых работниками.

Все работники, независимо от должности обязаны:

- знать особенности технологического процесса на своем рабочем месте;
- знать и соблюдать все действующие требования по безопасной эксплуатации оборудования на своем рабочем месте;
- обладать в полном объеме знаниями в рамках инструктажей по охране труда;
- соблюдать требования техники безопасности, действующие в производственном подразделении;
- знать и соблюдать требования, которые предписываются знаками безопасности, установленным на рабочем месте;
- соблюдать требования пожарной безопасности и электробезопасности [4].

Практика проходила в офисе за рабочим столом, иногда осуществлялись выезды. Основное рабочее положение является положение сидя. Рабочая поза сидя вызывает минимальное утомление человека. Рациональная планировка рабочего места предусматривала четкий порядок и постоянство размещение предметов, средств труда и документации. То, что требовалось для выполнения работ располагалось в зоне легкой досягаемости рабочего пространства. Большое значение также придается правильной рабочей позе работника. При неудобной позе могут появляться боли в мышцах, суставах и сухожилий.

2 Нормативно-правовые документы в сфере обращения с отходами производства и потребления

2.1 Основные нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность по обращению с отходами производства и потребления

Одним из важных аспектов сохранения окружающей среды является управление отходами. Правовой режим обращения с отходами представляет собой систему закреплённых законом мер, направленных на предотвращение накопления отходов, снижение их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье населения, а также на рациональное использование и утилизацию, что способствует минимизации негативных последствий для населения, народного хозяйства, растительного и животного мира [5].

Охрана окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления является одним из важнейших направлений природоохранительной деятельности, осуществляемого на международном, национальном и региональном уровнях. Для эффективной охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления должен соблюдаться приоритет охраны жизни и здоровья человека; обеспечиваться благо-приятные условия для жизнедеятельности; нельзя допускать негативные последствия загрязнения окружающей среды отходами; обязательно должно осуществляться государственное регулирование утилизации и обращения с отходами, а также контроль за их воздействием на здоровье человека и окружающую среду; информация о состоянии отходов, их накоплении и утилизации должна быть полной и достоверной. Одним из основных инструментов являются регулярные наблюдения за состоянием отходов, их утилизации и переработки, а также оценка и прогноз состояния окружающей среды в связи с обращением с отходами [6-7].

Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления. Его цели – предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья. Кроме того, законом «Об охране окружающей среды» устанавливаются правила, регулирующие охрану окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

Деятельность по обращению с опасными отходами регулируется федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха», который устанавливает условия выбросов вредных загрязняющих веществ при хранении, захоронении, обезвреживании и сжигании отходов производства и потребления, а также земельным кодексом РФ, ст. 13, по которой владельцы, землепользователи, землевладельцы и наниматели земельных участков обязаны принимать меры по

защите земель от захламления отходами и по предотвращению порчи территорий вследствие неправильного обращения с отходами [8, 9].

Согласно статье 20 федерального закона № 89-ФЗ, государственный кадастр отходов охватывает:

- федеральный классификационный каталог отходов (ФККО),
- государственный реестр объектов размещения отходов,
- банк данных об отходах и технологиях их использования и обезвреживания.

Порядок ведения государственного кадастра отходов осуществляется по Приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 792 от 30.09.2011 [10].

Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО) – это перечень образующихся в РФ отходов, классифицированных по совокупности основных показателей: происхождению, агрегатному и физическому состоянию, опасным свойствам, степени вредоносного воздействия на окружающую среду.

В настоящее время отходы классифицируют по следующим признакам:

- по происхождению и составу;
- по источнику образования;
- по агрегатному состоянию;
- по отраслям промышленности;
- по наличию опасных свойств.

Название конкретного вида отходов при включении в ФККО определяется исходя из его происхождения, химического или компонентного состава, агрегатного состояния и физической формы.

Код вида отходов имеет 11-значную структуру.

Токсичные отходы – это отходы, содержащие вещества, опасные для здоровья людей и окружающей среды. Для осуществления деятельности с токсичными отходами разработан «Временный классификатор токсичных отходов».

Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) включает в себя перечень систематизированных данных об используемых объектах хранения и объектах захоронения отходов, соответствующих правилам, установленным законодательством Российской Федерации.

Банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов (далее – Банк данных) содержит детальные сведения о видах отходов, включенных в ФККО, и их характеристиках, а также сведения о технологиях, применяемых для использования и обезвреживания отходов.

Для установления класса опасности тех видов отходов, не внесённых в ФККО, применяются критерии отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды, которые регламентируются Приказом МПР от 4 декабря 2014 г. № 536 [11].

Отходы производства и потребления в зависимости от их негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения делят на 5 классов опасности:

I класс – чрезвычайно опасные отходы;

II класс – высоко опасные отходы;

III класс – умеренно опасные отходы;

IV класс – малоопасные отходы;

V класс – практически неопасные отходы.

Согласно со ст.19 ФЗ №7 нормирование выполняется в целях государственного регулирования хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду, для гарантии сохранения благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Норматив образования отходов – это установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции (оказании услуг).

Лимит на размещение отходов – это предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которое разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории.

Норматив образования отходов – установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

Паспорт отходов – документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе.

Вид отходов – совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов.

Сбор отходов – прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Транспортирование отходов – перевозка отходов автомобильным, железнодорожным, воздушным, внутренним водным и морским транспортом в пределах территории Российской Федерации, в том числе по автомобильным дорогам и железнодорожным путям, осуществляемая вне границ земельного участка, находящегося в собственности индивидуального предпринимателя или юридического лица, либо предоставленного им на иных правах;

Какие требования предъявляются к накоплению отходов на территории предприятия.

Накопление отходов – складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Обработка отходов – предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку.

Твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Норматив накопления твердых коммунальных отходов – среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени.

Объекты захоронения отходов – предоставленные в пользование в установленном порядке участки недр, подземные сооружения для захоронения отходов I–V классов опасности в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах.

Объекты хранения отходов – специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для долгосрочного складирования отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения.

Объекты обезвреживания отходов – специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для обезвреживания отходов.

Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также – региональный оператор) – оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Последствия загрязнения окружающей среды твердыми коммунальными отходами (ТКО) могут быть весьма плачевными. Во-первых, ТКО могут загрязнить почву и грунтовые

воды, что в свою очередь может привести к распространению различных заболеваний. Во-вторых, мусорные свалки являются рассадником крыс, мышей и других грызунов, которые являются переносчиками различных болезней. В-третьих, ТКО представляют серьезную угрозу для флоры и фауны, поскольку многие животные принимают пластик за пищу и погибают от этого. В-четвертых, загрязнение окружающей среды ТКО ведет к снижению качества жизни людей, поскольку загрязненный воздух и вода могут негативно сказываться на здоровье. И, наконец, в-пятых, загрязнение ТКО приводит к потере ценных земельных ресурсов, которые могли бы использоваться для других целей, например, для строительства жилья или развития инфраструктуры [12].

Для решения этих проблем необходимо принимать меры по снижению количества отходов, их переработке и утилизации. Важно также обучать людей правильному обращению с мусором и создавать условия для его раздельного сбора. Кроме того, необходимо разрабатывать и внедрять новые технологии утилизации отходов, которые бы позволяли максимально эффективно использовать все ресурсы и снижать негативное воздействие на окружающую среду. Только благодаря совместным усилиям мы сможем сохранить нашу планету чистой и зеленой для будущих поколений.

Одним из основных последствий загрязнения окружающей среды твердыми коммунальными отходами является уничтожение экосистем. Выбрасываемые в природу отходы могут загрязнять почву, водоемы и воздух, что приводит к гибели растений, животных и микроорганизмов. Это, в свою очередь, может нарушить баланс в природе и привести к снижению биоразнообразия [13].

Другим серьезным последствием является загрязнение водных ресурсов. Большая часть отходов может попадать в водоемы, создавая проблемы для морской жизни, а также угрожая здоровью людей, употребляющих загрязненную воду. Загрязнение водных ресурсов также приводит к уничтожению морской флоры и фауны, что может привести к серьезным последствиям для всей экосистемы [14].

Воздействие твердых коммунальных отходов на здоровье человека также не может быть недооценено. Загрязненные отходами водоемы и почва могут приводить к заражению питьевой воды, что в свою очередь вызывает различные инфекционные заболевания. Многие отходы также могут выделять вредные вещества, такие как токсины, тяжелые металлы и пластиковые отходы, которые могут негативно влиять на здоровье человека, вызывая аллергии, рак и другие хронические заболевания.

Долгосрочные последствия загрязнения окружающей среды твердыми коммунальными отходами включают изменение климата и глобальное потепление. Неконтролируемый выброс парниковых газов из мусорных свалок может привести к увеличению температуры на планете,

что в свою очередь вызовет изменение климатических условий, учащение экстремальных погодных явлений и поднятие уровня мирового океана [15].

Также следует отметить экономические последствия загрязнения твердыми коммунальными отходами. Затраты на очистку и утилизацию мусора существенно увеличивают нагрузку на бюджет государства и частных компаний. Кроме того, загрязнение окружающей среды также может негативно сказаться на развитии туризма, поскольку запачканная природа снижает привлекательность региона для посетителей

Утилизация отходов от использования товаров – использование отходов от использования товаров и (или) вторичного сырья, полученного из отходов от использования товаров, для производства товаров (продукции).

Согласно со ст.18.ФЗ № 89-ФЗ:

– в целях обеспечения охраны окружающей природной среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которые осуществляют деятельность в области обращения с отходами, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

– лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую природную среду специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами согласно со своей компетенцией;

– индивидуальные предприниматели и юридические лица, которые осуществляют деятельность в области обращения с отходами, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

– при несоблюдении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области обращения с отходами может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, который предусматривается законодательством Российской Федерации.

Источниками экологического права признаются нормативно-правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие экологические отношения. К ним относятся законы, указы, постановления и распоряжения, нормативные акты министерств и ведомств, законы и нормативно-правовые акты субъектов Федерации. Наконец, в числе источников экологического права большое место занимают международно-правовые акты, регулирующие внутренние экологические отношения на основе примата международного права.

Конституцией РФ закреплены основные права и обязанности в области охраны окружающей среды: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную

информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.» (ст. 42), «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.» (ст. 58) [16].

Обращение с отходами – деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

Размещение отходов – хранение и захоронение отходов;

Хранение отходов – складирование отходов в целях утилизации, обезвреживания, захоронения, которое осуществляется в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев;

Захоронение отходов – изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

Утилизация отходов – использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона №-89 (энергетическая утилизация);

Обезвреживание отходов – уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду

Объекты размещения отходов – специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов, в том числе отходов недропользования (за исключением объектов хранения вскрышных и вмещающих горных пород, которые подлежат использованию в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах"), и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

Лимит на размещение отходов – предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории.

Норматив образования отходов – установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

Паспорт отходов – документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе.

Вид отходов – совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов.

Лом и отходы цветных и (или) черных металлов – пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий.

Сбор отходов – прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Транспортирование отходов – перевозка отходов автомобильным, железнодорожным, воздушным, внутренним водным и морским транспортом в пределах территории Российской Федерации, в том числе по автомобильным дорогам и железнодорожным путям, осуществляемая вне границ земельного участка, находящегося в собственности индивидуального предпринимателя или юридического лица, либо предоставленного им на иных правах.

