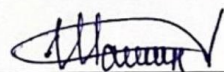


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ТУРИЗМА
КАФЕДРА ТУРИЗМА И ЭКОЛОГИИ

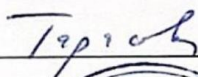
ОТЧЕТ
ПО УЧЕБНОЙ ПРАКТИКЕ ПО
ПОЛУЧЕНИЮ ПЕРВИЧНЫХ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
УМЕНИЙ И НАВЫКОВ

Студент гр.
БЭП-19-01



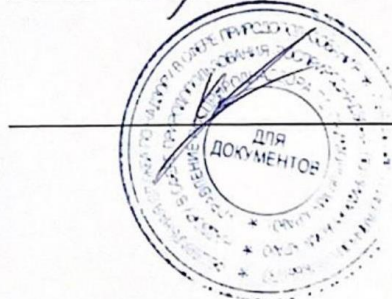
М.Л. Шашин

Руководитель
Канд. геогр. наук, доцент



Е.В. Тарасова

Руководитель от
предприятия



А.Г. Козлова

г. Владивосток 2022

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ТУРИЗМА

КАФЕДРА ТУРИЗМА И ЭКОЛОГИИ

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ

на учебную практику по получению первичных профессиональных умений и навыков

Студенту: гр. БЭП-19-01 Шашину Максиму Леонидовичу

Срок сдачи отчета: «23» июля 2022 г.

Задание 1. Определить цели и задачи практики, обосновать актуальность тематики практической работы, проблемы на решение которой она направлена (самостоятельно) (ОПК-7).

Задание 2. Выполнить самостоятельную работу на базе предприятия согласно заданию.

Задание 3. Представить основные результаты работы в форме отчета по практике (ОПК-7).

Задание 4. Составить обзор литературы с обязательным использованием профессиональных баз данных и профессиональных Интернет-ресурсов (ОПК-7-ОПК-9, ПК-1, ПК-2, ПК7-ПК-9, ПК-12).

Задание 5. Систематизировать информацию в области рационального природопользования и охраны окружающей среды (ОПК-7-ОПК-9, ПК-1, ПК-2, ПК-7-ПК-9, ПК-12). Оформить в виде отдельной обязательной теоретической главы:

Комплексное решение профессиональных экологических задач в экологии и природопользовании. В отчеты должны быть отражены все нижеперечисленные задания по данной главе:

- Сформулировать основополагающие принципы охраны окружающей среды; виды и факторы техногенного воздействия на окружающую среду, последствия техногенного воздействия на окружающую среду (ОПК-7, ПК-1).
- Сформулировать проблемы в управлении природопользованием и охраной окружающей среды в связи с изменениями в экологическом законодательстве (ОПК-8, ПК-1, ПК-7).
- Дать характеристику системе управления природопользованием в соответствии со стандартами экологического менеджмента и аудита и концепцией устойчивого развития (ПК-8).
- Дать характеристику специально уполномоченным органам управления природопользования (ПК-9, ПК-12).
- Дать характеристику методам проведения работ в профессиональной сфере: 1) методам экологического мониторинга при осуществлении оценки состояния окружающей среды; 2) методам планирования, получения и интерпретация экологической информации об объекте хозяйственной деятельности, управления всеми этапами выполнения работ; 3) требованиям и нормативам, предъявляемым к состоянию окружающей среды и деятельности техногенных объектов, 4) методам оценки экологического риска; 5) методами ОВОС, ГЭЭ, инженерно-экологических изысканий (ОПК-8, ПК-2, ПК-8, ПК-9).

Задание 6. Выполнить практическую часть работы в соответствии с целями и задачами работы. Оформить в виде отдельных обязательных глав:

- Дать характеристику предприятия (организации) и рассмотреть краткую историю развития (ПК-9, ПК-12).
- Рассмотреть производственную, организационную структуру предприятия (организации) (ПК-9, ПК-12).
- Выполнить практическую главу: Применение профессиональных экологических компетенций в области эколого-экспертной и аудиторской деятельности, государственного экологического надзора и контроля (ОПК-7-ОПК-9, ПК-1, ПК-2, ПК7-ПК-9, ПК-12). Наполнение главы выполнить в соответствии с поставленными производственными задачами: 1) Контрольно-надзорная деятельность в отношении природопользователей(ля), осуществляющих негативное воздействие на окружающую природную среду. 2) Характеристика процедуры проверки при осуществлении контрольно-надзорной деятельности (проверки экологической документации, выявления нарушений в ходе выездных мероприятий специалистов Росприроднадзора по Приморскому краю), процедуры протоколирования нарушений и т.д.).
- Выполнить главу, в которой отразить: безопасность и охрану труда, технику безопасности на рабочем месте.

По каждой главе сформулировать выводы (ОПК-7). При написании работы использовать научный стиль изложения.

Структура отчета по практике:

Введение: определить цель и задачи практики, основные методы, необходимые для их достижения.

1 Обзор и список литературы для отчета (представить список с обзором в соответствии с заданием практики).

2 Аннотированный отчет по результатам выполнения работы: подготовить краткое описание полученных результатов по каждому пункту задания, представить результаты в виде таблиц и/или диаграмм, графиков.

Заключение: сделать вывод о достижении поставленных целей и задач в ходе практики.

Список использованных источников (не менее 20-ти позиций): составить список литературы с использованием профессиональных баз данных и профессиональных Интернет-ресурсов (ОПК-7, ОПК-9).

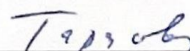
Оформить работу в соответствии со стандартами ВГУЭС (ОПК-9).