Накопление отходов – складирование отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения на срок не более чем одиннадцать месяцев.

Твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Норматив накопления твердых коммунальных отходов – среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени.

Объекты хранения отходов – специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для долгосрочного складирования отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения.

Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

На современном этапе научно-технического прогресса вместе с новыми разработками и методами развития общества появляется и множество проблем, которые связаны с обращением отходами производства и потребления. Постоянно меняющиеся методы, технологии, оборудования и условия существования людей требуют всё новые и новые законы и нормы регулирования. Именно поэтому развитие экологического права в жизни общества является необходимым и обязательным условием.

2.2 Нормативно-правовые документы, регламентирующие контрольнонадзорную деятельность

Основным нормативно-правовым документом, регламентирующим деятельность по обращению с отходами ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» является федерального закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Контейнер – в целях обеспечения охраны окружающей природной среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которые осуществляют деятельность в области обращения с отходами, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

Бункер – в целях обеспечения охраны окружающей природной среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которые осуществляют деятельность в области обращения с отходами, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

Крупногабаритные отходы – в целях обеспечения охраны окружающей природной среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которые осуществляют деятельность в области обращения с отходами, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

– лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую природную среду специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами согласно со своей компетенцией;

– индивидуальные предприниматели и юридические лица, которые осуществляют деятельность в области обращения с отходами, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

– при несоблюдении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области обращения с отходами может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, который предусматривается законодательством Российской Федерации. мусоросборник, предназначенный для складирования твердых коммунальных отходов, за исключением крупногабаритных отходов;

Согласно постановлению Правительства РФ от 07.03.2025 N 293 «О порядке обращения с твердыми коммунальными отходами» запрещается складирование:

а) в контейнерах и (или) бункерах или иных накопителях горящих, раскаленных или горячих отходов, осветительных приборов и электрических ламп, содержащих ртуть, батарей и аккумуляторов, медицинских отходов, отходов строительства и ремонта (за исключением текущего), а также иных отходов, которые могут повредить контейнеры, мусоровозы или иные транспортные средства или нарушить режим работы объектов обработки, энергетической утилизации, утилизации твердых коммунальных отходов путем производства из их органической части искусственных грунтов, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов;

б) твердых коммунальных отходов вне контейнеров и (или) бункеров или иных накопителей, в контейнеры и (или) бункеры или иные накопители, не предназначенные для таких видов отходов, а также на территории, прилегающей к месту (площадке) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации;

в) отходов, образовавшихся при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов. [17]

Согласно письму Росприроднадзора от 12.2017 № АА-10-04-36/26-733 «О направлении информации» и приказу Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов», к ТКО относятся все отходы входящие в таблицу А.1 в приложении А. [18-19]

3 Административные нарушения в области охраны окружающей среды

3.1 Понятие и классификация административных нарушений в сфере охраны окружающей среды

Административные нарушения в сфере охраны окружающей среды представляют собой действия или бездействия физических или юридических лиц, которые нарушают установленные законодательством нормы и правила, направленные на защиту окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Эти нарушения могут привести к негативным последствиям для экосистем, здоровья населения и качества жизни.

Административные нарушения в данной сфере можно классифицировать по нескольким критериям:

1. По характеру нарушения:

1) загрязнение окружающей среды: выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, сброс сточных вод, загрязнение почвы и т.д.;

2) нарушение правил использования природных ресурсов: незаконная вырубка лесов, добыча полезных ископаемых без лицензии, нарушение правил охоты и рыболовства;

3) нарушение экологических требований при строительстве и эксплуатации объектов: отсутствие экологической экспертизы, нарушение условий разрешений на строительство.

2. По субъектам правонарушения:

1) физические лица: индивидуальные предприниматели, граждане, совершающие нарушения.

2) юридические лица: предприятия, организации, которые не соблюдают экологические нормы.

3. По степени опасности:

1) небольшой вред: нарушения, не наносящие значительного ущерба окружающей среде (например, незначительные выбросы);

2) средний вред: нарушения, приводящие к заметным негативным последствиям (например, превышение норм выбросов);

3) существенный вред: серьезные нарушения, имеющие значительные последствия для экологии и здоровья населения (например, аварии на предприятиях).

4. По месту совершения:

1) на территории населенных пунктов: нарушения, происходящие в городах и селах;

2) на территориях природоохранного назначения: нарушения в заповедниках, национальных парках и других охраняемых территориях.

5. По времени совершения:

- 1) постоянные нарушения: систематическое несоблюдение экологических норм;
- 2) единичные нарушения: разовые случаи, связанные с конкретными действиями или событиями.

Классификация административных нарушений в сфере охраны окружающей среды позволяет более эффективно выявлять, анализировать и предотвращать подобные правонарушения. Это также способствует формированию более целенаправленных мер по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. Важно отметить, что борьба с административными нарушениями требует комплексного подхода, включая контроль и взаимодействие между различными заинтересованными сторонами [20].

3.2 Разграничение уголовной и административной ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды

Положения, касающиеся экологических преступлений, можно найти в главе 26 Уголовного кодекса (УК РФ) (статьи 246-262). Эта глава включает 17 статей, однако статьи, устанавливающие ответственность за ущерб экологии, присутствуют и в других главах УК РФ. Например, в пункте 2 статьи 220 («Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами») к тяжким последствиям относится также причинение радиоактивного загрязнения окружающей среды. Кроме того, непосредственно связанный с экологическим вредом состав преступления предусмотрен статьей 358 УК РФ («Экоцид»), где объектом является безопасность человечества и его жизненной среды. Одним из признаков объективной стороны этого преступления являются действия, способные привести к экологической катастрофе, такие как массовое уничтожение флоры и фауны или загрязнение атмосферы и водных ресурсов.

Вопрос о разграничении уголовной и административной ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды актуален для некоторых составов. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 года № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды» предписывает судам при рассмотрении дел об экологических правонарушениях учитывать положения гражданского, административного, уголовного и другого отраслевого законодательства, включая Земельный, Лесной и Водный кодексы РФ, а также Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и другие нормативные акты Российской Федерации и её субъектов в области охраны окружающей среды и природопользования.

Для удобства рассмотрения схожих составов, классифицируем объекты посягательства и разберем сходные составы, содержащие эти объекты.

Правонарушения в области лесопользования.

УК РФ содержит три статьи, предусматривающие ответственность за преступления в области охраны лесных массивов: ст. 191.1 («Приобретение, хранение, перевозка, переработка в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины»), ст. 260 («Незаконная рубка лесных насаждений») и ст. 261 («Уничтожение или повреждение лесных насаждений»). Анализируя положения КоАП, можно прийти к выводу, что в нем содержится значить больше положений об ответственности за посягательство на лес. При этом уголовные нормы определяют ответственность за наиболее общественно опасные посягательства. К нормам, содержащим сходные составы, можно отнести ч. 1 ст. 191.1 УК и ч. 3 ст. 8.28 КоАП; ч. 1 ст. 260 УК и ч. 1 ст. 8.28 КоАП; ч. 1 ст. 261 УК и ч. 4 ст. 8.32 КоАП. Выбор между административной и уголовной ответственностью за нарушения в области лесопользования основывается на характере и степени общественной опасности совершенного деяния.

Правонарушения в области охраны атмосферного воздуха.

УК РФ содержит одну статью, устанавливающую ответственность за преступления в области охраны атмосферного воздуха – ст. 251 («Загрязнение атмосферы»), однако привлечение к ответственности по этой статье – большая редкость. По мнению 27 исследователей, правоохранительные органы предпочитают административную юрисдикцию ввиду отсутствия четких критериев криминализации преступлений в УК РФ. Правонарушения в области нарушения режима особо охраняемых территорий. В УК РФ ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий и объектов природы регулируется статьей 262. В Кодексе об административных правонарушениях аналогичный состав описан в статье 8.39 («Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях»). Действия будут квалифицированы по статье 262 УК РФ, если они привели к значительному ущербу. В то же время административная ответственность возникает за нарушение установленных правил использования окружающей среды и природных ресурсов на особо охраняемых территориях, независимо от наличия ущерба.

Правонарушения в сфере охраны животного мира и водных биоресурсов.

Уголовная ответственность за загрязнение водной среды предусмотрена статьями 250 («Загрязнение вод») и 252 УК РФ («Загрязнение морской среды»). Административная ответственность регулируется статьей 8.13 КоАП («Нарушение правил охраны водных объектов»). Объективная сторона статьи 250 УК РФ заключается в непосредственном загрязнении, засорении или истощении вод (аналогичные действия в отношении морской среды описаны в статье 252 УК). В свою очередь, статья 8.13 КоАП охватывает нарушения правил охраны водных ресурсов, которые могут привести к потенциальному загрязнению вод.

Правонарушения в сфере охраны животного мира и водных биоресурсов.

УК РФ устанавливает ответственность за такие правонарушения в статьях 256, 257, 258 и 258.1. Объектами преступлений, указанных в статье 258.1 УК РФ, являются особо ценные дикие животные и водные биоресурсы, относящиеся к видам, занесенным в Красную книгу РФ или охраняемым международными соглашениями. Объективная сторона включает незаконную добычу, содержание, приобретение, хранение, транспортировку, пересылку и продажу таких животных и ресурсов. Этот состав аналогичен составу статьи 8.35 КоАП, которая устанавливает ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, включенных в Красную книгу. В объективную сторону данного деяния также входят действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания этих видов, а также их добыча, хранение, транспортировка, сбор, содержание, приобретение, продажа или пересылка. Уголовная ответственность наступает за незаконную добычу, тогда как административная — за уничтожение этих объектов. Эти составы отличаются по объектам, так как уголовная ответственность предусмотрена за посягательства на особо ценные виды животного мира. Статья 258 УК РФ регулирует ответственность за незаконную охоту. Уголовная ответственность возникает в случае, если деяние совершено с причинением значительного ущерба; с использованием механических транспортных средств или воздушных судов, взрывчатых веществ, газов или других методов массового уничтожения птиц и зверей; в отношении видов, на которые охота полностью запрещена; на особо охраняемых природных территориях или в зонах экологического бедствия и чрезвычайной экологической ситуации. Статья 8.37 КоАП устанавливает ответственность за нарушение правил охоты, рыболовства и других видов использования объектов животного мира. Административная ответственность в данной сфере также предусмотрена статьями 7.11, 8.38 и 8.48 КоАП.

Правонарушения в области охраны почвы и недр.

Уголовная ответственность за преступления в области недропользования предусмотрена статьей 255 Уголовного кодекса Российской Федерации («Нарушение правил охраны и использования недр»), тогда как административная ответственность регулируется статьями 8.9, 8.10 и 8.11 Кодекса об административных правонарушениях. Наиболее близким к составу статьи 255 УК РФ является состав статьи 8.9 КоАП. Для квалификации правонарушения в сфере охраны недр по части 1 статьи 255 УК РФ необходимо, чтобы был причинен значительный ущерб. Объективная сторона административного правонарушения по статье 8.9 КоАП заключается в нарушении требований охраны недр, что может привести к загрязнению недр и гидроминеральных ресурсов.

Правонарушения в области обращения с отходами.