Содержание отчетов у студентов должно отличаться, в том числе, у проходивших практику на одном предприятии (организации)

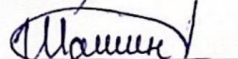
Руководитель практики
канд. геогр. наук., доцент кафедры туризма и экологии

Задание получил:

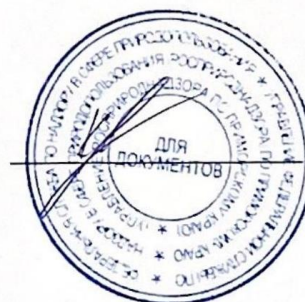
Задание согласовано:
Руководитель практики
Начальник отдела государственного экологического надзора по Приморскому краю



Е.В. Тарасова



М.Л. Шашин



А.Г. Козлова

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА»
ВГУЭС

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН-ГРАФИК
учебной практики по получению первичных профессиональных умений и навыков

Студент Шашин Максим Леонидович группы БЭП-19-01
направляется для прохождения учебной практики по получению первичных
профессиональных умений и навыков

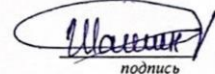
с «13» июня 2022 г. по «23» июля 2022 г.

Содержание выполняемых работ	Сроки исполнения	
	начало	окончание
Постановка целей и задач практики, характеристика объекта и методов исследования	13.06.2022	14.06.2022
Выполнение практической части работы в соответствии с целями и задачами практики.	14.06.2022	01.07.2022
Анализ литературных данных и представление практических решений в соответствии с целями и задачами практики.	01.07.2022	19.07.2022
Оформление и защита отчёта	19.07.2022	23.07.2022

Студент-практикант

Шашин Максим Леонидович

Фамилия Имя Отчество


подпись

Руководитель практики от кафедры

Тарасова Елена Валерьевна

Фамилия Имя Отчество


подпись

Руководитель практики от
предприятия

Козлова Алла Геннадьевна

Фамилия Имя Отчество



Содержание

Введение.....	3
1 Характеристика предприятия.....	4
1.1 Местоположение, краткая история развития, структура и органы управления.....	4
1.2 Технологические процессы или услуги и международное сотрудничество	6
1.3 Охрана труда и безопасность жизнедеятельности на предприятии	8
2 Нормативно – правовые документы, регламентирующие деятельность Росприроднадзора	11
2.1 Закон об охране окружающей среды.....	11
2.2 Изменения в экологическом законодательстве	12
2.3 Характеристика системы управления природопользованием	15
3 Деятельность отдела экологического надзора	19
3.1 Проверки, выполняемые отделом	19
3.2 Отчёт 2 – ТП (отходы)	24
Заключение	27
Список использованной литературы.....	28

Введение

Практика по получению первичных профессиональных умений и навыков является одной из важнейших форм образовательного процесса подготовки квалифицированного специалиста.

Данная работа является отчетом по практике по получению первичных профессиональных умений и навыков, которая была пройдена в Отделе государственного экологического надзора по Приморскому краю Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора, г. Владивосток в соответствии с графиком учебного процесса с 13.06.2022 г. по 23.07.2021 г. Основная задача Росприроднадзора – контроль за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе, защищенность природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности.

Целью практики является формирование знаний о практической деятельности Росприроднадзора, развитие умений и навыков, полученных в ходе изучения дисциплин общепрофессиональной и профессиональной подготовки.

Задачами практики являются:

- ознакомление со спецификой работы Росприроднадзора, его структурой, основными функциями;
- изучение нормативно – правовых документов, регламентирующих деятельность Росприроднадзора;
- ознакомление с деятельностью отдела экологического надзора.

За время практики была изучена литература, состоящая, в основном, из нормативных и законодательных материалов; проектная документация в области охраны атмосферного воздуха; ежегодная отчетность.

1 Характеристика предприятия

1.1 Местоположение, краткая история развития, структура и органы управления

Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования расположено в городе Владивосток, улица Некрасовская дом 53а.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) – федеральный орган исполнительной власти России, находящийся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы [1].

Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования является действующей организацией, ведущей основную деятельность в сфере – деятельность полномочных представителей Президента Российской Федерации в регионах Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации (республиках, краях, областях) было зарегистрировано 20.09.2004. Регистрация действует 17 лет 9 месяцев 29 дней [2].

21 июня 2019 года приказом Росприроднадзора от 10.06.2019 N 276 «О Дальневосточном межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» юридическое лицо было реорганизовано в форме присоединения к нему других юридических лиц [3].

В соответствии с приказом Росприроднадзора от 29.06.2007 N 191 (ред. от 29.11.2021) "Об утверждении Регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования" (Зарегистрировано в Минюсте России 12.07.2007 N 9824) структура аппарата Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования включает в себя руководство (руководитель и его заместители) и отделы по основным направлениям деятельности территориального органа [4].

02.11.2021 приказом Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации на должность руководителя Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования назначен Каплунов Виталий Николаевич. Заместители руководителя – Шулепова Татьяна Сергеевна, Лесин Александр Михайлович, Шабалин Иван Павлович.