В Уголовном кодексе ответственность за нарушение правил обращения с экологически опасными отходами установлена в статье 247, в то время как Кодекс об административных правонарушениях включает статьи 8.2, касающуюся несоблюдения требований охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, и 8.2.3, относящуюся к несоблюдению этих требований в сфере отходов животноводства. Объективная сторона преступления, предусмотренного статьей 247 УК РФ, заключается в производстве запрещенных видов опасных отходов. В свою очередь, объективная сторона административных правонарушений по статьям 8.2 и 8.2.3 выражается в действиях или бездействии, связанном с несоблюдением экологических или санитарно-эпидемиологических норм при обращении с отходами производства, потребления или животноводства.

За многократный сброс мусора (выгрузку отходов с транспортных средств вне специально отведённых мест) в предусмотрена административная ответственность.

Ответственность за сброс мусора вне установленных мест предусмотрена статьёй 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). С 14 июля 2022 года статья дополнена частями 3.1–3.4, которые предусматривают ответственность за загрязнение и засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе отходов с транспортных средств и прицепов к ним.

К административной ответственности могут быть привлечены граждане, должностные лица, юридические лица.

Виды наказания:

за первичное нарушение (часть 3.1 статьи 8.2 КоАП РФ) предусмотрены штрафы:

для граждан – от 10 до 15 тысяч рублей;

для должностных лиц – от 20 до 30 тысяч рублей;

для юридических лиц – от 30 до 50 тысяч рублей.

За повторное совершение (часть 3.2 статьи 8.2 КоАП РФ) размеры штрафов увеличиваются вдвое. Как пример:

для граждан – от 20 до 30 тысяч рублей;

для должностных лиц – от 40 до 60 тысяч рублей с конфискацией транспортного средства, являющегося орудием совершения правонарушения, или без неё;

для юридических лиц – от 60 до 100 тысяч рублей с конфискацией транспортного средства или без неё.

Для действий, совершённых с использованием грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин, штрафы увеличиваются:

для граждан – от 40 до 50 тысяч рублей;

для должностных лиц – от 60 до 80 тысяч рублей;

для юридических лиц – от 100 до 120 тысяч рублей.

Порядок фиксации

Нарушения могут быть зафиксированы специальными техническими средствами с функциями фото- и киносъёмки, видеозаписи. Это является самостоятельным поводом для возбуждения дела об административном правонарушении.

К ответственности привлекают собственника (владельца) транспортного средства.

Исходя из приведенного анализа можно сделать следующий вывод. Основными критериями разграничения административной и уголовной ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды являются размер причиненного ущерба, объект посягательства, объективная сторона и степень общественной опасности деяния.

3.3 Анализ наиболее распространённых нарушений, выявленных в ходе плановых проверок регионального оператора

Плановые проверки за санитарными точками и организациями г. Якутска проводимые региональным оператором, по обращению с ТКО ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» (далее – региональный оператор) играют ключевую роль в обеспечении соблюдения законодательства в области обращения с отходами, их важность можно выделить в нескольких аспектах:

1. Выявление нарушений: мониторинги видеонаблюдения, за санитарными точками позволяют оперативно выявлять случаи несоблюдения экологических норм и стандартов. Это включает нарушение в обращении с отходами.

2. Предотвращение образования свалок: регулярные мониторинги видеонаблюдения, за санитарными точками помогают предотвратить потенциальные экологические катастрофы, которые могут возникнуть в результате несанкционированных сбросов или неправильного обращения с опасными веществами.

3. Поддержание правопорядка: проведение мониторинга видеонаблюдения, за санитарными точками способствует созданию правовой базы для ответственности населения за экологические нарушения. Это укрепляет правопорядок и стимулирует население соблюдать экологические требования.

4. Информирование и образование: в ходе мониторинги видеонаблюдения, за санитарными точками инспекторы могут предоставлять рекомендации и разъяснения по вопросам соблюдения экологических норм, что способствует повышению уровня осведомленности среди населения о важности обращения с отходами производства и потребления.

В ходе плановых проверок были выявлены несанкционированные свалки, как пример можно привести несанкционированную свалку в Промышленном округе г. Якутск по адресу:

ул. Пристанская, д. 16/3, где горы мусора из картонных коробок и чеков указывают на причастность нелегальных перевозчиков, пренебрегающих своими обязанностями. На рисунке 2 можно оценить масштабы образования несанкционированной свалки.



Рисунок 2 – Несанкционированная свалка на ул. Пристанская, д. 16/3

Составлено автором

Согласно Федеральному закону от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», организации и крупные предприятия обязаны заключать договор на вывоз отходов с региональным оператором. По этому случаю региональным оператором был организован рейд совместно с Управлением Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия), составлены материалы с фотофиксацией и взяты пробы отходов для дальнейшего рассмотрения дела соответствующими органами.

Также региональный оператор проводит мониторинг видеонаблюдения за санитарными точками г. Якутска для выявления правонарушений в сфере обращения с отходами. Региональным оператором были выявлены факты несанкционированных сбросов отходов, не относящихся к твердым коммунальным отходам на общественных санитарных точках для сбора ТКО.

В результате были выявлены самые распространенные виды отходов, не относящиеся к твердым коммунальным отходам и часто сбрасываемые на санитарных точках для сбора ТКО, представлены на таблице 1.

Таблица 1 – Виды отходов, не входящие в ТКО количеству случаев сброса

Наименование	Количество случаев сброса
Бревна	4
Деревянные поддоны	16
Доски	10
Куски ДСП	13
Куски профлиста	17
Металлические бочки	4
Металлический лом	9
Отработанные пневматические шины	16
Спил деревьев	18
Сухая трава	8
Общее	40

Составлено автором

В таблице представлены данные о количестве случаев сброса различных видов отходов, не входящих в перечень твердых коммунальных отходов. Всего было зафиксировано 40 случаев сброса.

Наиболее часто встречаемыми отходами стали:

1. Спил деревьев – зафиксировано 18 случаев сброса. Это указывает на значительное количество генерируемых древесных отходов, что может быть связано с проведением благоустройством территории.