В структуру аппарата входит 22 отдела:

- 1) Межрегиональный отдел организационно – технического, хозяйственного и документационного обеспечения;
- 2) Отдел бухгалтерского и финансового обеспечения;
- 3) Отдел государственной службы и кадров, профилактики коррупционных правонарушений;
- 4) Межрегиональный отдел правового обеспечения;
- 5) Межрегиональный отдел по защите государственной тайны, гражданской обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации;
- 6) Межрегиональный отдел информационно – аналитического обеспечения
- 7) Отдел администрирования платежей;
- 8) Отдел государственного геологического и земельного надзора;
- 9) Отдел государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Приморскому краю;
- 10) Отдел государственного надзора за особо охраняемыми природными территориями и в сфере охоты;
- 11) Отдел государственной экологической экспертизы и лицензирования;
- 12) Отдел государственного экологического надзора по Приморскому краю;
- 13) Отдел разрешительной деятельности;
- 14) Отдел по надзору на море по Приморскому краю;
- 15) Отдел по надзору на море по Хабаровскому краю и республике Саха (Якутия);
- 16) Отдел по надзору на море по Сахалинской области;
- 17) Отдел по надзору на море по Камчатскому краю;
- 18) Отдел по надзору на море по Магаданской области и Чукотскому автономному округу;
- 19) Отдел государственного экологического надзора по Сахалинской области;
- 20) Отдел разрешительной деятельности по Сахалинской области;
- 21) Отдел государственного экологического надзора по Камчатскому краю;
- 22) Отдел разрешительной деятельности по Камчатскому краю [5].

Каждый отдел выполняет задачи и функции в соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 1 февраля 2016 г. N 48 "Об утверждении положений о структурных подразделениях центрального аппарата Росприроднадзора".

1.2 Технологические процессы или услуги и международное сотрудничество

Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования осуществляет:

- Федеральный государственный экологический надзор;
- Государственный надзор в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, федерального государственного пожарного надзора в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- Надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

А также предоставляет следующие государственные услуги:

- Выдача разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;
- Выдача разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;
- Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности;
- Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории;
- Организация и проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня;
- Выдача разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты;
- Выдача заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно – энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья;
- Выдача комплексного экологического разрешения;

- Выдача заключения (разрешительного документа) на вывоз с таможенной территории евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения;
- Согласование нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации;
- Установление нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);
- Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;
- Подтверждение отнесения отходов I – V классов опасности к конкретному классу опасности;
- Выдача заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;
- Выдача удостоверений общественного инспектора по охране окружающей среды;
- Выдача удостоверений общественного инспектора в области обращения с животными;
- Выдача разрешений на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- Согласование планов снижения сбросов в централизованные системы водоотведения;
- Согласование проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;
- Согласование планов предупреждений и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов [6].

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования тесно сотрудничает с США в сфере сохранения редких видов флоры и фауны, что свидетельствует подписание протокола о сотрудничестве в сохранении редких видов флоры и фауны.

22 – 24 марта 2016 года в Сан – Диего (США) прошло заседание российско – американской рабочей группы, действующей в рамках двусторонней межправительственного соглашения о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и природных ресурсов от 1994 года. Сопредседателем российской части рабочей группы является заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Амирхан Амирханов.

На заседании были подведены итоги работы в 2013 – 2015 гг. и определены планы дальнейшей работы. Заместитель Руководителя Росприроднадзора и заместитель директора Службы управления ресурсами рыб, диких животных и растений США Джеймс Курт подписали протокол о сотрудничестве по сохранению видов дикой флоры и фауны на 2016 – 2018 гг. В частности, запланировано проведение совместного мониторинга популяции белых медведей, обитающих на Чукотке и Аляске, а также популяции белого гуся на острове Врангеля.

Также российская сторона проинформировала об объявлении в России 2017 года – Годом экологии, а также годом особо охраняемых природных территорий. Официальное приглашение по участию природоохранных ведомств США в мероприятиях Года экологии и Года ООПТ будет направлено по дипломатическим каналам.

Как отметил Амирхан Амирханов, двустороннее сотрудничество в области охраны природы «доказало свою эффективность». Еще одной иллюстрацией взаимопонимания в этой сфере стала разработка новой программы экологического сотрудничества [7].

1.3 Охрана труда и безопасность жизнедеятельности на предприятии

Охрана труда и техника безопасности на предприятии включают в себя комплекс мер, целью которых является обеспечение безопасности и сохранение здоровья работников, занятых исполнением своих трудовых обязанностей.

Охрана труда и техника безопасности на предприятии включают в себя комплекс мер, целью которых является обеспечение безопасности и сохранение здоровья работников, занятых исполнением своих трудовых обязанностей. Основные нормативные требования по этому направлению приведены в Трудовом кодексе. Также действует целый ряд специализированных нормативных актов отраслевого и межотраслевого характера [8].

Мероприятия по охране труда и ТБ направлены на предотвращение травм работников и исключение ситуаций, следствием которых может стать несчастный случай или авария. При этом на различных предприятиях требования техники безопасности и комплекс необходимых

мер могут существенно различаться в связи с отраслевыми особенностями. В целом же можно выделить общие требования. Приведем основные из этих требований.

Росприроднадзор полностью соответствует всем требованиям безопасных условий труда на рабочих местах, а именно:

а) Требования по созданию безопасных условий труда на рабочих местах

Охрана труда и техника безопасности на предприятии – это, прежде всего, зона ответственности работодателя и соответствующих служб организации.

Работодатель обязан разработать внутреннюю нормативную документацию, проводить инструктажи и проверки знаний в соответствии с требованиями законодательства, информировать работников обо всех обстоятельствах, от которых зависит безопасность на производстве [9].