2. Куски профлиста – 17 случаев сброса. Данный вид отходов указывает на активное использование металлоконструкций в процессе благоустройства территории.

3. Отработанные пневматические шины – 16 случаев. Сброс данного материала может быть обусловлен эксплуатацией личных транспортных средств или специализированной техники.

4. Деревянные поддоны – 16 случаев. Использование поддонов в логистических и складских операциях приводит к образованию данного вида отходов.

Остальные категории отходов (бревна, доски, куски ДСП, металлические бочки, металлический лом, сухая трава) проявляют меньшую частоту в воспроизведении сбросов, с количеством случаев сброса менее 15.

Данная информация позволяет оценить структуру отходов, генерируемых у населения и выявить приоритетные направления для управления утилизацией и минимизацией отходов, что имеет важное значение для экологии и устойчивого развития предприятия.

Согласно постановлению Правительства РФ от 12.11.2016 №1156 «Об обращении с твёрдыми коммунальными отходами», многие из этих отходов относятся к строительному мусору от капитального ремонта и не относятся к твердым коммунальным отходам.

Текущий ремонт – это меры, направленные на поддержание несущих конструкций здания и инженерных коммуникаций в исправном состоянии. Отходы от текущего ремонта жилых помещений (в том числе линолеум, рамы, дверные коробки и др.) классифицируются как крупногабаритные отходы и относятся к ТКО.

Особенности:

– Отходы от текущего ремонта подлежат вывозу региональным оператором в рамках установленного единого тарифа на услугу по обращению с ТКО.

– Вывоз крупногабаритных отходов обеспечивается региональным оператором, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путём доставки отходов на площадку для их складирования.

Отходы от капитального ремонта (работы по замене и восстановлению несущих, ограждающих и коммуникационных конструкций, пришедших в негодность в результате эксплуатации) не относятся к ТКО и не входят в зону ответственности регионального оператора. Это следует из статьи 1 Градостроительного кодекса РФ: капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) – замена и (или) восстановление строительных конструкций или элементов таких конструкций, за исключением несущих конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения.

Особенности:

– Отходы от капитального ремонта относятся к 8-му Блоку «Отходы строительства и ремонта», в отличие от крупногабаритных отходов, относящихся к 7-му Блоку «Отходы деятельности по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов».

– Отходы от капитального ремонта запрещено помещать в обычные (бытовые) контейнеры для ТКО – их вывоз осуществляют только компании, имеющие соответствующую лицензию.

В срок с 1 июня 2025 года по 18 июля 2025 года в ходе мониторинга видеонаблюдения, проводимым региональным оператором, выявили ряд нарушений в области обращения с отходами. Эти нарушения связаны со сбросами отходов, не относящихся к ТКО и КГО в местах накопления твердых коммунальных отходов – в общественных санитарных точках.

Эти нарушения затрагивают различные аспекты деятельности предприятий, организаций и населения, что подчеркивает необходимость повышения ответственности и соблюдения экологических стандартов.

Ключевым направлением мониторинга видеонаблюдения, за санитарными точками стало обращение с отходами. Многие граждане не обеспечивают надлежащую сортировку, хранение и утилизацию отходов, что приводит к накоплению в местах сбора ТКО отходов, не входящих в списки ТКО. В результате этого переполняются ёмкости для сбора ТКО, что может грозить возникновением рисков для здоровья населения и окружающей среды.

В целом, результаты плановых проверок за 2025 год подчеркивают явную необходимость более строгого контроля за соблюдением экологических норм, что особенно актуально в условиях современных экологических вызовов. Эти проверки выявили значительное количество нарушений, которые могут иметь долгосрочные негативные последствия для состояния окружающей среды и здоровья населения. Строгая регуляция и надзор за соблюдением норм способны существенно снизить риски, связанные с загрязнением и неосторожной эксплуатацией природных ресурсов.

Кроме того, результаты проверок также акцентируют внимание на важности активного вовлечения бизнеса и населения в процессы устойчивого развития. Устойчивое развитие требует совместных усилий всех сторон общества, включая государственные организации, частный сектор и граждан. Их взаимодействие играет ключевую роль в реализации экологических инициатив, направленных на сохранение ресурсов и минимизацию воздействия на природу.

Повышение ответственности компаний и внедрение эффективных экологических практик являются решающими шагами на пути к сохранению окружающей среды для будущих поколений. Это предполагает не только соблюдение существующих экологических стандартов, но и стремление к внедрению инновационных подходов, которые помогут улучшить экологические показатели и снизить негативное воздействие на природу. Работая над этим, бизнес может не только соответствовать требованиям законодательства, но и стать двигателем изменений в области защиты окружающей среды.

Заключение

Производственная учебная (проектно-технологическая) практика была пройдена в службе экологического контроля в ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ».

Поставленные задачи выполнены:

1. Во время прохождения практики в ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» изучена специфика работы ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ», его структура, история развития, основные функции. Организация ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» является региональным оператором в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Штат сотрудников службы экологического контроля ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» небольшой, состоит из 2-х специалистов, главного эколога и главного специалиста. Сотрудники службы осуществляют свою деятельность в соответствии с должностным регламентом.

2. Изучены нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ». Это Федеральный закон от 10.01.2002 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановление Правительства РФ от 07.03.2025 N 293 «О порядке обращения с твердыми коммунальными отходами», письмо Росприроднадзора от 12.2017 № АА-10-04-36/26-733 «О направлении информации», приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» и нормативно-правовые акты, входящие в подсистему природоресурсного законодательства. Рассмотрены виды контрольно-надзорных мероприятий при взаимодействии с контролируемым лицом и без взаимодействия с ним.