Также работодатель обязан создать для работников безопасные условия труда. Для этой цели предусматривается комплекс требований:

- использование оборудования и конструкций, соответствующих требованиям стандартов и другой нормативной документации;
- соблюдение сроков периодических ремонтов и обслуживания оборудования;
- соблюдение требований пожарной и электробезопасности при оснащении производственных и офисных помещений;
- установка необходимых защитных приспособлений и конструкций;
- обеспечение достаточной освещенности, вентиляции, поддержание оптимального температурного режима на рабочих местах;
- своевременное устранение пыли и отходов производства;
- обеспечение работников спецодеждой и спецобувью, а также другими средствами индивидуальной защиты в соответствии со спецификой производства;
- обеспечение работников актуальными инструкциями по ТБ, наглядными материалами;
- создание на рабочих местах и в производственных помещениях всех необходимых систем сигнализации, размещение знаков безопасности и т.д.

б) Требования по поддержанию безопасности на рабочих местах

Одной из приоритетных задач охраны труда и техники безопасности является поддержание рабочих мест и производственных помещений в безопасном состоянии. Для этой цели предъявляются следующие требования:

- каждый работник, независимо от должности и места работы, несет ответственность за поддержание порядка на своем рабочем месте;

- необходимо своевременно убирать мусор и содержать рабочее место в чистоте;
- проходы, коридоры, пути эвакуации должны оставаться свободными;
- прокладка кабелей в пределах рабочих мест должна выполняться с соблюдением требований электробезопасности;
- при разливе или рассыпании каких – либо веществ на рабочем месте или в производственных помещениях уборка должна быть произведена немедленно.

в) Требования техники безопасности к работникам предприятия

Обеспечение безопасности труда невозможно без непосредственного участия самих сотрудников. Значительная часть аварий и несчастных случаев на производстве происходит из – за нарушений, допускаемых работниками.

Все работники, независимо от должности обязаны:

- знать особенности технологического процесса на своем рабочем месте;
- знать и соблюдать все действующие требования по безопасной эксплуатации оборудования на своем рабочем месте;
- обладать в полном объеме знаниями в рамках инструктажей по охране труда;
- соблюдать требования техники безопасности, действующие в производственном подразделении;
- знать и соблюдать требования, которые предписываются знаками безопасности, установленным на рабочем месте;
- соблюдать требования пожарной безопасности и электробезопасности.

2 Нормативно – правовые документы, регламентирующие деятельность Росприроднадзора

2.1 Закон об охране окружающей среды

Охрана окружающей природной среды – новая форма во взаимодействии человека и природы, рожденная в современных условиях, она представляет собой систему государственных и общественных мер (технологических, экономических, административно – правовых, просветительных, международных), направленных на гармоничное взаимодействие общества и природы, сохранение и воспроизводство действующих экологических сообществ и природных ресурсов во имя живущих и будущих поколений [10].

Опираясь на «Закон об охране окружающей среды, статья 3», хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов: соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду; обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека; научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды; охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности; ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях; платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде; независимость государственного экологического надзора; презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности; обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности; обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды; учет природных и социально – экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности; приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов; допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды; обеспечение

снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших доступных технологий с учётом экономических и социальных факторов; обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц; сохранение биологического разнообразия; обеспечение сочетания общего и индивидуального подходов к установлению мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды, применяемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность или планирующим осуществление такой деятельности; запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды; соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством; ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды; организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры; участие граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в решении задач охраны окружающей среды; международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды; обязательность финансирования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, которая приводит или может привести к загрязнению окружающей среды, мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, устранению последствий этого воздействия [11].

2.2 Изменения в экологическом законодательстве

Устойчивое развитие Российской Федерации, высокое качество жизни и здоровья ее населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды [12].

В то же время уменьшение экологических барьеров в последние годы не столько ускорило экономический рост, сколько создало условия для поддержания устаревших технологий в ущерб перевооружению производства.

В силу нечеткого правового регулирования и несовершенства механизма стимулирования плательщиков к выполнению природоохранных мероприятий действующая система платежей за загрязнение окружающей среды не выполняет в полной мере ни фискальных, ни регулирующих функций.

Система налогообложения природопользователей не создает в должной степени условия для стимулирования рационального недропользования, и инвестиционной привлекательности низкопродуктивных месторождений.

Недостаточно развита нормативно – правовая база в области агролесообустройства, способствующего обеспечению полноводности рек и водоемов, чистоты воды, оптимизации фитосанитарного состояния агроландшафтов.

Принимаемые нормативные акты иногда усугубляют и без того сложную экологическую ситуацию.

Так, например, приказ Ростехнадзора от 05.04.2007 № 204 «Об утверждении формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядка заполнения и представления формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду»:

- В нарушение действующего законодательства изменил порядок исчисления платежей за размещение отходов, приведший к росту сумм платежей до размеров, несовместимых с ведением экономической деятельности в основных отраслях экономики России;
- Противоречит действующему водному законодательству, содержит ссылки на отсутствующие механизмы нормирования, что приводит к предъявлению предприятиям заведомо невыполнимых требований;
- Содержит избыточные административные процедуры.

Сложившаяся ситуация требует незамедлительного принятия законопроектов «О плате за негативное воздействие на окружающую среду» и «Об обязательном экологическом страховании».

Эффективному развитию рационального природопользования, природоохранной деятельности способствовал бы переход к новой разрешительной системе, базирующейся на технологическом нормировании. Действующая система нормирования негативных воздействий на окружающую среду характеризуется необоснованно завышенными требованиями к качеству выбросов, сбросов, размещению отходов предприятий. Она недостаточно стимулирует

проведение природоохранных мероприятий из – за недостижимости установленных нормативов.

В условиях истощения природных ресурсов практически не учитывается промышленный потенциал накопленных и образующихся отходов, являющихся техногенным ресурсом. При этом действующая система управления не только не стимулирует процессы ликвидации и переработки отходов, а скорее способствует их накоплению на территориях предприятий и в местах для этого не предназначенных. Многие нормативные и методические документы в сфере обращения с отходами устарели и не соответствуют не только современному научно – техническому уровню, но и находятся в серьезном противоречии с международными нормами и правилами. Необходима разработка новой редакции Федерального закона «Об отходах производства и потребления», а также разработка и финансирование федеральной целевой программы «Отходы производства и потребления».

В Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7 – ФЗ «Об охране окружающей среды» ряд определений введены без расшифровки. В частности, это относится к понятию «наилучшая существующая технология», для которого не уточнены критерии отнесения технологий к этой категории и не приводится обоснование выбора этих технологий. За рубежом «наилучшие доступные технологии» эффективно внедряются во всех отраслях промышленности уже более 10 лет, с момента вступления в силу Директивы 96/61/ЕС «О комплексном предотвращении и контроле загрязнений». Эта директива требует, чтобы государства – члены ЕС обеспечивали регулирование промышленной деятельности посредством разрешительной процедуры, основанной на технологических нормативах с использованием «наилучших доступных технологий».

Не используется должным образом то обстоятельство, что Россия имеет в природоохранной сфере уникальный потенциал глобального уровня. Данное обстоятельство необходимо иметь ввиду, так как природоохранная проблематика все более выдвигается на передний план мировой политики. Однако на практике оказывается, что при выгоды участия страны в многосторонних экологических соглашениях из 17 принятых мировым сообществом в течение последних пяти лет конвенций и протоколов Россия присоединилась или ратифицировала только 3.

Положение осложняется тем, что из – за издержек реформы системы органов исполнительной власти и исключения из Федерального закона «Об охране окружающей среды» статьи 15 «Федеральные программы в области экологического развития Российской Федерации, целевые программы в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации и мероприятия по охране окружающей среды» за пределами компетенции федеральных органов исполнительной власти осталось централизованное решение проблем, связанных с охраной

окружающей среды программно – целевыми методами. Вопросами научно – технического развития в области охраны окружающей среды, внедрения наилучших существующих технологий, переработки накопленных отходов, методологий технологического нормирования, межсубъектного и международного сотрудничества, занимаются одновременно несколько федеральных органов исполнительной власти, нередко дублируя друг друга.

2.3 Характеристика системы управления природопользованием

Согласно Основам государственной политики, в области экологического развития РФ на период до 2030 года в сорока субъектах нашей страны более 54% процентов городского населения находится под воздействием высокого загрязнения атмосферного воздуха. Почти во всех субъектах РФ сохраняется тенденция к ухудшению состояния почвы, высок объем недостаточно очищенных сточных вод и общее количество отходов. Опустыниванием охвачена территория более 100 млн. гектаров. Имеющиеся условия захоронения отходов не соответствуют требованиям по защите природы. Соответственно для современной России реализация эффективной государственной политики по сохранению природы и природных ресурсов в процессе развития государства – имеет исключительное значение т. к. этот фактор выступает не только базисом политических и экономических коренных преобразований, но и непременным условием сохранения человечества как вида. Вот почему охрана существующих отношений по природопользованию и строгое обеспечение баланса экологических интересов с экономическими – важнейшая задача современной отечественной государственной политики [13].

Базируется существующее экологическое нормирование на системе норм предельно – допустимых концентраций (ПДК) вредных веществ, предельно – допустимых выбросов и сбросов (ПДВ и ПДС) и т. д. По своему содержанию ПДК представляет собой санитарный норматив концентрации вредных веществ в окружающей природной среде, когда при этом человеку их долгое воздействие вреда не наносит. По своему содержанию ПДМ и ПДВ представляют собой динамический норматив сбросов (выбросов) за некий временной интервал, где сохраняется ПДК. Вместе с тем, в основном такие нормативы имеют технологическую направленность, а контроль со стороны соответствующих органов государственной власти в основном осуществляется лишь по нескольким вредным веществам, без учета вредности иных сконцентрированных веществ негативной направленности. Они просто не учитываются. Поэтому эффективность экологического нормирования в области защиты природы во многом определяется состоянием системы экологического мониторинга, сложившейся в государстве.

Необходимо также отметить, что в РФ для решения вопроса о возможности наложения на предприятие природоохранных санкций проводится оценка воздействия на окружающую

среду (ОВОС), которая связана с экологической экспертизой, но менее трудозатратная. Подобная оценка, регулируемая нормами специального федерального законодательства, входит в состав экологической экспертизы и устанавливает соответствует ли предприятие, вне зависимости от организационно – правовых форм собственности, российским требованиям в области охраны окружающей природной среды.

Как отмечается современными авторами, использование в России природоохранных инструментов затруднено по следующим обстоятельствам:

- из – за монополизации отечественных отраслей экономики применение природоохранных платежей становится малоэффективным из – за того, что может быть переложено на конечного потребителя продукции, а именно, на граждан РФ;

- отсутствует практика применения экологических налогов, известная большинству современных государств (за вредные упаковки товаров, удобрения, аккумуляторы, автомобильные покрышки, топливо и т. д.);

- нельзя ввести в практику продажу разрешений на загрязнение, так как отсутствует необходимая методическая, правовая и организационная база (не действуют единые нормативы выбросов по субъектам РФ, что при продаже соответствующих разрешений может повлечь их аннулирование по решению суда, так как «формально определены только нормативы выбросов для точечных источников»);

- слабо используются в РФ возможности экологического страхования;

- не сформирована практика заключения добровольных соглашений предпринимателей и органов государственного надзора в области охраны окружающей среды;

- мало используется в РФ экологический аудит как приоритетное направление природоохранной деятельности.