3. Исследована тема административных правонарушений в области обращения с отходами, а именно классификация административных правонарушений. Основными критериями разграничения административной и уголовной ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды являются размер причиненного ущерба, объект посягательства, объективная сторона и степень общественной опасности деяния. Проведен анализ наиболее распространенных правонарушений, выявленных в результате плановых проверок за июнь и июль 2025 года.

Плановые проверки, проведенные службой экологического контроля ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» в 2025 году, подтвердили важность и необходимость усиленного контроля за соблюдением экологических норм и стандартов. Эти проверки являются не только обязательным требованием законодательных актов, но и важной частью общего механизма защиты окружающей среды. Они помогают выявить потенциальные угрозы экологической безопасности и позволяют предприятию своевременно реагировать на возникающие проблемы.

Результаты проверок подчеркивают необходимость активного участия как граждан, так и организаций в процессах устойчивого развития. Устойчивое развитие предполагает не только экономический рост, но и охрану окружающей среды, справедливое распределение ресурсов и социальную ответственность. В этом контексте гражданское общество играет ключевую роль, так как именно от сознательности и активности граждан зависит успешность реализации экологически чистых инициатив и программ.

Выявленные нарушения в области обращения с отходами, такие как несанкционированные сбросы или недостаточная сортировка и переработка вторичных сырьевых ресурсов, указывают на необходимость повышения ответственности как со стороны населения, так и со стороны предприятий. Это может включать в себя развитие образовательных программ, направленных на повышение экологической грамотности, а также внедрение эффективных экологических практик, которые помогут снивелировать негативное воздействие на природу.

Внедрение таких практик может включать, например, регулярные акции по сбору и переработке отходов, поощрение граждан за участие в экологических мероприятиях, а также создание устойчивой системы утилизации отходов. Наличие четких и прозрачных механизмов контроля и оценка эффективности этих практик будут способствовать развитию экологической культуры в обществе. Таким образом, плановые проверки и выявленные нарушения служат не только индикаторами текущего состояния экологии, но и мощными инструментами для стимулирования изменений и улучшения экологической ситуации в регионе.

Большое количество выявленных нарушений свидетельствует о том, что текущие меры недостаточны для обеспечения защиты окружающей среды и здоровья населения. Население должно не только соблюдать существующие нормы, но и активно искать пути для улучшения своих экологических показателей, включая переход на более рациональное использование ресурсов.

Таким образом, результаты плановых проверок служат важным сигналом для организаций и предприятий о необходимости переосмысления своих методов работы и активного участия в создании устойчивой будущей среды. Только совместными усилиями можно достичь значительных изменений, которые приведут к улучшению состояния окружающей среды и качеству жизни людей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Об отходах производства и потребления №89-ФЗ от 24 июня 1998 года, (ред. от 27.12.2019) – Текст: электронный – URL: <http://consultant.ru/document/cons>
- 2 Постановление Правительства РФ от 5 сентября 2016 г. № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» – Текст: электронный – URL: <https://base.garant.ru/71483832/>
- 3 Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» – Текст: электронный – URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=477544>
- 4 Об основах охраны труда в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.07.1999 № 181-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1983 (дата обращения: 20.06.2025).
- 5 Антонова Т.Л. Основы правового регулирования обращения с производственными и коммунальными отходами и административная ответственность за их нарушение / Т.Л. Антонова, Е.В. Евсикова // Ученые записки Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского. – 2022. – Т. 6. № 1. – С. 402-418.
- 6 Колосова Т.Е. Актуальные вопросы совершенствования законодательства в области охраны окружающей среды / Т.Е. Колосова, А.М. Каримова // Скиф: вопросы студенческой науки. – 2023. – № 1 (77). – С. 19-23.
- 7 Лаврова К.А. Исследование особенностей обращения с отходами на территории России и за рубежом / К.А. Лаврова, А.П. Павлова // Известия высших учебных заведений. Серия: Экономика, финансы и управление производством. – 2023. – № 3 (57). – С. 98-104.
- 8 Об охране атмосферного воздуха: Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (последняя редакция от 04.08.2023 № 449-ФЗ) // СПС «Консультант Плюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/ (дата обращения: 15.03.2025).
- 9 Земельный кодекс Российской Федерации: принят Государственной Думой 28.09.2001 № 136-ФЗ (последняя редакция от 20.03.2025) // СПС «Консультант Плюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения: 20.06.2025).
- 10 Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов, Приказ Минприроды России от 30.09.2011 № 792 (последняя редакция от 19.04.2023) – Текст: электронный – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121841/8acb6b7b6052cf0d61f29849b7cedd3842f9063b/ (дата обращения: 20.06.2025).

11 Об утверждении критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду, Приказ Минприроды России от 04.12.2014 № 536 – Текст: электронный – URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=265683/> (дата обращения: 20.06.2025).

12 Осипов В.И. О проблемах размещения твердых бытовых отходов в России / В.И. Осипов, Е.Г. Хмельченко // Вестник Национального института бизнеса. – 2022. – № 3. – С. 52-60.

13 Колесникова Е.Ю. Оценка воздействия на окружающую среду. Экспертиза безопасности: учебный практикум для вузов / Е.Ю. Колесникова, Т.М. Колесникова. – 2-е изд. перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2021. – 469 с.

14 Рахимзянов И.И. Загрязнение и засорение водных ресурсов / И.И. Рахимзянов // Вестник магистратуры. – 2021. – № 5-2 (116). – С. 4-8

15 Юн Л.В. Климатические условия как фактор воздействия на окружающую среду / Л.В. Юн // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4 Государство и право. – 2024. – № 1. – С. 89-103

16 Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.06.2025).

17 Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2025 г. № 293 «О порядке обращения с твердыми коммунальными отходами» Текст: электронный – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/411563191/> (дата обращения: 20.06.2025).