Таким образом, в РФ природоохранительная деятельность государства базируется на административно – командных методах регулирования, а именно на нормировании, остальные инструменты либо находятся в стадии внедрения, либо в специфических российских условиях показывают свою слабую эффективность.

В Основах государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г. не определяется конкретный размер денежных средств, направленных на природоохранную деятельность, а лишь указываются источники ее финансирования: средства федерального, регионального, местного бюджетов, средства внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно – частного партнерства.

Доказано, что современная государственная политика в природоохранной сфере в РФ финансируется по так называемому остаточному принципу, предусматривая ежегодное сни-

жение целевых затрат и, наоборот, не предусматривая на эти цели выделение бюджетных преференций. Подобное свидетельствует о принижении руководством страны роли экологии и недальновидном подходе к управлению данной сферой.

Необходимо добиться повышения управляемости и эффективности природоохранной деятельности в РФ на современном этапе за счет реализации комплекса из пяти мер, направленных на стабилизацию и развитие природоохранной деятельности в Российской Федерации.

В настоящее время система органов государства, осуществляющих функции в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды, весьма сложна и изменчива. Тем не менее, можно выделить две основные группы органов государственного экологического управления – органы общей и специальной компетенции.

К числу первых относятся высшие государственные органы управления (Президент РФ, Правительство РФ), которые играют ведущую роль в определении экологической политики государства, ее задач и принципов, путей и методов реализации, создании организационных и правовых основ природоохранительной деятельности, осуществляют высший контроль в данной сфере. К органам общей компетенции следует также отнести местные органы управления (местные администрации), которые выполняют функции государственного регулирования и контроля в области природопользования и охраны окружающей природной среды на подведомственных им территориях. Рассматриваемая функция для органов общей компетенции не является главной, они решают и многие другие вопросы в пределах своей компетенции.

Органы специальной компетенции – это государственные органы, специально уполномоченные выполнять функции экологического управления. Их можно в свою очередь разделить на несколько групп по характеру выполняемых функций и задач.

К первой группе принадлежат органы, осуществляющие надведомственные задачи по управлению природопользованием и охраной окружающей среды – Министерство природных ресурсов РФ (МПР России) и Государственный комитет РФ по охране окружающей среды (Госкомэкология России).

МПР России является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику в сфере изучения, воспроизводства, использования и охраны всех видов природных ресурсов, применяемых в экономике страны, координирующим деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти и осуществляющим управление фондом недр, а также использованием и охраной водного фонда. Важными функциями, которые осуществляет МПР России и его территориальные органы, являются установление лимитов природопользования и предоставление лицензий на пользование природными объектами.

В число органов специальной компетенции входят также некоторые органы, которые выполняют лишь отдельные функции в сфере экологического управления. Например, Федеральный горный и промышленный надзор России – по контролю за безопасным ведением работ при использовании недр, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – по ликвидации последствий экологических катастроф, Государственный комитет РФ по стандартизации и метрологии – по нормированию (стандартизации) качества окружающей среды, Министерство внутренних дел РФ – по охране атмосферного воздуха от вредного влияния автотранспорта и защите природных объектов и комплексов (лесов, вод, заповедников и др.).

3 Деятельность отдела экологического надзора

3.1 Проверки, выполняемые отделом

Я проходил практику в отделе экологического контроля. Отдел экологического надзора является структурным подразделением Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Отдел непосредственно подчиняется и отчитывается по решению задач руководителю Управления. Методическую помощь и контроль за выполнением отделом контрольно – надзорных мероприятий осуществляет заместитель руководителя Управления. Отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии РФ, приказами и распоряжениями Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и настоящим Положением. Отдел осуществляет возложенные на него полномочия в пределах своей компетенции непосредственно и во взаимодействии с другими структурными подразделениями Управления, органами местного самоуправления, общественными объединениями, иными организациями и гражданами.

Задачи отдела:

Осуществление надзора в области охраны окружающей среды в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами производства и потребления (за исключением радиоактивных отходов), государственный земельный контроль в пределах своих полномочий, а также обеспечение экологической безопасности.

В ходе практики, я ознакомился с экологической документацией, способами ведения отчётности, видами экологических мероприятий и платой за негативное воздействие.

Моя работа в отделе экологического контроля заключалась в следующем:

- Ознакомление с деятельностью отдела экологического надзора согласно правилам осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды «ГосЭкоКонтроль» утвержденный постановлением правительства РФ № 53 от 27.01.2009;
- Изучение нормативно – правовой базы Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Мною были изучены:

- 1) Положение о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха, Постановление правительства от 15.01.01 № 31;
- 2) Федеральный закон от 26.12.2008 N 294 – ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- 3) Федеральный закон от 10.01.2002 N 7 – ФЗ "Об охране окружающей среды";
- 4) Федеральный закон от 24.06.1998 N 89 – ФЗ "Об отходах производства и потребления";
- 5) "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195 – ФЗ [15].

Отдел экологического надзора в своей работе руководствуется непосредственно этими Федеральными законами и нормативно – правовыми актами.

Так же я познакомился с порядком организации, проведения и оформления результатов проверочных мероприятий. Узнал, что проверки бывают плановыми и внеплановыми.

Ознакомился с порядком и особенностями заполнения, сдачи формы 2 – ТП (отходы). Кто и в каких случаях заполняет форму 2 – ТП (отходы).