18 Письмо Росприроднадзора от 6 декабря 2017 года №АА-10-04-36/26733 «О направлении информации». Текст: электронный – URL: <https://spzv.ru/assets/document/Pismo-Rosprirodnadzora-ot-06.12.2017-N-AA-10-04-36-26733-1.pdf> (дата обращения: 20.06.2025).

19 Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов». Текст: электронный – URL: <https://base.garant.ru/71695086/> (дата обращения: 20.06.2025).

20 Азарова Н.В. Квалификация административного правонарушения: понятие, этапы, принципы // Вопросы российского и международного права. – 2023. – Том 13. – № 11А. – С. 66-72.

Приложение А
(обязательное)
Перечень наименований отходов, относящихся к ТКО
(составлено автором)

Таблица А.1 – Перечень наименований отходов, относящихся к ТКО

Код	Наименование
7 31 110 01 72 4	отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные)
7 31 110 02 21 5	отходы из жилищ крупногабаритные
7 31 200 01 72 4	мусор и смет уличный
7 31 200 02 72 5	мусор и смет от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства
7 31 200 03 72 5	отходы от уборки территорий кладбищ, колумбариев
7 31 205 11 72 4	отходы от уборки прибордюрной зоны автомобильных дорог
7 31 210 00 00 0	Отходы от зимней уборки улиц
7 31 211 00 00 0	Отходы от снеготаяния с применением снегоплавильного оборудования
7 31 211 01 72 4	отходы с решеток станции снеготаяния
7 31 211 11 39 4	осадки очистки оборудования для снеготаяния с преимущественным содержанием диоксида кремния
7 31 211 61 20 4	отходы снеготаяния с применением снегоплавильного оборудования, обезвоженные методом естественной сушки, малоопасные
7 31 211 62 20 5	отходы снеготаяния с применением снегоплавильного оборудования, обезвоженные методом естественной сушки, практически неопасные
7 31 300 01 20 5	растительные отходы при уходе за газонами, цветниками
7 31 300 02 20 5	растительные отходы при уходе за древесно-кустарниковыми посадками
7 31 931 11 72 4	отходы при ликвидации свалок твердых коммунальных отходов
7 33 100 01 72 4	мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)
7 33 100 02 72 5	мусор от офисных и бытовых помещений организаций практически неопасный
7 33 151 01 72 4	мусор от бытовых помещений судов и прочих плавучих средств, не предназначенных для перевозки пассажиров

Продолжение таблицы А.1

7 33 210 01 72 4	мусор и смет производственных помещений малоопасный
7 33 210 02 72 5	мусор и смет производственных помещений практически неопасный
7 33 220 01 72 4	мусор и смет от уборки складских помещений малоопасный
7 33 220 02 72 5	мусор и смет от уборки складских помещений практически неопасный
7 34 121 11 72 4	отходы (мусор) от уборки пассажирских терминалов вокзалов, портов, аэропортов
7 34 131 11 71 5	смет с территории железнодорожных вокзалов и перронов практически неопасный
7 34 201 01 72 4	отходы (мусор) от уборки пассажирских вагонов железнодорожного подвижного состава
7 34 201 21 72 5	отходы (мусор) от уборки пассажирских вагонов железнодорожного подвижного состава, не содержащие пищевые отходы
7 34 951 11 72 4	багаж невостребованный
7 35 100 01 72 5	отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли продовольственными товарами
7 35 100 02 72 5	отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли промышленными товарами
7 35 151 11 71 5	отходы объектов оптово-розничной торговли цветами и растениями, содержащие преимущественно растительные остатки
7 36 210 01 72 4	отходы (мусор) от уборки помещений гостиниц, отелей и других мест временного проживания несортированные
7 36 211 11 72 5	мусор от уборки помещений гостиниц, отелей и других мест временного проживания, содержащий преимущественно материалы, отходы которых отнесены к V классу опасности
7 37 100 01 72 5	отходы (мусор) от уборки территории и помещений учебно-воспитательных учреждений
7 37 100 02 72 5	отходы (мусор) от уборки территории и помещений культурно-спортивных учреждений и зрелищных мероприятий
7 39 101 11 39 3	фильтрат полигонов захоронения твердых коммунальных отходов умеренно опасный
7 39 101 12 39 4	фильтрат полигонов захоронения твердых коммунальных отходов малоопасный
7 39 102 00 00 0	Отходы дезинфекции колес мусоровозов

Продолжение таблицы А.1

7 39 102 11 29 4	опилки, пропитанные вироцидом, отработанные
7 39 102 12 29 4	опилки, пропитанные лизолом, отработанные
7 39 102 13 29 4	опилки, обработанные хлорсодержащими дезинфицирующими средствами, отработанные
7 39 102 21 29 4	опилки, обработанные гуанидинсодержащими дезинфицирующими средствами, отработанные
7 39 103 11 39 4	отходы очистки дренажных канав, прудов-накопителей фильтрата полигонов захоронения твердых коммунальных отходов малоопасные
7 39 130 00 00 0	Отходы при очистке инфильтрационных вод объектов захоронения твердых коммунальных отходов
7 39 133 31 39 3	отходы очистки фильтрата полигонов захоронения твердых коммунальных отходов методом обратного осмоса
7 39 311 01 72 5	отходы (мусор) от уборки помещений нежилых религиозных зданий
7 39 410 01 72 4	отходы (мусор) от уборки помещений парикмахерских, салонов красоты, соляриев
7 39 411 31 72 4	отходы ватных дисков, палочек, салфеток с остатками косметических средств
7 39 413 11 29 5	отходы волос
7 39 421 01 72 5	отходы от уборки бань, саун
7 39 422 11 72 4	отходы от уборки бань, саун, содержащие остатки моющих средств
7 41 119 11 72 4	остатки сортировки твердых коммунальных отходов при совместном сборе
7 41 119 12 72 5	остатки сортировки твердых коммунальных отходов при совместном сборе практически неопасные