Плановые проверки должны проводиться не чаще чем один раз в три года, если иное не предусмотрено чч.9 и 93 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 г. N 294 – ФЗ (ч.2 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 г. N294 – ФЗ). Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора) в соответствии с их полномочиями ежегодных планов. Утвержденный руководителем надзорного органа ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством размещения на официальном сайте надзорного органа в сети Интернет либо иным доступным способом [16].

Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена по основаниям, указанным в пп."а" и «б» п. 2 ч.2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 г. N294 – ФЗ, органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей [17].

Основания внеплановой экологической проверки предприятия:

- 1) Истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения

обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами.

- 2) Поступление в орган государственного контроля (надзора) заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования).
- 3) Мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, из средств массовой информации о следующих фактах:
 - возникновение угрозы причинения вреда, а также причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда РФ, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда РФ, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
 - нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

- выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного контроля (надзора), указанных в ч.1,2 ст.81 Федерального закона от 26.12.2008 г. N 294 – ФЗ, параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора).

Приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ.

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно – правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного надзора.

В течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы. Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

- удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и иных имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

Выездная проверка начинается:

- с предъявления служебного удостоверения должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;
- обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с распоряжением или приказом руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц;

с ознакомления с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

По результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля составляется акт по установленной форме в двух экземплярах [18].

В акте указываются:

- 1) Дата, время и место составления акта проверки;
- 2) Наименование органа государственного контроля;
- 3) Дата и номер распоряжения;
- 4) Фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;
- 5) Наименование проверяемого юридического лица;
- 6) Дата, время, продолжительность и место проверки;
- 7) Сведения о результатах проверки;
- 8) Сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом руководителя;

9) Подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

К акту проверки прилагаются протоколы отбора образцов продукции, проб обследования объектов окружающей и объектов производственной среды, протоколы или заключения проведенных исследований. Акт проверки заполняется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

Юридические лица обязаны вести журнал учета проверок. В этом журнале должностными лицами органа государственного контроля осуществляется запись о проведенной проверке. Журнал учета проверок должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью юридического лица.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом обязательных требований, должностные лица госконтроля обязаны:

- Выдать предписание юридическому лицу об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;
- Принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, а также меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к ответственности.

3.2 Отчёт 2 – ТП (отходы)

У субъектов хозяйственной деятельности есть обязанность в установленные сроки сдавать отчет по форме 2 – ТП отходы. Предоставляется в Росприроднадзор в электронном виде при наличии электронной подписи [19].

Отчет по форме 2 – ТП (отходы) обязаны сдавать субъекты хозяйственной деятельности, к которым относятся:

- 1) Юридические (ООО, АО) и физические (ИП) лица;
- 2) Государственные и частные предприятия;
- 3) Производственные и торговые компании;
- 4) Медицинские, образовательные и другие учреждения;
- 5) Региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО).

Законодатель исходит из факта невозможности безотходного производства. Соответственно, всем учреждениям и предприятиям необходимо организовать обращение с отходами (сборание, транспортировка, размещение и накопление, обезвреживание, переработка и утилизация) и отчитаться об этом [20].

Сведения об обращении с отходами документируются, собираются и используются для заполнения отчета 2 – ТП (отходы), форма в 2021 году осталась прежней. То есть, субъекту хозяйственной деятельности необходимо предоставить отчет, в котором отображаются:

- Сведения об образовании отходов – объем, вид, класс;
- Информация об обращении – обезвреживание, захоронение, переработка.

Если не предоставить соответствующие документы в контролирующие органы, предприятие и должностные лица привлекаются к административной ответственности. 2 – ТП отчет подается в территориальный орган Росприроднадзора.

Несмотря на то, что не бывает безотходных предприятий и учреждений, сдавать рассматриваемый отчет должны не все. Эта обязанность не распространяется на следующие субъекты:

- Предприятия, учреждения любой формы собственности, юридические лица и индивидуальные предприниматели, относящиеся к субъектам малого и среднего бизнеса, которые арендуют помещения, производственные площади, если собственник самостоятельно занимается организацией обращения отходов;
- Годовой объем образования мусора не превышает 100 кг.

Если предприятие формально может не предоставлять отчет, однако письменно уведомлено природоохранным ведомством о необходимости направить заполненную форму 2 – ТП (отходы), это нужно сделать. Спорные вопросы уточняются через официальный сайт Росприроднадзора, урегулируются в досудебном и судебном порядке. Однако здесь требуется квалифицированная помощь специалистов ЭкоТренд. Они проконсультируют по вопросам подготовки и сдачи отчетности, возьмут на себя решение, урегулирование спорных вопросов с государственными органами.

Подготовка формы 2 – ТП (отходы) в основной части включает указание следующих данных:

- Объем отходов, которые образуются предприятием и сбрасываются в почву, воду, атмосферу;
- Сведения об обращении с разными видами отходов.

При указании объема отходов кроме их названия записывается код. Его нужно выбрать из Федерального классификатора. Обязательно ставится класс опасности каждого вида отходов.

Сведения об обращении с разными видами отходов вносятся относительно следующих отходов, которые:

- 1) На дату подачи отчета не обработаны и не утилизированы;

- 2) Образованы субъектов в течение отчетного периода;
- 3) Приняты предприятием от других хозяйствующих субъектов;
- 4) Переработаны для каких – то производственных и/или других целей;
- 5) Переданы другим хозяйствующим субъектам;
- 6) Обезврежены, размещены на полигонах или утилизированы.

При внесении данных о передаче отходов другим хозяйствующим субъектам обязательно указывается цель таких действий. Все сведения об объемах отходов записываются в форму отчета в тоннах. После заполнения таблицы под ней указываются объекты, на которые направлены отходы для захоронения с указанием их характеристик. Площадь полигонов указывается в гектарах.

Нарушители привлекаются к административной ответственности по ст. 13.19. В соответствии с ней, накладываются следующие штрафы за несдачу 2 – ТП (отходы):

- на должностные лица – от 10 до 20 т.р.;
- на юридические лица – от 20 до 70 т.р.

При повторном административном проступке:

- на должностные лица – от 30 до 50 т.р.;
- на юридические лица – от 100 до 150 т.р.

Заключение

Практика была пройдена на базе Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. Данная служба занимается разработкой экологической документации, проведением выездных проверок, а также производственным экологическим контролем различных субъектов хозяйственной деятельности. Поставленные задачи выполнены:

Я ознакомился со спецификой работы организации (предприятия), его структурой, основными функциями производственных и управленческих подразделений; с организацией обработки обращений граждан, поступающих в адрес Управления Росприроднадзора и проведении плановых и внеплановых проверок; с обязанностями и полномочиями государственных инспекторов Управления Росприроднадзора; с деятельностью Отдела Государственного экологического контроля; с документацией предприятий (должностные инструкции, положения предприятий и др.).

Так же я изучил внешние и внутренние нормативно – правовые документы, регламентирующие деятельность организации (предприятия); основные Федеральные законы, которыми руководствуется Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования:

- 1) Федеральный закон от 26.12.2008 N 294 – ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- 2) Федеральный закон от 10.01.2002 N 7 – ФЗ "Об охране окружающей среды";
- 3) Федеральный закон от 24.06.1998 N 89 – ФЗ "Об отходах производства и потребления";
- 4) "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195 – ФЗ.

Во время прохождения практики были освоены все необходимые компетенции и получены профессиональные навыки. Были закреплены теоретические знания и расширены профессиональные умения.

Список использованной литературы

- 1 Федеральная служба по надзору в сфере природопользования: [сайт]. – URL: <https://rpn.gov.ru/> (дата обращения: 17.07.2022).
- 2 Быстрая и удобная проверка контрагентов – Дальневосточное Межрегиональное Управление Росприроднадзора: [сайт]. – URL: <https://www.rusprofile.ru/id/1191372> (дата обращения: 17.07.2022).
- 3 Приказ Росприроднадзора от 10.06.2019 N 276 "О Дальневосточном межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования" // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342761/ (дата обращения: 17.07.2022).
- 4 Приказ Росприроднадзора от 29.06.2007 N 191 (ред. от 29.11.2021) "Об утверждении Регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования" (Зарегистрировано в Минюсте России 12.07.2007 N 9824) // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_69844/ (дата обращения 17.07.2022).
- 5 Структура – Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора // Федеральная служба по надзору в сфере природопользования: [сайт]. – URL: <https://rpn.gov.ru/regions/25/structure/> (дата обращения 17.07.2022).
- 6 Государственные услуги – Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора // Федеральная служба по надзору в сфере природопользования: [сайт]. – URL: <https://rpn.gov.ru/> (дата обращения: 17.07.2022).
- 7 Учебное пособие «Правовые основы охраны природы» / Ляпустин С.Н. Барей Н.С. – Владивосток: WWF, 2014. – 111с.
- 8 Учебно – сертификационный центр – Охрана труда // «Гармония»: [сайт]. – URL: <https://garmcentr.ru/statyi/78/> (дата обращения: 17.07.2022).
- 9 Постановление Минтруда России, Минобразования России от 13.01.2003 N 1/29 (ред. от 30.11.2016) "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций" // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40987/ (дата обращения: 17.07.2022).
- 10 Институт проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова Российской академии наук: [сайт]. – URL: <https://sev-in.ru/ru/node/464> (дата обращения: 17.07.2022).

- 11 Федеральный закон от 10.01.2002 N 7 – ФЗ (ред. от 26.03.2022) "Об охране окружающей среды" // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения 18.07.2022).
- 12 СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ федерального собрания Российской Федерации: [сайт]. – URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/29637/> (дата обращения 18.07.2022).
- 13 Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2012 N 2423 – р (ред. от 10.08.2016) <Об утверждении Плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года> // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139460/ (дата обращения 18.07.2022).
- 14 Статьи для высших учебных заведений // Bstudy: [сайт]. – URL: https://bstudy.net/657507/estestvoznanie/metody_otsenki_sostoyaniya_okruzhayushey_sredy (дата обращения 18.07.2022).
- 15 Надёжная правовая поддержка // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 19.07.2022).
- 16 Научно – практический портал «Экология производства»: [сайт]. – URL: <http://www.ecoindustry.ru/news/view/53428.html> (дата обращения 19.07.2022).
- 17 Федеральный закон от 26.12.2008 N 294 – ФЗ (ред. от 08.03.2022) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" // СПС «Консультант Плюс»: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/ (дата обращения 19.07.2022).
- 18 Порядок оформления результатов проверки // Госуслуги: [сайт]. – URL: https://www.gosuslugi.ru/situation/poryadok_oformleniya_rezultatov_proverki (дата обращения 19.07.2022).
- 19 Экология и охрана труда предприятиям – Экологические услуги: [сайт]. – URL: https://ecolusspb.ru/services/otchet_2tp/ (дата обращения 19.07.2022).
- 20 Экологическое сопровождение предприятий // «ЭкоТренд»: [сайт]. – URL: <https://ecotrend-spб.ru/uslugi/ekologicheskaya-otchetnost/formy-2-tp/forma-2-tp-othody/> (дата обращения 19.07.2022).